

11.12.2017г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 / (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Ункомтех Инжиниринг»,
Юр. и поч. адрес: 119017, г. Москва,
ул. Большая Ордынка, д. 46 стр. 5
ОГРН: 1137746791247, ИНН: 7731530768
Тел./факс: (495) 933-35-42 / (495) 951-98-31
Моб. тел.: (926) 698-73-00
e-mail: vdudchenko@uncomtech.com

Жалоба
на действия ПАО «Ленэнерго»

Публичное акционерное общество Энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее – Заказчик или ПАО «Ленэнерго») 31.10.2017 в информационном ресурсе <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 31705691239 о проведении закрытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд ПАО «Ленэнерго» в 2017-2019 (далее – Закрытый запрос предложений).

Сведения о Заказчике:

ПАО «Ленэнерго» (ИНН/КПП 7803002209 / 781001001, ОГРН 1027809170300);
Адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 1.
эл. почта: Steshina.YG@nwenergo.com, office@lenenergo.ru;
Тел.: 8 (812) 595-86-13, 8 (812) 5953346;
Факс: 8 (812) 494-32-54.

В данном Закрытом запросе предложений приняло участие ООО «Ункомтех Инжиниринг» (далее - Участник), которое своевременно направило в адрес Заказчика заявку и соответствующие приложения к ней.

06.12.2017 в 16 ч. 37 мин. (МСК) Заказчик опубликовал на сайте <http://zakupki.gov.ru> протокол № 163647/9/2-3 от 04.12.2017, в котором указано:

Наименование критерия оценки	Значимость критерия/макс значение в баллах	ООО "ТД Уральский кабель"	ООО "ТД Людиновокабель"	ООО "Торговый Дом "КАМА"	ЗАО "Балтийская кабельная компания"	ООО "УНКОМТЕХ ИНЖИНИРИНГ"
		Уч.1	Уч.2	Уч.3	Уч.5	Уч.6
1. Цена предложения: Оценивается отношение снижения Участника по отношению к максимальному снижению среди Участников, допущенных до оценки. Расчет производится по формуле: $R_{цена} = S_{min} / S_i * Коэф * 10$ где: R _{цена} – рейтинг i-ого Участника по критерию Цена предложения; S _{min} – цена предложения Участника, предложившего максимальное снижение и допущенного до оценочной стадии; S _i – цена предложения i-ого Участника; Коэф – коэффициент значимости критерия (0,6); 10 – поправочный коэффициент; Расчет рейтинга производится с точностью до тысячных (трех знаков после запятой) методом математического округления. При равных рейтингах нескольких заявок, большей присваивается заявке, имеющей более низкую цену.	0,6	4,375	5,947	4,306	5,106	6,000
2. Наличие аттестации ПАО «Россети» Оценивается наличие аттестации ПАО «Россети» продукции, предлагаемой Участником. ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_{атт} i = A_i * Коэф$ где: R _{атт} i – рейтинг i-ой заявки по критерию наличия аттестации; A _i – оценка наличия аттестации оборудования, предлагаемой Участником (10 баллов – наличие аттестации, 0 баллов – отсутствие аттестации, не предоставление акта аттестации согласно п.п. в п. 3.3.8.2.4 закупочной документации) Коэф – значимость критерия (0,2)	0,2	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000
3 Опыт выполнения Договоров поставки изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 в период 2016-2017 Опыт выполнения Договоров поставки указанной продукции в период 2016-2017, предлагаемым Участником. ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_{св} i = SUC * Коэф$ где: S _i – сумма цен всех договоров Участника на поставку указанной продукции за период 2016-2017г С-НМЦ млн Коэф – значимость критерия (0,1); *если сумма цен всех договоров поставки указанной продукции в период 2016-2017 Участник превышает НМЦ в 10 или более раз, такой Участник получает максимальный балл 10.	0,1	0,384	0,080	1,000	1,000	0,070
4 Общий опыт работы Участника						

Общий опыт работы Участника ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_o = Ni * K_{\text{Класс}}$ где: Ni - количество полных календарных лет с даты регистрации Участника запроса предложений в регистрирующем органе в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на территории Российской Федерации. Класс - значимость критерия (0,1) если Ni больше или равно 10, такой Участник получает максимальный балл 10.	0,1	0,400	1,000	0,400	1,000	0,400
ИТОГОВЫЙ РЕЙТИНГ		7,159	9,027	7,706	9,106	8,470

В разделе 3 Протокола № 163647/9/2-3 от 04.12.2017 указано, что победителем Закрытого запроса предложений признано – закрытое акционерное общество «Балтийская кабельная компания» (ЗАО «БКК»).

