

**ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»**

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № б/н от 14.12.2017 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская обл.,
Омский р-н, д. Верхний Карбуш., ул.
Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес: 644123, г.
Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

Заказчик

Федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (далее- ФГУП «Спорт-Ин»)

Место нахождения
(почтовый адрес)

105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 18

Адрес размещения
документацииwww.com.roseltorg.ru – далее ЭТПwww.zakupki.gov.ru – далее официальный сайт ЕИС

Чикина Диана Викторовна

Контактное лицо

Тел.: +7(495) 982 51 92;

E-mail: chikina@sportin.su

Сведения о закупке:

Реестровый номер: **31705858690**Объект закупки: **Поставка мебели для оснащения спортивных объектов**Информационное обеспечение проведения закупки: www.zakupki.gov.ruАдрес электронной площадки: <http://www.roseltorg.ru/>Способ размещения закупки: **Запрос предложений в электронной форме**Общая цена: **52 727 649, 30 рублей**

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон № 223-ФЗ)

Доводы жалобы:

16.12.2017 ФГУП «Спорт-Ин» (далее – Заказчик) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместил извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку мебельных товаров для оснащения административных зон спортивных объектов.

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении запроса предложений в электронной форме дата и время окончания подачи заявок назначены на 16.12. 2017 года в 12:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок на 18.12.2017 в 10:00 (по местному времени заказчика), дата и время подведения итогов на 18.12.2017 в 15:00 (по местному времени заказчика).

Полагаем, что документация о проведении открытых конкурентных переговоров разработана с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

1) Довод №1: Заказчик намеренно завысил цены за единицу продукции:

Так в частности в Приложении №2 к Техническому заданию Заказчик устанавливает следующее:

1. <https://xn----7sbabh4cwadrb5e.xn--p1ai/catalog/756/22199/>

	магнитно- ронная, 50см, отная, вижная	21	14 693,40	308 561,40
---	---	----	-----------	------------

При этом в Приложении №1 к Техническому заданию, установлено следующее описание данного наименования товара:

*Размеры не менее, мм Высота*Ширина 1000*1500. 2 рабочие поверхности, изготовленные из стали толщиной не менее 0,3 мм с полимерным покрытием. Возможность крепления информации при помощи магнитов или специальной папки-уголка (231699). Окантовка доски — алюминиевый профиль с защитными уголками. Вращается в горизонтальной плоскости на 360 градусов. Перемещается на колесиках, находящихся на основании стенда. Поставляется в разобранном виде. Цвет — белый.*

При этом, рассмотрев ценовое предложение идентичной доски магнитно-маркерной Заявитель установил следующее:

Доска магнитно-маркерная BOARDSYS двусторонняя, 100*150см, поворотная, передвижная, ПО-15Ф

Поделиться:



Код: **231696**

Наличие: **В наличии (Казань), более 10шт.**

Доставка: **Завтра, Бесплатная**

10262.11 руб.

Мин. партия: 1 шт
В упаковке: 1 шт

- 1 +

В корзину

[Купить в 1 клик](#)

Доска предназначена для использования в условиях интенсивной эксплуатации. Поверхность доски фиксируется в любом положении под необходимым углом.

- ▶ Размер - 100x150 см.
- ▶ 2 рабочие поверхности, изготовленные из стали толщиной 0,3 мм с полимерным покрытием.
- ▶ Возможность крепления информации при помощи магнитов или специальной папки-уголка (231699).
- ▶ Окантовка доски - алюминиевый профиль с защитными уголками.
- ▶ Вращается в горизонтальной плоскости на 360 градусов.
- ▶ Перемещается на колесиках, находящихся на основании стенда.
- ▶ Поставляется в разобранном виде. В комплекте необходимые крепежные детали и подробная схема сборки.
- ▶ Цвет - белый.
- ▶ Усиленная упаковка из оргалита.

Следовательно, цена доски, абсолютно совпадающей техническими характеристиками и внешним видом с той, которая необходима Заказчику составляет 10262,11 рублей, следовательно, цена за общий объем данного товара составляет 225 766, 42 рубля, что значительно меньше итоговой стоимости, установленной Заказчиком.

