

12.12.2017г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 / (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: **ООО «Ункомтех Инжиниринг»**,
Юр. и поч. адрес: 119017, г. Москва,
ул. Большая Ордынка, д. 46 стр. 5
ИНН: 7731530768
Тел./факс: (495) 933-35-42 / (495) 951-98-31
Моб. тел.: (926) 698-73-00
e-mail: vdudchenko@uncomtech.com

Жалоба
на действия ПАО «Ленэнерго»

Публичное акционерное общество Энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее – Заказчик или ПАО «Ленэнерго») 31.10.2017 в информационном ресурсе <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 31705691734 о проведении закрытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку силового кабеля на напряжение 6-10 (20) кВ для нужд ПАО «Ленэнерго» в 2017-2019 (далее – Запрос цен).

Сведения о Заказчике:

ПАО «Ленэнерго» (ИНН/КПП 7803002209 / 781001001, ОГРН 1027809170300);
Адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 1.
эл. почта: Steshina.YG@lnwenergo.com, office@lenenergo.ru;
Тел.: 8 (812) 595-86-13, 8 (812) 5953346;
Факс: 8 (812) 494-32-54.

В данном Запросе цен приняло участие ООО «Ункомтех Инжиниринг» (далее - Заявитель), которое своевременно направило в адрес Заказчика заявку и приложения к ней.

06.12.2017 Заказчик опубликовал на сайте <http://zakupki.gov.ru> протокол № 163647/6/1-2 от 04.12.2017, в котором указано:

Поставка силового кабеля на напряжение 6-10 (20) кВ для нужд ПАО «Ленэнерго» в 2017-2019 (163647/6/1)				
Оценка участников				
Наименование критериев оценки	Значимость критерия/показатель значения в баллах	ООО "Торговый Дом "КАМА"	ООО "ДС-Импекс"	ООО "УНКОМТЕХ ИНЖИНИРИНГ"
1. Цена предложения: Оценивается отношение снижения Участника по отношению к максимальному снижению среди Участников, допустимых до оценки. Расчет производится по формуле: $Рейтинг = \frac{Сниж}{S1} * Коэф * 10$ где: Сниж – рейтинг 1-ого Участника по критерию Цена предложения; S1 – цена предложения Участника, предложившего максимальное снижение и допущенного до оценочной стадии; S2 – цена предложения 1-ого Участника; Коэф – коэффициент значимости критерия (0,6); 10 – поправочный коэффициент. Рейтинг рейтинга производится с точностью до тысячных (трёхзначное после запятой) методом математического округления. При равных рейтингах используются заявки, большей присваивается заявки, меньшей более низкую цену.	0,6	5,865	5,994	6,000
2. Наличие аттестации ПАО «Россети» Оценивается наличие аттестации ПАО «Россети» у участника, предлагаемой Участником. ОЦПСА: Расчет значения производится по следующей формуле: $Рейт i = A * Коэф$ где: Рейт i – рейтинг i-ого заявки по критерию наличия аттестации; A i – оценка наличия аттестации оборудования, предлагаемой Участником (10 баллов – наличие аттестации, 0 баллов – отсутствие аттестации, не предоставление акта аттестации согласно п.п. с п. 2.3.9.2.4 закупочной документации) Коэф – значимость критерия (0,2)	0,2	2,000	2,000	2,000
3 Опыт выполнения Договора поставки силового кабеля на напряжение 6-10 (20) в период 2016-2017 Опыт выполнения Договора поставки указанной продукции в период 2016-2017, предоставляем Участником. ОЦПСА: Расчет значения производится по следующей формуле: $Рейт i = \frac{Сум}{S} * Коэф$ где: S i – сумма цен всех договоров Участника на поставку указанной продукции за период 2016-2017гг. С-ММЛста Коэф – значимость критерия (0,1); *если сумма цен всех договоров поставки указанной продукции в период 2016-2017 Участника превышает 100 МЛР в 10 или более раз, то и Участник получает максимальный балл 10.	0,1	0,032	1,000	0,103
4 Общий опыт работы Участника Общий опыт работы Участника ОЦПСА: Расчет значения производится по следующей формуле: $Рейт i = N * Коэф$ где: N i – количество полных календарных лет с даты регистрации Участника запроса предложений в регистрирующем органе в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на территории Российской Федерации. Коэф – значимость критерия (0,1) если N больше или равно 10, такой Участник получает максимальный балл 10.	0,1	0,400	1,000	0,400
ИТОГОВЫЙ РЕЙТИНГ		8,297	9,994	8,503

В разделе 3 Протокола 163647/6/1-2 от 04.12.2017 указано, что победителем Закрытого запроса предложений признано - ООО «ДС-Импекс».

