



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

ООО «Энергосеть»

ул. Калининградское шоссе, д.9А,  
г.Гурьевск, Калининградская  
область; 238300  
тел./факс: 8(4012)999 499;  
esm@inbox.ru

15.12.2017 № 4027/04

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № АМЗ-20/2017.

Приложение: копия решения.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Зеброва Наталья Дмитриевна, тел. 8(4012)53-72-04



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**15 декабря 2017 года**

**№ АМЗ - 20/2017**

**г. Калининград**

Решение изготовлено в полном объеме 15 декабря 2017 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 05 декабря 2017 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председателя Комиссии:	В.А. Грибко	заместителя	руководителя
членов Комиссии:	Е.И. Можаро	Калининградского УФАС России;	начальника
		отдела	антимонопольного
	Н.Д. Зебровой	Калининградского УФАС России;	контроля
		главного	специалиста-эксперта
		отдела антимонопольного контроля	Калининградского УФАС России;
с участием	С.Б. Ревун	на основании доверенности,	
представителя ООО «Энергосеть»:			

рассмотрев дело № АМЗ-20/2017 по признакам нарушения ООО «Энергосеть» (ИНН 3906126174; ул. Прохладная, д.9, г. Гурьевск, Калининградская область, 238300) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

1. В адрес Калининградского УФАС России поступило обращение Прокуратуры Ленинградского района г. Калининграда вх. № 4971 от 21.08.2017 (в интересах Попадина А.Н.) на действия ООО «Электросеть» в части проверки взимания размера (10000 руб.) оплаты работ по отключению и подключению электроснабжения граждан-потребителей, а также поступило обращение Глазырина А.С. вх. № 4242 от 18.07.2017 на действия ООО «Электросеть» (далее - Ответчик), касающееся неправомерного отключения света и требования оплаты работ в размере 10000 рублей за отключение и возобновление электроэнергии.

В результате рассмотрения жалоб приказом Управления от 26.09.2017 № 224 было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-20/2017 по признакам нарушения ООО «Энергосеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

## **2. Существо дела в изложении Заявителей**

ООО «Энергосеть» осуществляло отправку в адрес потребителей-граждан Калининградской области, имеющих задолженность по оплате за потребленную электроэнергию, платежные документы, содержащие помимо сумм, подлежащих уплате за потреблённый Заявителями объем электроэнергии, также и требование об уплате 10000 руб. за ограничение и возобновление режима потребления электроэнергии. При этом Ответчик стал производить отключение электроэнергии и отказался возобновить ее подачу без оплаты задолженности за потребленную электроэнергию и оплаты работ по введению ограничения электроснабжения и по последующему его возобновлению. Обратившиеся в Калининградское УФАС лица, считают указанные действия ООО «Энергосеть» незаконными, требование об оплате расходов за отключение/подключение электроэнергии в сумме 10000 рублей чрезмерным и не соответствующим расходам.

## **3. Существо дела в изложении Ответчика**

На заседании Комиссии Ответчик сообщил следующее.

Согласно подпункту "б" пункта 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442, далее - Правила), ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств: нарушение своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре.

Пунктом 2.2.3 договора энергоснабжения установлен трехдневный срок предупреждения потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления. О наличии предупреждения о введении такого режима за срок шесть суток Потребитель сам указывает в своем обращении в антимонопольный орган. Считаю, что процедура уведомления потребителя соблюдена и не привела к ущемлению его прав.

Пункт 15 Правил определяет, что введение ограничения режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором подпункта "б"

осуществляется при условии обязательного предварительного письменного уведомления потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии).

Технической возможности ввести частичное ограничение режима потребления в отношении энергопринимающих устройств Потребителя нет.

Согласно пунктов 22, 24 Правил: подача электрической энергии потребителю возобновляется не позднее чем через 24 часа с момента устранения потребителем оснований для введения ограничения режима потребления. Инициатор введения ограничения вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с потребителя, в отношении которого было введено ограничение режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором, четвертом и пятом подпункта "б", подпунктах "ж" и "к" пункта 2 настоящих Правил, компенсации расходов на оплату действий исполнителя (субисполнителя) по введению такого ограничения, а также на совершение им действий, предусмотренных настоящими Правилами.

