

5

Общество с ограниченной ответственностью «ПРЕСТИЖ-88»
127473, г. Москва, Достоевского ул., д.21, этаж 2, кабинет 5
ИНН 7709934250 КПП 770701001

Исх. № 37/17 от 13.12.2017 г.

Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Москве
г. Москва, Мясницкий проезд, 4, стр. 1
от ООО «ПРЕСТИЖ-88»
Адрес: 127473, г. Москва, Достоевского ул.,
д.21, этаж 2, кабинет 5

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
проведению открытого конкурса в электронной форме**

**I. Заказчик (организатор торгов): Государственное бюджетное учреждение города
Москвы "Жилищник района Ясенево"**

Реквизиты: ИНН: 7728866101 КПП: 772801001

Юридический адрес: Российская Федерация, 117593, Москва, УЛ. АЙВАЗОВСКОГО, ДОМ
8/КОРПУС 2

Контактное лицо: Воробьев Кирилл Александрович Телефон: 8 (495) 427-95-00

**II. Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района
Коньково»**

Реквизиты: ИНН: 7728898752 КПП: 772801001

Юридический адрес: Российская Федерация, 117279, Москва, УЛ. МИКЛУХО-
МАКЛАЯ, 38

Контактное лицо: Туманова Екатерина Николаевна Телефон: 8-495-429-04-50

Специализированная организация: ООО «Аллен Андерс»

Юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, д. 14, пом. XIII, ком. 22,
Фактический (почтовый) адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, д. 14, пом. XIII, ком. 22,
номер контактного телефона: +7 926 070-97-38, выполняет часть функций по организации и
проведению запроса аукциона.

**III. Аукционная комиссия, действия (бездействия) которой обжалуются: члены
аукционной комиссии в протоколе не отражены.**

**IV. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «ПРЕСТИЖ-88»**

Юридический адрес: 127473, г. Москва, Достоевского ул., д.21, этаж 2, кабинет 5

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, Достоевского ул., д.21, этаж 2, кабинет 5

Контактный телефон/факс: 8(903) 660-46-27

e-mail: prestige-88@vandex.ru

Контактное лицо: Кузнецов Владимир

Московское УФАС
Рег. номер 62141/17
зарегистрирован 15.12.2017



V. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об аукционе:
<http://zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки в интернете: www.rts-tender.ru

VI. Номер извещения (Реестровый номер торгов): 31705700457

VII. **Наименование закупки:** Выполнение работ по эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в многоквартирных жилых домах повышенной этажности (совместные торги)

VIII. **Дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме:** 02.11.2017 (МСК)

IX. **Обжалуемые действия аукционной комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (Далее – Закон о контрактной системе), которые по мнению Заявителя нарушены:**

24 ноября 2017 г. Заявитель подал заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в многоквартирных жилых домах повышенной этажности (совместные торги). Реестровый номер 31705700457.

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705700457>). Заявитель решением аукционной комиссии был допущен к участию в аукционе.

Заявителем для участия в аукционе так же был подан определенный условиями Аукционной документации пакет документов.

Согласно пункта 5.3.1 Аукционной документации по проведению открытого конкурса в электронной форме, номер торгов 31705700457, (далее по тексту именуемая как «Аукционная документация») «Заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ оцениваются исходя из критериев:

5.3.1.1. *Цена договора.*

5.3.1.2. *Критерии, установленные в приложении 1 к части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" (неценовые критерии).*

Согласно п. 5.4.2 Аукционной документации «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляются непосредственно закупочной комиссией, исходя из критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, их содержания и значимости, указанных в приложении 1 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ".

В Приложение 1 к «Информационной карте конкурса» установлено следующее:

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации запроса предложений, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон) и Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденном заказчиком (организатором), Постановления Правительства города Москвы №441-ПП от 05.07.2013.

Критериями оценки заявок на участие в запросе предложений являются:

а) Цена договора.

б) Квалификация участника запроса предложений;

Оценка заявок производится в порядке, на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации запроса предложений, путем определения рейтинга заявок.

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в документации запроса предложений, составляет 100 процентов.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации запроса предложений, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

а) Оценка заявок по критерию "цена договора"

Значимость критерия "цена договора" составляет 50%.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена договора", определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{max} - A_i}{A_{max}} \times 100,$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена договора, установленная в документации запроса предложений;

A_i - предложение i-го участника запроса предложений по цене договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "цена договора", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию "цена договора" лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора.

Договор заключается на условиях по данному критерию, указанному в заявке.

б) Оценка заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений»

Значимость критерия составляет: 50%.

Коэффициент значимости критерия: 0,5

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки, исходя из показателей предусмотренных документацией запроса предложений и документов, представленных участником в составе заявки на участие в запросе предложений.