ООО «Ункомтех Инжиниринг» (далее - Участник) полностью несогласно с решением Закупочной комиссией Заказчика, по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.1, п.2 и п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координации организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок;
- нарушение порядка определения победителя или победителей запроса предложений.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

В соответствии с п. 17.1.1.1 Закупочной документации закрытого запроса предложений (стр. 8), участвовать в Закрытом запросе предложений могут только участники, которые являются победителями открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах, являющиеся субъектами малого/среднего предпринимательства на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: Поставка самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ, в том числе по лоту № __ «На право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ (Протокол № 16/712413 от 20.04.2017г.) и заключившие соответствующие рамочные Соглашения.

В соответствии с разделом 3 п. 1 п.п. 10 Протокола № 16/712413 от 20.04.2017г., конкурсная комиссия Заказчика признала заявку ООО «Ункомтех Инжиниринг» соответствующей требованиям закупочной документации. В результате чего, между ООО «Ункомтех Инжиниринг» и Заказчиком было заключено рамочное соглашение № 17-9244 (далее – Рамочное соглашение).

Согласно п. 2.3 Рамочного соглашения (стр. 2), ООО «Ункомтех Инжиниринг» обязуется, с момента заключения рамочного соглашения по 31.12.2019, принимать участие в тех конкурентных процедурах, проводимых Заказчиком, по которым предполагается закупка оборудования предложенного Участником в составе заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ.

Согласно п.2.6 Рамочного соглашения (стр. 2), стороны приходят к соглашению о том, что, если в результате конкурентной закупочной процедуры, предложение Участника будет признано лучшим среди остальных предложений, Заказчик подпишет Договор на осуществление поставки, являющегося предметом соответствующей конкурентной закупочной процедуры.

В рамках принятых обязательств по Рамочному соглашению, Участник (ООО «Ункомтех Инжиниринг») приняло участие в Закрытом запросе предложений, которое своевременно направило в адрес Заказчика заявку и соответствующие приложения к ней.

При этом, Заказчик в Закупочной документации Закрытого запроса предложений (стр. 14) указывает следующие критерии оценки и их весовые коэффициенты:

Наименование критериев оценки	Значимость критерия
<p>1. Цена предложения: Оценивается отношение снижения Участника по отношению к максимальному снижению среди Участников, допущенных до оценки. Расчет производится по формуле: $R_{\text{цена}} = S_{\text{min}} / S_i \cdot K_{\text{знач}}$ где: $R_{\text{цена}}$ – рейтинг i-ого Участника по критерию Цена предложения; S_{min} – цена предложения Участника, предложившего максимальное снижение и допущенного до оценочной стадии; S_i – цена предложения i-ого Участника; $K_{\text{знач}}$ – коэффициент значимости критерия (0,6); 10 – поправочный коэффициент; Расчет рейтинга производится с точностью до тысячных (трех знаков после запятой) методом математического округления. При равных рейтингах нескольких заявок, большей присваивается заявке, имеющей более низкую цену.</p>	0,6
<p>2. Наличие аттестации ПАО «Россети» Оценивается наличие аттестации ПАО «Россети» продукции, предлагаемой Участником. ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_{\text{атт}} = A \cdot i \cdot K_{\text{знач}}$ где: $R_{\text{атт}} i$ – рейтинг i-ой заявки по критерию наличия аттестации; $A \cdot i$ – оценка наличия аттестации оборудования, предлагаемой Участником (10 баллов – наличие аттестации, 0 баллов – отсутствие аттестации, не предоставление акта аттестации согласно п.п. в п. 3.3.8.2.4 закупочной документации) $K_{\text{знач}}$ – значимость критерия (0,2)</p>	0,2
<p>3 Опыт выполнения Договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017 Опыт выполнения Договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017, предлагаемым Участником. ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_{\text{со}} i = S_i / C \cdot K_{\text{знач}}$ где: S_i – сумма цен всех договоров Участника на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ за период 2016-2017г C – НМЦ лота $K_{\text{знач}}$ – значимость критерия (0,1); *если сумма цен всех договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017 Участника превышает НМЦ в 10 или более раз, такой Участник получает максимальный балл 10.</p>	0,1
<p>4 Общий опыт работы Участника Общий опыт работы Участника ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_o = N_i \cdot K_{\text{знач}}$ где: N_i – количество полных календарных лет с даты регистрации Участника запроса предложений в регистрирующем органе в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на территории Российской Федерации. $K_{\text{знач}}$ – значимость критерия (0,1) * для физических лиц расчет полного количества календарных лет осуществляется с даты первого договора поставки/оказания услуг/выполнения работ, в соответствии с формой 14 настоящей документации. **если N_i больше или равно 10, такой Участник получает максимальный балл 10.</p>	0,1