Ответчик отмечает, что размер компенсации расходов на оплату действий по введению ограничения режима потребления потребителя и последующему его восстановлению в размере 10000 рублей не является завышенным, а напротив является ниже, чем стоимость аналогичных расходов ОАО «Янтарьэнергосбыт», размер компенсации которого за аналогичные действия составляет 17.750 рублей.

ООО «Энергосеть» сообщило, что потребителю было предложено (в целях избежания спора) компенсировать расходы на подключение/отключение в добровольном порядке. Возобновление подачи электроэнергии в любом случае (оплаты или неоплаты расходов по отключению/подключению) было бы осуществлено в нормативный срок.

15.09.2017 заявителем Глазыриным Александром Сергеевичем были получены денежные средства в размере 13000 рублей от представителя ООО «Энергосеть» на компенсацию расходов по подключению/отключению электроэнергии (в размере 10000 рублей) и возмещению причиненного ущерба (в размере 3000 рублей).

На основании вышеизложенного Ответчик считает, что в действиях ООО «Энергосеть» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

#### **4. Обстоятельства дела, установленные Комиссией**

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции наложен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении

дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии с информацией, представленной Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области, ООО «Энергосеть» является сетевой организацией. Данная организация входит в перечень территориальных сетевых организаций, в отношении которых устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

В силу нормы статьи 7 Закона о естественных монополиях органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом в том числе, путем установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий, указанных в статье 4 (регулируемые сферы деятельности). Тарифы на услуги по передаче электрической энергии регулирующим органом утверждены и на 2017 год.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

Таким образом, ООО «Энергосеть» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии в географических границах сетей, правообладателем которых ООО «Энергосеть» является. Кроме того, Управлением установлено, что ООО «Энергосеть» и ООО «Электросеть» входят в перечень сбытовых организаций, осуществляющих деятельность по реализации электрической энергии (мощности) на территории Калининградской области по состоянию на 01.01.2017 год. Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

В ходе рассмотрения действий ООО «Электросеть» о требовании оплаты работ в размере 10000 рублей за отключение и возобновление электроэнергии антимонопольным органом 20.07.2017 исх. № 2287/04 в адрес ООО «Энергосеть» и ООО «Электросеть» были направлены запросы о предоставлении мотивированных письменных пояснений по существу обращения, при этом Общества были проинформированы, что за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, равно представление в федеральный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа.

ООО «Энергосеть» и ООО «Электросеть» согласно запросу по вопросу установления размера компенсации расходов на оплату действий по введению

ограничения режима потребления и последующему его восстановлению были даны пояснения, что размер аналогичных расходов ОАО «Янтарьэнергосбыт» еще выше, а именно 17 750 рублей. Другие факты, доказывающие правомерность действий по установлению оплаты со стороны потребителя расходов, понесенных сетевой организацией, представлены не были.

Антимонопольное законодательство рассматривает в качестве потребителя любое лицо, вступающее (потенциально могущее вступить) в правоотношения, опосредующие переход к данному лицу прав на такие объекты гражданских прав, как товары, результаты работ, оказание услуг независимо от целей приобретения.

Основным квалифицирующим признаком неопределенного круга лиц является невозможность индивидуализировать (определить) лиц, чьи права и интересы затронуты или могут быть затронуты рассматриваемыми действиями в определенный момент.

При этом невозможность индивидуализации лиц характеризуется отсутствием общих для данных лиц критериев, позволяющих ограничить (определить) закрытость круга лиц, и вероятностью изменения состава данных лиц во времени и пространстве.