Сумма максимальных значений всех показателей критерия – 100 баллов.

№ п/п	Максимальное значение показателя в баллах	Наименование, содержание показателей и порядок их оценки
Показатель С1	15	<i>Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации</i>

		<p>каждого специалиста.</p> <p>В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ в соответствии с предметом запроса предложений. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе запросе предложений документации и квалификационными документами: штатное расписание, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, договоров, копий трудовых книжек и других документов способных подтвердить данные участника запроса предложений в отношении количества квалифицированных сотрудников.</p> <p>Суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора персонала участника запроса предложений</p> $СКБП(i) = ((RP1 \times 0,7 + ИТП2 \times 0,8 + РВП3 \times 0,5 + ВО4 \times 0,6 + СПО5 \times 0,8 + СР6 \times 0,8 + ПВ7 \times 0,8)),$ <p>где:</p> <p>СКБП(i) – суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора сотрудников i-ого участника запроса предложений,</p> <p>RP1 – Наличие (количество) руководящего персонала (подтверждается копиями трудовых книжек),</p> <p>ИТП2 - Наличие (количество) инженерно-технического персонала (подтверждается копиями трудовых книжек),</p> <p>РВП3 - Наличие (количество) рабочих и вспомогательного персонала (подтверждается копиями трудовых книжек),</p> <p>ВО4 - Наличие (количество) персонала, имеющего высшее инженерно-техническое образование (подтверждается копиями дипломов о высшем образовании),</p> <p>СПО5 - Наличие (количество) персонала, имеющего среднее профессиональное образование по специальности связанной с выполнением (подтверждается копиями дипломов о среднем профессиональном образовании),</p> <p>СР6 - Наличие (количество) персонала со стажем работы более 5 лет в области выполнения работ соответствующих технической части настоящей документации запроса предложений,</p> <p>ПВ7 – Количество персонала, повысивших квалификацию и прошедших переподготовку в области выполнения работ по предмету конкурса в 2014-2017 году (подтверждается копиями удостоверений о прохождении обучения).</p> <p>Значения вовлеченности считаются произведением количества персонала и вовлеченности данного персонала в работы по выполнению договора.</p> <p>Расчет показателя $C1(i) = C1(max) \times (СКБП(i) / СКБП(max))$, где:</p> <p>$C1(max)$ – максимальное значение показателя C1 в баллах;</p> <p>СКБП(max) – суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора персонала участника запроса предложений, набравшего максимальное значение такого балла среди других участников.</p> <p>При отсутствии подтверждающих документов комиссия вправе не учитывать такие данные участника размещения заказа.</p> <p>При не предоставлении данных о персонале и его квалификации участник получает 0 баллов по данному показателю.</p>
Показатель C2	65	<p>Объем договоров, соответствующих предмету запросу предложений и отвечающих основным требованиям технической части настоящей документации запроса предложений.</p>

		<p>В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ с 01.01.2014г. по дату открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в данном запросе предложений.</p> <p>Под аналогичными работами понимаются работы по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах, суммарная стоимость которых по одному контракту и/или договору составляет не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора данного запроса предложений.</p> <p>Не учитываются при оценке показателя:</p> <ul style="list-style-type: none"> - договора с суммой менее 30% от начальной максимальной цены (НМЦ) договора в соответствии с настоящей документацией запроса предложений. <p>Опыт выполненных работ отражается участником запроса предложений в форме, представленной в составе документации запроса предложений, и подтверждается копиями актов выполненных работ (при их наличии) и копиями договоров. Копии контрактов и/или договоров предоставляются в полном объеме со всеми приложениями.</p> <p>Значение суммарного объема договоров: $ОД(i) = (0,3 \times Д(i) / Д(max)) + (0,7 \times О(i) / О(max))$, где: ОД(i) - значение суммарного объема договоров i-ого участника запроса предложений, Д(i) – количество всех учитываемых договоров i-ого участника запроса предложений, Д(max) – количество всех учитываемых договоров участника запроса предложений, имеющего наибольшее количество таких договоров среди других участников запроса предложений (лота), О(i) – сумма всех учитываемых договоров i-ого участника запроса предложений, О(max) – сумма всех учитываемых договоров участника запроса предложений, имеющего наибольшую сумму таких договоров среди других участников запроса предложений (лота). Расчет показателя $C2(i) = C2(max) \times (ОД(i) / ОД(max))$, где: C2(max) – максимальное значение показателя C2 в баллах, ОД(max) - значение суммарного объема договоров участника запроса предложений, набравшего максимальное значение суммарного объема договоров среди других участников запроса предложений (лота).</p> <p>При отсутствии подтверждающих документов комиссия вправе не учитывать такие данные участника запроса предложений. При не предоставлении данных об объеме договоров участник получает 0 баллов по данному показателю.</p>
Показатель С3	20	<p>Деловая репутация участника запроса предложений.</p> <p>В данном показателе оценивается деловая репутация участника запроса предложений с 01.01.2014г. по дату открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в данном запросе предложений, наличие положительных отзывов, благодарностей и др. по выполнению аналогичных работ.</p> <p>Под аналогичными работами понимаются работы по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту</p>

