

**Дополнительные пояснения
по жалобе на действия организатора торгов
(№171/11-18.1-2017)**

Общество с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» обратилось в Кемеровское УФАС России с жалобой (от 11.12.2017 №03-07/7120) на действия организатора торгов - комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Тяжинского муниципального района Кемеровской области при проведении конкурса на право заключения договора купли-продажи муниципального имущества, являющегося собственностью Тяжинского муниципального района (извещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru от 20.11.2017 №201117/1406012/01).

13.12.2017 жалоба принята Кемеровским УФАС к рассмотрению.

56837

3

18 12 17

Дополнительно к ранее изложенным в жалобе доводам ООО «КЭНК» считает необходимым указать также на следующие, допущенные организатором торгов нарушения установленного законодательством о приватизации государственного и муниципального имущества порядка размещения информации о проведении торгов:

1. Согласно подп.5, 9 и 13 пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, в том числе следующие сведения:

исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса).

Согласно пункту 1 статьи 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

юридические лица:

заверенные копии учредительных документов;

документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов (пункт 2 статьи 16 Закона о приватизации).

В информационном сообщении и в пункте 5 раздела III конкурсной документации, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru в числе документов по извещению №201117/1406012/01, определен перечень требуемых для участия в конкурсе документов и требования к их оформлению.

Согласно указанному разделу одновременно с заявкой претенденты-юридические лица представляют следующие документы:

заверенные копии учредительных документов;

документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

в случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности;

в случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Представление претендентом иных документов конкурсная документация не содержит.

В то же время, раздел V конкурсной документации предусматривает следующий порядок проведения конкурса:

конкурс начинается в установленный в настоящем информационном сообщении день и час с объявления уполномоченным представителем;

перед вскрытием конвертов с предложением о цене имущества и с предложением об условиях исполнения договора продавец проверяет их целостность, что фиксируется в протоколе об итогах конкурса;

продавец рассматривает предложения участников конкурса о цене имущества и предложения об условиях исполнения договора; указанные предложения должны быть изложены на русском языке и подписаны участником (его полномочным представителем); цена указывается числом и прописью; в случае если числом и прописью указываются разные цены, продавцов принимается во внимание цена, указанная прописью;

предложения, содержащие цену ниже начальной цены продажи, не рассматриваются;

при оглашении предложений помимо участника, предложения которого рассматриваются, могут присутствовать остальные участники конкурса или их представители, имеющие надлежащим образом оформленную доверенность, а также с разрешения Продавца представители средств массовой информации

результаты конкурса оформляются протоколом об итогах конкурса, который является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора купли-продажи Имущества; протокол об итогах конкурса составляется в двух экземплярах и подписывается аукционистом и уполномоченным представителем Продавца;

уведомление о победе на конкурсе одновременно с протоколом об итогах конкурса выдается победителю конкурса или его уполномоченному представителю под расписку;

при проведении конкурса Продавцом может проводиться аудио- и видеозапись, материалы которых прилагаются к протоколу в установленном порядке и остаются у Продавца;

в случае если в день проведения конкурса для участия в нем прибыл только один из признанных Продавцом участников конкурса, аукционист и уполномоченный представитель Продавца подписывают протокол о признании конкурса несостоявшимся;

победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора.

Таким образом, в нарушение требований подп. 9 и 13 пункта 3 статьи 15, статьи 16 Закона о приватизации в вышеуказанной конкурсной документации:

раздел V конкурсной документации подразумевает подачу претендентами, кроме документов, перечисленных в пункте 1 статьи 16 Закона о приватизации, в информационном сообщении и в разделе III конкурсной документации, также предложений о цене имущества и предложений об условиях исполнения договора. Таким образом, **Организатором торгов установлено требование о предоставлении претендентами документов, представление которых не предусмотрено законом;**

раздел V конкурсной документации предусматривает признание победителем конкурса участника конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора, однако условия договора, предложения об исполнении которых оцениваются Организатором торгов, и критерии, по которым осуществляется такая оценка, конкурсной документацией не установлены. Следовательно, порядок определения победителей конкурса конкурсной документацией не определен. Таким образом, **Организатором торгов потенциальные участники конкурса лишены возможности определить критерии (условия исполнения договора), по которым будет определяться победитель торгов и, соответственно, представить предложения по условиям исполнения договора, позволяющие им на равных началах состязаться с другими участниками конкурса.**