2. http://www.tehcomplect.ru/3_2KOTL.htm

9	Стеллаж из нержавеющей стали с четырьмя полками 1000*500*1800		70	20 313,90	1 421 973,00
---	---	---	----	-----------	--------------

При этом в Приложении №1 к Техническому заданию, установлено следующее описание данного наименования товара:

*Стеллаж из нержавеющей стали с четырьмя полками. размеры не менее, мм Ширина*Глубина*Высота 1000*500*1800. Состав стеллажа: полка размеры не менее 1000*500мм - 4шт. Материал: нержавеющая сталь толщиной не менее 0,8мм, позволяет выдерживать равномерно распределенную нагрузку до 120 кг. Полка комплектуется 8 болтами и 8 гайками; Стойка высотой 1800мм -4шт. Материал: нержавеющая сталь. толщиной не менее*

2мм, позволяет выдерживать равномерно распределенную нагрузку на секцию до 650кг.

Аналогично первому примеру Заявитель рассмотрел ценовое предложение идентичного товара:

СТЕЛЛАЖИ ИЗ НЕРЖАВЕЮЩЕЙ СТАЛИ СТАНДАРТ
Полки нерж. сталь, стойки оцинк. уголок

Фото	Размеры, мм	Цена, руб
	600x400x1600	4 841
	700x400x1600	5 375
	800x400x1600	5 586
	900x400x1600	6 228
	1000x400x1600	6 720
	1200x400x1600	7 590
	1400x400x1600	9 708
	1500x400x1600	10 100
	600x500x1600	5 971
	700x500x1600	6 980
	800x500x1600	7 050
	900x500x1600	7 998
	1000x500x1600	8 397
	1200x500x1600	9 280
	1400x500x1600	10 645
	1500x500x1600	11 672
	600x600x1600	6 370
	700x600x1600	6 980
	800x600x1600	7 590
	900x600x1600	7 800
1000x600x1600	8 270	
1200x600x1600	10 100	
1400x600x1600	10 890	
1500x600x1600	12 890	

Увеличение высоты до 1,8 м +350р. Установка на колеса +3000р.

Следовательно, цена стеллажа, абсолютно совпадающего техническими характеристиками и внешним видом с той, которая необходима Заказчику составляет 8 747 рублей, следовательно, цена за общий объем данного товара составляет 612 290 рублей, что значительно меньше итоговой стоимости, установленной Заказчиком.

Аналогичная завышенная стоимость каждого из наименований товаров установлена Заказчиком по всем позициям товаров.

Так отмечаем, что в соответствии со статьей 3 Закона № 223-ФЗ При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом:

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Таким образом, Заявитель полагает, что действия Заказчика намеренно, завысившего цену стоимости продукции как минимум в полтора раза, не отвечают основным принципам Закона № 223-ФЗ, в части эффективности расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

2) Довод №2: Порядок оценки опыта участников закупки нарушает основные принципы Закона № 223-ФЗ, а также создает преимущественные условия для отдельных участников закупки.

Так в п. 20.5 Документации о закупки Заказчик установил следующие критерии по оценке заявок участников:

№ п/п	Значимость критерия, % (коэффициент значимости, КЗ)	Значение показателя в баллах (коэффициент значимости, КЗП)	Наименование
2.6.6	60 (0,6)		Цена договора (ЦБ),
2.6.7	40 (0,4)		Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (КVi):
2.6.7.1		80 (0,8)	Опыт участника по успешной поставке аналогичного товара (КVA _i)
2.6.7.2		20 (0,2)	Деловая репутация участника закупки по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг) (КVB _i)

При этом пунктом 2.1.6.7 установлен следующий порядок оценки опыта участника по успешной поставке аналогичного товара:

Показатели	Предельные величины значимости	
	Опыт участника закупки по успешной поставке аналогичного товара (величина значимости показателя: 80 баллов)	
Опыт участника. К оценке принимаются договоры (контракты), заключенные и исполненные в полном объеме в период с 01.01.2013 и до даты подачи заявки на участие в закупке. Такие договоры (контракты) должны быть на поставку аналогичных товаров для оснащения объектов, <u>предназначенных для подготовки и проведения спортивных мероприятий и/или объектов инфраструктуры, предназначенных для подготовки и проведения спортивных мероприятий (к учету принимаются контракты и договоры на поставку аналогичных товаров на футбольные стадионы, ледовые арены, тренировочные площадки, спортивные комплексы и иные</u>	При отсутствии подтверждающих сведений	0 баллов
	1-4 контракта (договора) с подтверждающими копиями актов о приемке товара	10 баллов
	5-9 контрактов (договоров) с подтверждающими копиями актов о приемке товара	40 баллов
	10 и более контрактов (договоров) с подтверждающими копиями актов о приемке товара	80 баллов

<p><u>спортивные объекты, а также на поставку аналогичных товаров на любые объекты инфраструктуры, входящие в состав таких объектов).</u> К подсчету принимаются контракты и/или договоры на поставку аналогичного товара на сумму не менее 80% от начальной (максимальной) цены настоящей закупки. Для оценки данного показателя участнику необходимо заполнить Форму 3 и предоставить копии исполненных в период с 01.01.2013 и до даты подачи заявки на участие в закупке участником закупки контрактов /договоров с итоговыми актами о выполнении</p>		
--	--	--

Заявитель отмечает, что Заказчиком был установлен следующий перечень товаров необходимых для поставки:

Таким образом, Заявитель отмечает, что товарами, необходимыми Заказчику, является мебельная продукция. При этом Заявителю не представляется возможным понять чем поставка схожего ассортимента товаров не связанного с поставками на спортивные объекты отличается от критерия установленного Заказчиком: «к учету принимаются контракты и договоры на поставку аналогичных товаров на футбольные стадионы, ледовые арены, тренировочные площадки, спортивные комплексы и иные спортивные объекты, а также на поставку аналогичных товаров на любые объекты инфраструктуры, входящие в состав таких объектов».

Так Заявитель полагает, что в отсутствие в перечне товаров какого-либо узконаправленного оборудования, предназначенного для подготовки и проведения спортивных мероприятий и/или объектов инфраструктуры, предназначенного для подготовки и проведения спортивных мероприятий, установление критерия по оценке опыта участников в данной редакции неправомерно и создает дополнительные препятствия для участников закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; **равноправие, справедливость, отсутствие**

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прямо установлены антимонопольные требования к торгам, которые запрещают субъектам в сфере закупок осуществлять действия, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, в числе которых создание участникам закупок преимущественных условий

Так Заявитель полагает, что подобный критерий при оценке опыта участников создает преимущественные условия для отдельных участников закупки (имеющих опыт поставки мебели на объекты спортивной инфраструктуры) и ограничивает права потенциальных участников, при этом нарушая основные принципы Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Довод № 3: Порядок разъяснений положений документации ограничивает права и законные интересы участников закупки:

Так пунктом 4 Документации о закупке установлено следующее :

4. Разъяснения и внесение изменений в извещение и документацию о проведении запроса предложений в электронной форме

4.1. Участник закупки вправе направить Заказчику запрос на разъяснения положений настоящей документации в электронном виде через личный кабинет Участника закупки на ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП в срок не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок

При этом Заявитель отмечает, что извещение о проведении закупки было опубликовано Заказчиком 08.12.2017 в 12:37 (МСК), при этом сроком окончания подачи заявок является 16.12.2017.

В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Тем самым Заявитель отмечает, что исходя из положений документации, у участника закупки имелась возможность подать запрос на разъяснение документации только лишь 08.12.2017 – то есть непосредственно в день опубликования извещения о проведении закупки, при этом Заявитель уже не мог направить запрос, например, в понедельник 11.12.17, поскольку данный срок уже не укладывался в установленные требования (в срок не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок).

Таким образом, Заявитель отмечает, что устанавливая подобные ограничительные меры Заказчик ограничивает права и законные интересы участников закупки, а также нарушает основные принципы Закона № 223-ФЗ.

Так в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

- Приложение:
1. Копия решения о назначении директора.
 2. Копии документации об электронном аукционе.

С уважением,
Генеральный директор

А.М. Шкрумяк