		<p>вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах (совместные торги) с любой начальной (максимальной) ценой контракта и/или договора.</p> <p>Данные об отзывах, благодарностях и др. отражаются в форме, представленной в составе документации запроса предложений, и подтверждается наличием в составе заявки копий отзывов и благодарностей.</p> <p>Показатель деловой репутация участника запроса предложений рассчитывается в следующем порядке:</p> <p>Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику закупки, в составе заявки которого отсутствуют положительные отзывы заказчиков за выполненные работы по государственным контрактам либо представлены Документы, не имеющие четких реквизитов (дата, номер, подпись), либо документы представлены от физических лиц.</p> <p>Максимальным предложением из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки признается предложение участника, в заявке которого представлено наибольшее количество положительных отзывов заказчиков за выполненные работы по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также по договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заключенных не ранее 01.01.2014).</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ₁), определяется по формуле:</p> $НЦБ_1 = КЗ \times 100 \times (К_i / K_{max}),$ <p>где: КЗ - коэффициент значимости показателя. К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; К_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.</p> <p>При отсутствии подтверждающих документов комиссия вправе не учитывать такие данные участника запроса предложений.</p> <p>При не предоставлении данных, участник получает 0 баллов.</p>
--	--	--

Для оценки заявок по критерию «квалификация участника запроса предложений» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в документации запроса предложений составляет 100 баллов.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «квалификация участника запроса предложений», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Комиссией оцениваются заявки участников запроса предложений по критерию «квалификация участника запроса предложений» на основании представленных в составе заявки

документов, характеризующих квалификацию участника запроса предложений в соответствии с балльной системой, указанной ниже:

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участника запроса предложений», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «квалификация участника запроса предложений», определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + C_3^i,$$

где:

Rc_i - рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по указанному критерию;

C_1^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке на участие в запросе предложений по показателю C_1 ;

C_2^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке на участие в запросе предложений по показателю C_2 ;

C_3^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке на участие в запросе предложений по показателю C_3 .

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

При этом Аукционная комиссия при проведении процедуры неверно применила порядок оценки по критерию "квалификация участника запроса предложений" по показателям "Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста", «Объем договоров, соответствующих предмету запросу предложений и отвечающих основным требованиям технической части настоящей документации запроса предложений» и «Деловая репутация участника запроса предложений» установленный в Аукционной документации в отношении заявки Заявителя и других участников закупки. А так же при оценке и сопоставлении заявок на участие в аукционе неверно применила расчет по формуле по нестоимостным критериям оценки, установленным в Аукционной документации.

Таким образом, закупочная комиссия нарушила порядок оценки и сопоставления заявок на участие в аукционе, что нарушает часть 2 статьи 3 Закона о контрактной системе (Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке...), части 6 статьи 3 Закона о контрактной системе (Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора) и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что «при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: ... нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

В части 5 статьи 17 данного Федерального закона говорится, что «положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"».

На основании частей 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". В связи с чем:

Х. Просим:

- приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта на выполнение работ по эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в многоквартирных жилых домах повышенной этажности (совместные торги), реестровый номер **31705700457**, до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику соответствующее требование,

- обязать Заказчика (организатора торгов) продлить сроки оценки и сопоставления Заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по эксплуатации, техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в многоквартирных жилых домах повышенной этажности (совместные торги), реестровый номер торгов **31705700457**, и провести оценку и сопоставление Заявок Аукционной комиссией по критерию "квалификация участника запроса предложений" по показателям "Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста", «Объем договоров, соответствующих предмету запросу предложений и отвечающих основным требованиям технической части настоящей документации запроса предложений» и «Деловая репутация участника запроса предложений» строго в соответствии с положениями, установленными в Аукционной документации.

- признать в действиях аукционной комиссии нарушение частей 2 и 6 статьи 3 Закона о контрактной системе и выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Приложение:

1. Копия Протокола вскрытия заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.11.2017 г. – на 7 листах.
2. Копия Протокола № 2 оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.11.2017 г. – на 3 листах.
3. Копия Протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.11.2017 г. – на 2 листах.
4. Копия Аукционной документации на 35 листах.
5. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя Заявителя.
6. Копия документа об отправке копии жалобы заказчику (организатору торгов) – на 2 листах.

Генеральный директор
ООО «ПРЕСТИЖ-88»

М.П.

В.Г. Чернов

