

**ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»**

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № б/н от 14.12.2017 г.

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Юридический адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью  
«РегионСтройСервисАвтоматика»  
Место нахождения: 644521, Омская обл.,  
Омский р-н, д. Верхний Карбуш., ул.  
Школьная, д. 2  
Фактический/почтовый адрес: 644123, г.  
Омск, ул. Конева, д. 14  
e-mail: [rssavtomatika@yandex.ru](mailto:rssavtomatika@yandex.ru)  
Тел./факс: (3812) 433-700

Заказчик

Федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (далее- ФГУП «Спорт-Ин»)

Место нахождения  
(почтовый адрес)

105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 18

Адрес размещения  
документации[www.com.roseltorg.ru](http://www.com.roseltorg.ru) – далее ЭТП[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – далее официальный сайт ЕИС

Чикина Диана Викторовна

Контактное лицо

Тел.: +7(495) 982 51 92;

E-mail: [chikina@sportin.su](mailto:chikina@sportin.su)

Сведения о закупке:

Реестровый номер: **31705858482**Объект закупки: **Поставка оборудования для оснащения административных зон спортивных объектов**Информационное обеспечение проведения закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)Адрес электронной площадки: <http://www.roseltorg.ru/>Способ размещения закупки: **Запрос предложений в электронной форме**



Общая цена: **42 730 085,41 рублей**

**Применимое право:** Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон № 223-ФЗ)

Доводы жалобы:

16.12.2017 ФГУП «Спорт-Ин» (далее – Заказчик) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместил извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку мебельных товаров для оснащения административных зон спортивных объектов.

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении запроса предложений в электронной форме дата и время окончания подачи заявок назначены на 16.12. 2017 года в 12:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок на 18.12.2017 в 10:00 (по местному времени заказчика), дата и время подведения итогов на 18.12.2017 в 15:00 (по местному времени заказчика).

Полагаем, что документация о проведении открытых конкурентных переговоров разработана с нарушением требований Федерального закона «О закупках» в виду следующего.

**1) Довод №1: Заказчик намеренно завысил цены за единицу продукции:**

Так в частности в Приложении №2 к Техническому заданию Заказчик устанавливает следующее:

1. [https://neodex.ru/telefoniya/ip-telefony/ip-openstage/telefon\\_openstage\\_15\\_hfa\\_v3\\_lava/](https://neodex.ru/telefoniya/ip-telefony/ip-openstage/telefon_openstage_15_hfa_v3_lava/)

| № | Наименование  | Изображение | Общее количество, шт | Цена за ед-цу | Итоговая стоимость |
|---|---|-------------|----------------------|---------------|--------------------|
|   | Телефон IP Unify OpenStage 15 HFA V3 (L30250-F600-C241) |             | 69                   | 11 573,76     | 798 589,44         |

При этом в Приложении №1 к Техническому заданию, установлено следующее описание данного наименования товара:

Системный цифровой IP-телефон. Управление – Клавиатура. Поддержка Skype. Поддержка SIP. Стандарт определения номера – Caller ID. Конференц-связь. Внутренняя связь. Кодеки – G.711, G.729AB, G.722. Скорость портов Ethernet – 10/100 Мб/сек. Количество LAN портов – 2 шт. Тип портов LAN – 10/100Base-TX. Поддержка 802.1x. Поддержка PoE. Тип дисплея – Монохромный. Количество строк дисплея – 2. Тип набора номера – Импульсный, Тональный. Повторный набор. Быстрый набор. Записная книжка. Спикерфон (громкая связь). Повторный набор. Поддержка SIP 2.0 и связанных RFC. Поддержка звука высокой чёткости. Динамик. Разъём для подключения трубки. Возможность настенного крепления. Широкополосный режим. Определитель номера. Удержание, ожидание вызова. Caller-ID. Клавиша перевода вызова. Тип питания – От сети 220 В. Температура эксплуатации – от +5 °С до +40 °С. Температура хранения – от -40 °С до +70 °С. Цвет – Черный. размеры не менее, мм габаритные – 240\*70\*221. Вес нетто – 0.783 кг. Вес брутто – 800 г.