Таким образом, злоупотребление доминирующим положением выражается в ущемлении интересов неопределенного круга потребителей в случае нарушения прав и интересов круга таких юридических или физических лиц, которых невозможно индивидуализировать/ограничить, в том числе по причине вероятности изменения во времени и пространстве состава круга лиц, затронутых действиями доминирующего субъекта. С учетом изложенного, антимонопольный орган пришел к выводу, что введение мер, направленных на сокращение задолженности со стороны ООО «Энергосеть» путем установления необоснованной платы (компенсации расходов) за выполнение работ по ограничению/возобновлению режима подачи электроэнергии затрагивает круг потребителей, который нельзя индивидуализировать, то есть затрагивает интересы неопределенного круга потребителей. В соответствии с пунктом 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции потребитель - юридическое лицо или физическое лицо, приобретающие товар.

Согласно определению о назначении дела АМЗ-20/2017 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.09.2017 Ответчику по делу необходимо было представить документально подтвержденные пояснения по существу настоящего дела. Ответчиком была представлена локальная смета №1 (локальный сметный расчет) ООО «Электросеть» на сумму 10 000 рублей, также представлен, утвержденный генеральным директором ООО «Энергосеть», приказ № б/н от 09.01.2017 об установлении платы за отключение/подключение электроэнергии, пунктом 1 которого утверждена сумма оплаты выезда сотрудников по отключению/подключению электроэнергии абонентов в размере 10000 рублей. К приказу приложена калькуляция на возмещение затрат выезда бригады работников по монтажу и электроизмерительной лаборатории по введению режима ограничения электроэнергии (отключение/подключение электроэнергии абонентов), а также агентский договор, заключенный 11.01.2013 между ООО «Электросеть» (агент) и ООО «Энергосеть» (принципал), по условиям которого, агент за счет принципала осуществляет действия, направленные на заключение договоров, выставление квитанций, взыскание задолженностей, агент действует в интересах принципала и выполняет все юридические и фактические действия, связанные с продажей электроэнергии. Заключенный агентский договор не предусматривает со стороны

агента ООО «Электросеть» выполнение общестроительных работ и утверждение сметы на выполнение работ.

Согласно определению об отложении рассмотрения дела АМЗ-20/2017 от 10.10.2017 ООО «Энергосеть» требовалось представить детальный расчет расходов, понесенных сетевой организацией (исполнителем) в связи с введением ограничения режима потребления и последующим его возобновлением.

Ответчиком по делу АМЗ-20/2017 были представлены пояснения, что между ООО «Энергосеть» и ООО «Электроспецмонтаж» 09.01.2017 заключен договор на оказание услуг по оперативно-техническому обслуживанию и управлению. По условиям указанного договора за техническое обслуживание сетевого оборудования, принадлежащего ООО «Энергосеть», отвечает ООО «Электроспецмонтаж». Согласно дополнительному соглашению к договору ООО «Электроспецмонтаж» оказывает по заявкам ООО «Энергосеть» и иных лиц комплекс технических действий по введению режима полного ограничения и возобновления подачи электроэнергии на основании калькуляции ООО «Электроспецмонтаж». Представленная калькуляция не содержит расшифровку затрат, связанных с производством работ, обусловленных технологией и организацией работ, не включает затраты труда, средства труда, транспортные расходы и т.д., которые группируются по элементам, либо по статьям затрат и, которые должны были быть подтверждены документально. Представителем Ответчика по делу даны пояснения, что указанная калькуляция послужила основанием для определения расходов, подлежащих к возмещению за счет лиц, не исполнявших свои обязательства по договорам электроснабжения, и утверждена приказами ООО «Энергосеть» и его агента ООО «Электросеть». Из представленных ООО «Энергосеть» материалов Комиссией установлено, что ООО «Энергосеть» не производилась оплата за выполненные ООО «Электроспецмонтаж» работы по отключению/возобновлению электроснабжения по актам от 28.04.2017, 23.06.2017, 27.06.2017, 04.07.2017, 05.07.2017, 06.07.2017, 27.07.2017, 28.07.2017. Остаток задолженности по Договору на оперативно-техническое обслуживание № б/н от 09.01.2017 ООО «Энергосеть» обязуется погасить в срок до 20.12.2017.