Вышеуказанные, допущенные Организатором торгов, нарушения, по мнению ООО «КЭнК», являются существенными, поскольку создают для Организатора торгов возможность произвольно, не по заранее определенным и доведенным до сведения потенциальных участников конкурса критериям, определить победителя конкурса, и таким образом, приводят к ограничению конкуренции при продаже муниципального имущества; в результате указанных нарушений ущемляются права и законные интересы ООО «КЭнК» как потенциального заявителя на участие в торгах по продаже муниципального имущества.

2. Линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование являются объектами электросетевого хозяйства (статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства установлены статьей 30.1 Закона о приватизации.

Согласно пункту 1 указанной статьи объекты электросетевого хозяйства могут приватизироваться при условии их обременения:

обязательствами по строительству, реконструкции и (или) модернизации (инвестиционные обязательства),

обязательствами по эксплуатации (эксплуатационные обязательства).

Пунктом 4 статьи 30.1 Закона о приватизации предусмотрено, что условия инвестиционных обязательств определяются в отношении объектов электросетевого хозяйства утвержденной в соответствии с положениями Федерального закона от 26 марта 2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» инвестиционной программой субъекта электроэнергетики.

Содержание инвестиционного обязательства в отношении указанного в пункте 1 настоящей статьи имущества должно соответствовать требованиям, предъявляемым к содержанию инвестиционных программ и утвержденным нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере электроэнергетики, а также включать в себя предельные сроки исполнения инвестиционного обязательства, превышение которых является существенным нарушением инвестиционного обязательства собственником и (или) законным владельцем указанного в пункте 1 настоящей статьи имущества (пункт 5 статьи 30.1 Закона о приватизации).

В соответствии с пунктом 8 статьи 30.1 Закона о приватизации условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с настоящей статьей, подлежат включению, в качестве существенных условий в договор купли-продажи объектов электросетевого хозяйства.

Согласно подп.13 пункта 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, в том числе порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса).

Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети "Интернет" не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (пункт 2 статьи 15 Закона о приватизации).

Таким образом, при продаже объектов электросетевого хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, содержание инвестиционного обязательства, которым обременяется имущество (включая предельные сроки исполнения инвестиционного обязательства), и порядок определения победителя конкурса должны быть доведены до сведения всех потенциальных заявителей на участие в торгах по продаже объектов электросетевого хозяйства путем размещения на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе, информационного сообщения о продаже данного имущества, включающего порядок определения победителя и размещаемого на официальном сайте в сети "Интернет" не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества.

Согласно разделу V конкурсной документации победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора.

Пунктом 1.6.2 договора купли-продажи имущества (Приложение 4 к Конкурсной документации) предусмотрено, что имущество в соответствии со ст. 30.1. Федерального закона от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» обременено инвестиционными обязательствами покупателя в соответствии с приложением № 2 к настоящему договору, которые состоят в обязательствах по строительству, реконструкции и (или) модернизации имущества, относящегося к объектам электросетевого хозяйства и указанного в настоящем договоре.

Однако, информация о содержании инвестиционного обязательства в отношении имущества (приложение №2 к договору купли-продажи имущества) была размещена Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru только 13.12.2017, то есть за восемь дней до дня осуществления продажи у имущества и за два рабочих дня до последнего дня подачи заявок на участие в конкурсе (18.12.2017).

Таким образом, потенциальные заявители, имеющие намерение принять участие в проведении вышеуказанного конкурса, в течение большей части времени, установленного Организатором торгов для подачи заявок на участие в конкурсе, были лишены возможности определить содержание инвестиционного обязательства в отношении имущества, являющегося предметом торгов, и, соответственно, предложить условия исполнения договора (в части инвестиционного обязательства).

Вышеуказанные, допущенные Организатором торгов, нарушения, по мнению ООО «КЭнК», являются существенными и приводят к ограничению конкуренции при продаже муниципального имущества; в результате указанных нарушений были ущемлены права и законные интересы ООО «КЭнК» как потенциального заявителя на участие в торгах по продаже муниципального имущества.