При этом, рассмотрев ценовое предложение идентичной доски магнитно-маркерной Заявитель установил следующее:

### Unify OpenStage 15 HFA V3 lava IP-телефон ( L30250-F600-C241 )



**Артикул:** L30250-F600-C241

( Доступно ) : Под заказ  
( Забрать сегодня ) : Под заказ

7 411,77 ₽

1

**Категория:** [Unify Openstage IP](#)

**Поделиться:**

Следовательно, цена на IP-телефон, абсолютно совпадающий техническими характеристиками и внешним видом с тем, который необходима Заказчику составляет 7 411,77 рублей, следовательно, цена за общий объем данного товара составляет 511 412, 13 рублей, что значительно меньше итоговой стоимости, установленной Заказчиком.

2.

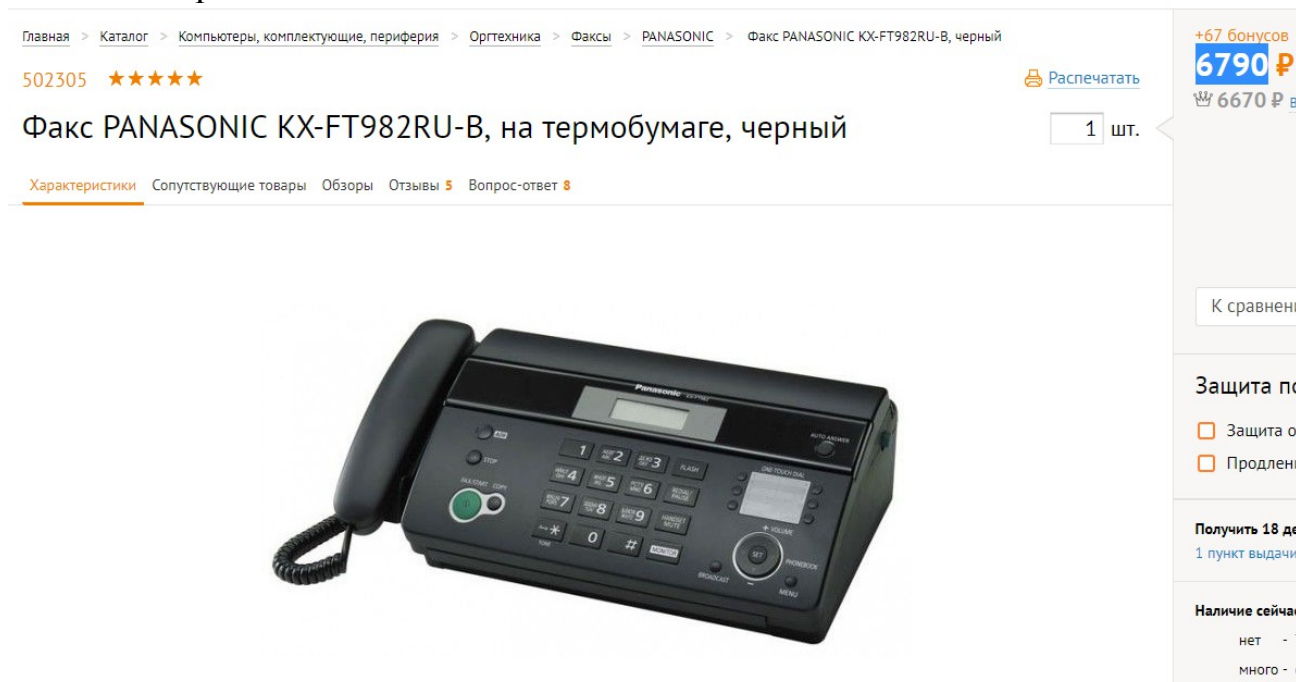
[https://www.citilink.ru/catalog/computers\\_and\\_notebooks/monitors\\_and\\_office/faxes/502305/](https://www.citilink.ru/catalog/computers_and_notebooks/monitors_and_office/faxes/502305/)

|  |  |   |           |           |
|--|--|---|-----------|-----------|
|  |  | 7 | 11 016,72 | 77 117,04 |
|--|--|---|-----------|-----------|

При этом в Приложении №1 к Техническому заданию, установлено следующее описание данного наименования товара:

*"Факсимильный аппарат на термобумаге Panasonic KX-FT982RU-B • АОН, Caller ID • печать на термобумаге • автоподатчик на 10 листов • прием при отсутствии бумаги • функция копирования • память на 100 номеров  
Технические характеристики Тип печати На термобумаге Автоподатчик (листов) 10 64 уровня полутонов есть Рассылка До 20 адресатов Скорость модема 9.6 Кбит/с Функции АОН есть Caller ID есть Копир Функция копирования есть Дополнительно Проводная трубка есть Отложенная передача есть Спикерфон есть Однокнопочный/ускоренный набор (число номеров) 10/100 Электронный регулятор громкости есть Автодозвон есть"*

Аналогично первому примеру Заявитель рассмотрел ценовое предложение идентичного товара:



Следовательно, цена факса, абсолютно совпадающего техническими характеристиками и внешним видом с тем, который необходим Заказчику составляет 6790 рублей, следовательно, цена за общий объем данного товара составляет 47 530 рублей, что значительно меньше итоговой стоимости, установленной Заказчиком.

Аналогичная завышенная стоимость каждого из наименований товаров установлена Заказчиком по всем позициям товаров.

Так отмечаем, что в соответствии со статьей 3 Закона № 223-ФЗ При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом:

**целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости**

**стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**

Таким образом, Заявитель полагает, что действия Заказчика намеренно, завысившего цену стоимости продукции как минимум в полтора раза, не отвечают основным принципам Закона № 223-ФЗ, в части эффективности расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

2) Довод №2: Порядок оценки опыта участников закупки нарушает основные принципы Закона № 223-ФЗ, а также создает преимущественные условия для отдельных участников закупки.

Так в п. 20.5 Документации о закупки Заказчик установил следующие критерии по оценке заявок участников:

| № п/п   | Значимость критерия, %<br>(коэффициент значимости, КЗ) | Значение показателя в баллах<br>(коэффициент значимости, КЗП) | Наименование   |
|---------|--|---|--|
| 2.6.6   | 60 (0,6)   |   | Цена договора (ЦБ),  |
| 2.6.7   | 40 (0,4)   |   | Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (KVi): |
| 2.6.7.1 |  | 80 (0,8)  | Опыт участника по успешной поставке аналогичного товара (KVA <sub>i</sub> )  |
| 2.6.7.2 |  | 20 (0,2)  | Деловая репутация участника закупки по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг) (KVB <sub>i</sub> )   |

При этом пунктом 2.1.6.7 установлен следующий порядок оценки опыта участника по успешной поставке аналогичного товара:

| Показатели   | Предельные величины значимости  |           |
|--|---|-----------|
| <b>Опыт участника закупки по успешной поставке аналогичного товара</b><br>(величина значимости показателя: 80 баллов)  |   |           |
| <b>Опыт участника.</b> К оценке принимаются договоры (контракты), заключенные и исполненные в полном объеме в период с 01.01.2013 и до даты подачи заявки на участие в закупке. Такие договоры (контракты) должны быть на поставку аналогичных товаров для оснащения объектов, предназначенных для подготовки и проведения спортивных мероприятий и/или объектов инфраструктуры, предназначенных для | При отсутствии подтверждающих сведений                                    | 0 баллов  |
|  | 1-4 контракта (договора) с подтверждающими копиями актов о приемке товара | 10 баллов |
|  | 5-9 контрактов (договоров) с подтверждающими копиями актов о приемке      | 40 баллов |

|  |  |           |
|--|--|-----------|
|  | товара   |           |
|  | 10 и более контрактов (договоров) с подтверждающими копиями актов о приемке товара | 80 баллов |
| <p><b>подготовки и проведения спортивных мероприятий (к учету принимаются контракты и договоры на поставку аналогичных товаров на футбольные стадионы, ледовые арены, тренировочные площадки, спортивные комплексы и иные спортивные объекты, а также на поставку аналогичных товаров на любые объекты инфраструктуры, входящие в состав таких объектов).</b> К подсчету принимаются контракты и/или договоры на поставку аналогичного товара на сумму не менее 80% от начальной (максимальной) цены настоящей закупки. Для оценки данного показателя участнику необходимо заполнить Форму 3 и предоставить копии исполненных в период с</p> |  |           |