ООО «Ункомтех Инжиниринг» (далее - Участник) полностью несогласно с решением Закупочной комиссией Заказчика, по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.1, п.2 и п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координации организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок;
- нарушение порядка определения победителя или победителей запроса предложений.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заявитель вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Согласно п. 17.1.1.1 Закупочной документации запроса цен, участвовать в настоящем запросе предложений могут только Участники, которые являются победителями открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах, являющиеся субъектами малого/среднего предпринимательства на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: неизолированного провода, в том числе по лоту № __ «На право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: неизолированного провода» (Протокол № 16/716835 от 20.04.2017г.) (ООК от 03.10.2016 № 716835) и заключившие соответствующие рамочные Соглашения.

В соответствии с разделом 3 п. 1 п.п. 32 Протокола № 16/716835 от 20.04.2017г., конкурсная комиссия Заказчика признала заявку ООО «Ункомтех Инжиниринг» соответствующей требованиям закупочной документации. В результате чего, между ООО «Ункомтех Инжиниринг» и Заказчиком было заключено рамочное соглашение № 17-9593 (далее – Рамочное соглашение).

Согласно п. 2.3 Рамочного соглашения, ООО «Ункомтех Инжиниринг» обязуется, с момента заключения рамочного соглашения по 31.12.2019, принимать участие в тех конкурентных процедурах, проводимых Заказчиком, по которым предполагается закупка оборудования предложенного Участником в

составе заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка провода неизолированного.

Согласно п.2.6 Рамочного соглашения, стороны приходят к соглашению о том, что, если в результате конкурентной закупочной процедуре, предложение Участника будет признано лучшим среди остальных предложений, Заказчик подпишет Договор на осуществление поставки, являющегося предметом соответствующей конкурентной закупочной процедуре.

В рамках принятых обязательств по Рамочному соглашению, Участник (ООО «Ункомтех Инжиниринг») приняло участие в Закрытом запросе предложений, которое своевременно направило в адрес Заказчика заявку и соответствующие приложения к ней.

При этом, Заказчик в Закупочной документации Закрытого запроса предложений (стр. 14) указывает следующие критерии оценки и их весовые коэффициенты:

Наименование критериев оценки	Значимость критерия
<p>1. Цена предложения:</p> <p>Оценивается отношение снижения Участника по отношению к максимальному снижению среди Участников, допущенных до оценки. Расчет производится по формуле: $K_{цены} = S_{max} / S_i * K_{max} * 10$ где: $K_{цены}$ – рейтинг i-ого Участника по критерию Цена предложения; S_{max} – цена предложения Участника, предложившего максимальное снижение и допущенного до оценочной стадии; S_i – цена предложения i-ого Участника; K_{max} – коэффициент значимости критерия (0,6); 10 – поправочный коэффициент; Расчет рейтинга производится с точностью до тысячных (трех знаков после запятой) методом математического округления. При равных рейтингах нескольких заявок, больший присваивается заявке, имеющей более низкую цену.</p>	0,6
<p>2. Наличие аттестации ПАО «Россети»</p> <p>Оценивается наличие аттестации ПАО «Россети» продукции, предлагаемой Участником.</p> <p>ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_{att} i = A i * K_{знач}$ где: $R_{att} i$ – рейтинг i-ой заявки по критерию наличия аттестации; $A i$ – оценка наличия аттестации оборудования, предлагаемой Участником (10 баллов – наличие аттестации, 0 баллов – отсутствие аттестации, не предоставление акта аттестации согласно п.п. 6 п. 3.3.8.2.4 закупочной документации) $K_{знач}$ – значимость критерия (0,2)</p>	0,2
<p>3 Опыт выполнения Договоров поставки неизолированного провода в период 2016-2017</p> <p>Опыт выполнения Договоров поставки неизолированного провода в период 2016-2017, предлагаемым Участником.</p> <p>ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_{eo} i = S_i / C * K_{знач}$ где: S_i – сумма цен всех договоров Участника на поставку неизолированного провода за период 2016-2017г C – НМЦ лота $K_{знач}$ – значимость критерия (0,1); *если сумма цен всех договоров поставки неизолированного провода в период 2016-2017 Участника превышает НМЦ в 10 или более раз, такой Участник получает максимальный балл 10.</p>	0,1
<p>4 Общий опыт работы Участника</p> <p>Общий опыт работы Участника</p> <p>ОЦЕНКА: Расчет значения производится по следующей формуле: $R_o i = N_i * K_{знач}$ где: N_i – количество полных календарных лет с даты регистрации Участника запроса предложений в регистрирующем органе в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на территории Российской Федерации. $K_{знач}$ – значимость критерия (0,1) * для физических лиц расчет полного количества календарных лет осуществляется с даты первого договора поставки/оказания услуг/выполнения работ, в соответствии с формой 14 настоящей документации. **если N_i больше или равно 10, такой Участник получает максимальный балл 10.</p>	0,1