В части предоставления ООО «Энергосеть» локального сметного расчета, определяющего сметную стоимость работ в размере 10000 рублей пояснений в заседании комиссии представителем ответчика даны не были.

Правоотношения, связанные с исполнением договора энергоснабжения, регулируются правилами параграфа 6 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

Согласно пункту 1 статьи 541 ГК РФ энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон (пункт 1 статьи 544 ГК

РФ).

В силу статей 309, 310 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допустим.

Правила приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг устанавливаются Правительством РФ и предусматривают право исполнителя, предоставляющего потребителю коммунальные услуги, ограничивать или приостанавливать в установленном порядке подачу потребителю коммунальных ресурсов (часть 1 статьи 157 ЖК РФ; подпункт «д» пункта 32 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354)).

Согласно пункту 114 Правил № 354 при ограничении предоставления коммунальной услуги исполнитель временно уменьшает объем (количество) подачи определенного коммунального ресурса и (или) вводит график предоставления коммунальной услуги в течение суток.

При приостановлении предоставления коммунальной услуги временно прекращается подача определенного коммунального ресурса. Одновременно исполнитель обязан опломбировать соответствующее оборудование, которым пользуется потребитель-должник.

Приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг не является расторжением договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг.

Порядок ограничения и приостановления предоставления коммунальной услуги следующий (если иное не предусмотрено договором о предоставлении коммунальных услуг):

1) исполнитель направляет потребителю предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности в течение 20 дней со дня доставки предупреждения предоставление коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения.

Уведомление потребителя может осуществляться одним из следующих способов (подпункт «а» пункта 119 Правил № 354):

- вручение предупреждения (уведомления) под расписку;
- направление предупреждения (уведомления) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении;

- включение текста предупреждения (уведомления) в платежный документ для внесения платы за коммунальные услуги;

- иным способом, подтверждающим факт и дату его получения потребителем, в том числе посредством передачи сообщения на мобильный телефон, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в государственной системе ЖКХ либо на официальной странице исполнителя в сети Интернет;

2) если потребитель не погасил задолженность в течение установленного в предупреждении срока, исполнитель при наличии технической возможности ограничивает предоставление указанной в предупреждении коммунальной услуги (подпункта «б» пункта 119 Правил № 354);

3) если потребитель не погасил задолженность по истечении 10 дней со дня



введения ограничения предоставления коммунальной услуги или если отсутствует возможность ввести ограничение предоставления коммунальной услуги, исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения (подпункт «в» пункта 119 Правил № 354).

Согласно пункту 120 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг возобновляется в течение 2 календарных дней со дня устранения причин, указанных в подпунктах "а", "б" и "д" пункта 115 и пункте 117 настоящих Правил, полного погашения задолженности и оплаты расходов исполнителя по введению ограничения, приостановлению и возобновлению предоставления коммунальной услуги в порядке и размере, которые установлены Правительством Российской Федерации, или заключения соглашения о порядке погашения задолженности и оплаты указанных расходов, если исполнитель не принял решение возобновить предоставление коммунальных услуг с более раннего момента.

Пунктом 121(1) Правил № 354 установлено, что расходы исполнителя, связанные с введением ограничения, приостановлением и возобновлением предоставления коммунальной услуги потребителю-должнику, подлежат возмещению за счет потребителя, в отношении которого осуществлялись указанные действия.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (в редакции постановления Правительства РФ от 11.05.2017 № 557, действовавшей на момент установления размера платы, далее – Правила № 442).

Согласно пункту 5 Правил № 442 ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 4 Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления.

Согласно пункту 20 Правил № 442 введение ограничения режима потребления в отношении граждан-потребителей коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством Российской Федерации.

Пунктом 24 Правил № 442 установлено следующее:

«Инициатор введения ограничения вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с потребителя, в отношении которого было введено ограничение режима потребления в связи с нарушением своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности), компенсации расходов на оплату действий исполнителя (субисполнителя) по введению ограничения режима потребления такого потребителя и последующему его восстановлению.