Заявитель отмечает, что Заказчиком был установлен следующий перечень товаров необходимых для поставки:

| № | Наименование Товара | Изображение   |
|---|---------------------|---|
| 1 |                     |  |
| 2 |                     |  |

|   |   |  |
|---|---|--|
| 3 |  ль  |  |
|   |    |  |
| 5 | Ламп<br>станд<br>   |  |
| 6 | Часы<br>   |  |
| 7 | У<br>3-<br>ои<br> кументов<br>тности<br>л  |  |



Компьютер с монитором  
клавиатурой,  
мышью и программным  
обеспечением



Точка доступа Wi-Fi  
ZyXEL Keenetic LTE

10



11



12

Телефон городской связи-  
Беспроводной телефон  
DECT Panasonic









13

Телефон IP Unify  
OpenStage 15 HFA V3  
(1 20250 E600 C241)





|    |   |   |
|----|---|---|
| 14 | Телефон для внутренне**<br>связи-Беспроводной<br>телефон DECT Panaso<br>Точечный, АОН |    |
| 15 | Кулер для воды белый  |    |
| 16 | Микроволновая печь  |    |
| 17 | Холодильник   |    |
| 18 | Венг<br>напольный   |   |
| 1  |   |  |

Таким образом, Заявитель отмечает, что товарами, необходимыми Заказчику, является техническое оборудование. При этом Заявителю не представляется возможным понять чем поставка схожего ассортимента товаров не связанного с поставками на спортивные объекты отличается от критерия установленного Заказчиком: *«к учету принимаются контракты и договоры на поставку аналогичных товаров на футбольные стадионы, ледовые арены, тренировочные площадки, спортивные комплексы и иные спортивные объекты, а также на поставку аналогичных товаров на любые объекты инфраструктуры, входящие в состав таких объектов».*

**Так Заявитель полагает, что в отсутствие в перечне товаров какого-либо узконаправленного оборудования, предназначенного для подготовки и проведения спортивных мероприятий и/или объектов инфраструктуры, предназначенного для подготовки и проведения спортивных мероприятий, установление критерия по оценке опыта участников в данной редакции неправомерно и создает дополнительные препятствия для участников закупки.**

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прямо установлены антимонопольные требования к торгам, которые запрещают субъектам в сфере закупок осуществлять действия, направленные на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, в числе которых создание участникам закупок преимущественных условий

Так Заявитель полагает, что подобный критерий при оценке опыта участников создает преимущественные условия для отдельных участников закупки (имеющих опыт поставки оборудования на объекты спортивной инфраструктуры) и ограничивает права потенциальных участников, при этом нарушая основные принципы Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**3) Довод № 3: Порядок разъяснений положений документации ограничивает права и законные интересы участников закупки:**

Так пунктом 4 Документации о закупке установлено следующее :

**4. Разъяснения и внесение изменений в извещение и документацию о проведении запроса предложений в электронной форме**

**4.1. Участник закупки вправе направить Заказчику запрос на разъяснения положений настоящей документации в электронном виде через личный кабинет Участника закупки на ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП в срок не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок**

При этом Заявитель отмечает, что извещение о проведении закупки было опубликовано Заказчиком 08.12.2017 в 20:25 (МСК), при этом сроком окончания подачи заявок является 16.12.2017.

В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

**Тем самым Заявитель отмечает, что исходя из положений документации, у участника закупки имелась возможность подать запрос на разъяснение документации только лишь 08.12.2017 – то есть непосредственно в день опубликования извещения о проведении закупки, при этом Заявитель уже не мог направить запрос, например, в понедельник 11.12.17, поскольку данный срок уже не укладывался в установленные требования (в срок не позднее чем за 5 (Пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок).**

**Таким образом, Заявитель отмечает, что устанавливая подобные ограничительные меры Заказчик ограничивает права и законные интересы участников закупки, а также нарушает основные принципы Закона № 223-ФЗ.**

Так в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

**2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;**

**3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;**

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

Приложение: 1. Копия решения о назначении директора.  
2. Копии документации об электронном аукционе.

С уважением,  
Генеральный директор

А.М. Шкрумяк