С учетом того, что данный запрос предложений носил закрытый характер, ООО «Ункомтех Инжиниринг» (Участник) считает, что Заказчик установил критерии и порядок оценки заявок участников, которые прямо направлены на ограничение конкуренции и предоставление преимущества одним участникам перед другими. ООО «Ункомтех Инжиниринг» (Участник) несогласно со следующими критериями оценки:

- 1) Опыт выполнения Договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017.
- 2) Общий опыт работы участника.

Доводы заявителя по первому критерию оценки: опыт выполнения Договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017.

Установление столь узкого критерия объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, ограничивая количество участников лишь

участниками, которые осуществляли поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017, а поскольку участники, не имеющие подобного опыта выполнения договоров и/или имеющие небольшое количество опыта выполнения договоров (один-два), объективно лишены возможности победить в Закрытом запросе предложений. В пользу данного довода Участника свидетельствует Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.11.2013 по делу № А40-34966/13-94-332.

Более того, наличие соответствующего опыта выполнения договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ в период 2016-2017 не свидетельствует о том, что условия исполнения договора, содержащиеся в заявке Участника, который имеет небольшой опыт выполнения подобных договоров в период с 2016 по 2017, менее выгодны для Заказчика, наоборот предложение Участника по цене исполнения Договора является лучшим по цене по сравнению с иными ценовыми предложениями других участников.

Доводы заявителя по второму критерию оценки: Общий опыт работы участника.

ООО «Ункомтех Инжиниринг» (Участник) зарегистрировано - 02.09.2013, а ЗАО «БКК» (победитель Закрытого запроса предложений) зарегистрировано - 28.04.2004. Указывая в Закупочной документации Закрытого запроса предложений вышеуказанный критерий, Заказчик устанавливает не равные условия между потенциальными участниками, т.е. больший коэффициент получит тот участник, который зарегистрирован раньше по времени. Так, по вышеуказанному критерию, ЗАО «БКК» получило коэффициент - 1, а ООО «Ункомтех Инжиниринг» - 0,4, что само по себе не справедливо.

Установление Заказчиком в составе Закупочной документации Закрытого запроса предложений вышеуказанного критерия, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, а лишь представляет определенным участникам преимущества, что противоречит действующему антимонопольному законодательству.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Заказчиком в Закупочной документации не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Закрытом запросе предложений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 3, 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 3, 10, 17 Федерального закона «О защите конкуренции» просим:

Признать закрытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд ПАО «Ленэнерго» в 2017-2019 (извещение № 31705691239) недействительным.

Приложения:

1. Протокол № 16-712413 от 20.04.2017, копия.
2. Протокол № 163647/9/2-3 от 04.12.2017, копия.
3. Закупочная документация, копия.

Генеральный директор ООО «Ункомтех Инжиниринг»



М.Ю. Каргашев