Сетевая организация (если она инициирует введение ограничения режима потребления) вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с потребителя, в отношении которого было введено ограничение режима потребления в связи с нарушением своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности), компенсации расходов, понесенных

сетевой организацией в связи с введением такого ограничения режима потребления и последующим его восстановлением. При этом под указанными расходами понимаются, в том числе, расходы на оплату действий субисполнителя по введению ограничения режима потребления и последующему его восстановлению.

Исходя из положений пункта 24 Правил № 442, введение ограничения режима потребления электроэнергии и последующее возобновление энергоснабжения в отношении потребителей - физических лиц, может быть произведено только сетевой организацией – ООО «Энергосеть», непосредственно оказывающей услуги по передаче электрической энергии, с последующей компенсации расходов на оплату действий исполнителя (субисполнителя) по введению ограничения режима потребления такого потребителя и последующему его восстановлению.

Комиссией установлено, что стоимость работ по ограничению/возобновлению режима потребления в размере 10000 рублей в несколько раз превышала величину задолженности потребителей по оплате за потребленную электроэнергию. Например, потребителей вынуждали оплачивать общую стоимость работ по ограничению и возобновлению энергоснабжения в сумме 10000 рублей: при задолженности в размере 2836,30 рублей (т.е. в 3,5 раза меньше), 2559,63 рубля (3,9 раза меньше) или при задолженности, непосредственно Заявителем, в размере 5115,59 рублей (т.е. в 1,95 раза меньше).

Таким образом, ООО «Энергосеть», утвердив размер оплаты выезда сотрудника по отключению/подключению электроэнергии абонентов в связи с возмещением затрат выезда бригады работников по монтажу и электроизмерительной лаборатории по отключении/подключению электроэнергии в сумме 10000 руб. не исходило из обоснованности понесенных расходов на выполнение работ, не учитывало соразмерность требуемой оплаты и задолженности потребителей за потребленную электроэнергию, что повлекло ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Пунктом 12 Правил № 442 установлено, что при введении ограничения режима потребления исполнителем (субисполнителем) составляется акт о введении ограничения режима потребления, содержащий следующую информацию:

- а) вид ограничения режима потребления (частичное или полное);
- б) дата и время вводимого ограничения режима потребления;
- в) уровень вводимого ограничения режима потребления (при частичном ограничении);
- г) наименование потребителя, точки поставки, в отношении которых вводится ограничение режима потребления;
- д) адрес, по которому производится ограничение режима потребления;
- е) технические мероприятия на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя), посредством которых реализовано введение ограничения режима потребления, в том числе место установки отключенных коммутационных аппаратов (при их наличии);
- ж) номер и показания приборов учета на дату введения ограничения режима потребления;
- з) причины, по которым не было введено ограничение режима потребления (в случае, если ограничение режима потребления не было введено).

В соответствии с пунктом 13 Правил № 442 акт о введении ограничения режима потребления составляется в трех экземплярах и подписывается присутствующими исполнителем (субисполнителем, инициатором введения ограничения),

потребителем; в случае отказа потребителя либо инициатора введения ограничения от подписания акта в акте делается соответствующая запись.

ООО «Энергосеть» не представило Комиссии доказательств того, что при введении ограничения режима потребления потребителям был вручен экземпляр акта о введении ограничения режима потребления. Лица, принимавшие 10.10.2017 участие в заседании Комиссии, факт вручения акта о введении ограничения режима потребления отрицали.