С учетом того, что данный запрос предложений носил закрытый характер, ООО «Ункомтех Инжиниринг» (Участник) считает, что Заказчик установил критерии и порядок оценки заявок участников, которые прямо направлены на ограничение конкуренции и предоставление преимущества одним участникам перед другими. ООО «Ункомтех Инжиниринг» (Участник) несогласно со следующими критериями оценки:

- 1) Опыт выполнения Договоров поставки неизолированного провода в период 2016-2017.
- 2) Общий опыт работы участника.

Доводы заявителя по первому критерию оценки: опыт выполнения Договоров поставки неизолированного провода в период 2016-2017.

Установление столь узкого критерия объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, ограничивая количество участников лишь участниками, которые осуществляли поставку неизолированного провода в период 2016-2017, а поскольку участники, не имеющие подобного опыта выполнения договоров и/или имеющие небольшое количество опыта выполнения договоров (один-два), объективно лишены возможности победить в Закрытом запросе предложений. В пользу данного довода Участника свидетельствует Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.11.2013 по делу № А40-34966/13-94-332.

Более того, наличие соответствующего опыта выполнения договоров поставки неизолированного провода в период 2016-2017 не свидетельствует о том, что условия исполнения договора, содержащиеся в заявке Участника, который имеет небольшой опыт выполнения подобных договора в период с 2016 по 2017, менее выгодны для Заказчика, наоборот предложение Участника по цене исполнения Договора является лучшим по цене по сравнению с иными ценовыми предложениями других участников.

Доводы заявителя по второму критерию оценки: Общий опыт работы участника.

ООО «Ункомтех Инжиниринг» (Участник) зарегистрировано - 02.09.2013, а ООО «ДС-Импекс» (победитель Закрытого запроса предложений) зарегистрировано - 22.07.2002. Указывая в Закупочной документации Закрытого запроса предложений вышеуказанный критерий, Заказчик устанавливает не равные условия между потенциальными участниками, т.е. больший коэффициент получит тот участник, который зарегистрирован раньше по времени. Так, по вышеуказанному критерию, ООО «ДС-Импекс» получило коэффициент - 1, а ООО «Ункомтех Инжиниринг» - 0,4, что само по себе не справедливо.

Установление Заказчиком в составе Закупочной документации Закрытого запроса предложений вышеуказанного критерия, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, а лишь представляет определенным участникам преимущества, что противоречит действующему антимонопольному законодательству.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Заказчиком в Закупочной документации не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Закрытом запросе предложений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 3, 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 3, 10, 17 Федерального закона «О защите конкуренции» просим:

Признать закрытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку силового кабеля на напряжение 6-10 (20) кВ для нужд ПАО «Ленэнерго» в 2017-2019 (извещение № 31705691734) недействительным.

Приложения:

1. Протокол № 163647/6/1-2 от 04.12.2017, копия.
2. Протокол № 16/716835 от 20.04.2017, копия.
3. Закупочная документация, копия.

Генеральный директор ООО «Ункомтех Инжиниринг»



М.Ю. Карташев