Согласно пункту 19 Правил № 442 введение ограничения режима потребления в отношении граждан-потребителей, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими своих обязательств осуществляется в следующем порядке:

а) при возникновении у гражданина-потребителя задолженности по оплате электрической энергии и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, за 2 расчетных периода вводится частичное ограничение режима потребления, если для этого имеется техническая возможность. При этом не менее чем за 20 дней до предполагаемого введения такого частичного ограничения инициатор введения ограничения или сетевая организация (если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления) направляет гражданину-потребителю уведомление о планируемом введении частичного ограничения режима потребления, а затем и полного ограничения режима потребления в случае непогашения им образовавшейся задолженности в определенный в уведомлении срок;

б) при непогашении образовавшейся задолженности и по истечении 10 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления вводится полное ограничение режима потребления;

в) если задолженность не погашена в указанный в уведомлении о планируемом введении полного ограничения режима потребления срок и гражданин-потребитель не вводит полное ограничение режима своего потребления самостоятельно, то исполнитель (субисполнитель) вводит ограничение режима потребления такого гражданина-потребителя со своего центра питания либо путем отсоединения энергопринимающих устройств гражданина-потребителя от электрической сети.

При этом пунктом 9 Правил № 442 установлено, что частичное ограничение режима потребления производится потребителем самостоятельно; при невыполнении потребителем действий по самостоятельному частичному ограничению режима потребления в срок, установленный в уведомлении об ограничении режима потребления, такое ограничение осуществляется исполнителем (субисполнителем) при наличии технической возможности сокращения уровня потребления электрической энергии (мощности) потребителя с центров питания исполнителя (субисполнителя); техническая возможность частичного ограничения режима потребления с центров питания исполнителя (субисполнителя) отсутствует в случае, если ограничение режима потребления в требуемом объеме возможно осуществить только путем отключения всех объектов электросетевого хозяйства, питающих энергопринимающие устройства потребителя, что приведет к ограничению режима потребления ниже заданного уровня частичного ограничения и (или) уровня аварийной и (или) технологической брони, а отключение части питающих потребителя объектов электросетевого хозяйства не приведет к требуемому ограничению режима потребления.

ООО «Энергосеть» не представило Комиссии доказательств того, что

отсутствовала техническая возможность ввести частичное ограничение режима потребления в отношении энергопринимающих устройств Потребителя.

Пункт 15 Правил определяет, что введение ограничения режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором подпункта "б" осуществляется при условии обязательного предварительного письменного уведомления потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии).

При этом заявители, обратившиеся в антимонопольный орган, не были уведомлены должным образом о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии. Заявители не получали заказных почтовых отправлений с уведомлением о вручении, также представители ООО «Энергосеть» не вручали заявителям письменного уведомления под расписку. Комиссия установила, что иные способы уведомления договором энергоснабжения, заключенного между ООО «Энергосеть» и потребителем, не предусмотрены.

Согласно пункту 25 Правил № 442 инициатор введения ограничения режима потребления и исполнитель несут перед потребителем установленную гражданским законодательством Российской Федерации ответственность за несоблюдение ими установленного Правилами порядка введения ограничения режима потребления, а также за возникшие у потребителя в связи с этим убытки.

С выводами Комиссии о необоснованности размера (10000 руб.) оплаты работ по отключению и подключению электроснабжения граждан-потребителей ООО «Энергосеть» не согласно. При этом Ответчик сообщил, что ООО «Энергосеть» компенсировало расходы Заявителям, заплатив по 10000 рублей в счет возмещения расходов на отключение/подключение электроэнергии, а также в счет возмещения ущерба, вызванного отключением электроэнергии, оплатив одному из обратившихся в антимонопольный орган 3000 рублей, другому – 5000 рублей (представлены расписки Заявителей в получении денежных средств), что подтверждает нарушение действий Ответчика по установлению необоснованной платы за отключение и возобновление электроснабжения.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-20/2017 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения ООО «Энергосеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Ответчику было направлено заключение об обстоятельствах дела.

После получения указанного заключения письменные пояснения и возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела,

сторона не представила.

В заседании Комиссии представитель ООО «Энергосеть» на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснил, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Энергосеть» (ИНН 3906126174; ул. Прохладная, д.9, г. Гурьевск, Калининградская область, 238300) по установлению необоснованного размера оплаты потребителем, в отношении которого было введено ограничение режима потребления электроэнергии, расходов на оплату действий исполнителей по введению ограничения режима потребления электроэнергии и последующего восстановления в размере 10000 руб., нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



Н.Д. Зеброва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.