

5

Общество с ограниченной ответственностью «ПРЕСТИЖ-88»
127473, г. Москва, Достоевского ул., д.21, этаж 2, кабинет 5
ИНН 7709934250 КПП 770701001

Исх. № 41/17 от 13.12.2017 г.

Московское УФАС
Рег. номер 62145/17
зарегистрирован 15.12.2017



Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Москве
г. Москва, Мясницкий проезд, 4, стр. 1
от ООО «ПРЕСТИЖ-88»

Адрес: 127473, г. Москва, Достоевского ул.,
д.21, этаж 2, кабинет 5

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

**I. Заказчик (организатор торгов): Государственное бюджетное учреждение города
Москвы «Жилищник района Академический» (ГБУ «Жилищник района
Академический»)**

Адрес местонахождения: 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д.8, к.2

Юридический адрес: 117292, г. Москва, ул. Кржижановского, д.8, к.2

Номер контактного телефона: 8(499) 125-02-12

Адрес электронной почты: 1250212@bk.ru, dez-86@mail.ru

Контактное лицо: Павлов Павел Александрович, т. 8(499) 125-02-12

II. Заказчики:

**1. Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Гагаринского
района»**

ИНН: 7736247137 КПП: 773601001

Юридический адрес: Российская Федерация, 119333, Москва, ПР-КТ ЛЕНИНСКИЙ, ДОМ
60/2

Контактное лицо: Горюнова Татьяна Петровна

Телефон: 8-495-651-21-34 / 8-495-651-21-40

**2. Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района
Зюзино»**

ИНН: 7727846494 КПП: 772701001

Юридический адрес: Российская Федерация, 117452, Москва, Б-Р СИМФЕРОПОЛЬСКИЙ,
ДОМ 16/КОРПУС 1

Контактное лицо: Минаев Александр Генрихович

Телефон: 8-495-318-86-36

**3. Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района
Коньково»**

ИНН: 7728898752 КПП: 772801001

Юридический адрес: Российская Федерация, 117279, Москва, УЛ МИКЛУХО-МАКЛАЯ,
38

Контактное лицо: Туманова Екатерина Николаевна

Телефон: 8-495-429-04-50

Специализированная организация: ООО «Аллен Андерс»

Юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, д. 14, пом. XIII, ком. 22,

Фактический (почтовый) адрес: 107076, г. Москва, Колодезный переулок, д. 14, пом. XIII, ком. 22,

номер контактного телефона: +7 926 070-97-38, выполняет часть функций по организации и проведению запроса предложений.

III. Фамилия, имена, отчества членов закупочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются: члены закупочной комиссии: Бажанов П.И., Павлов П.А., Назаренко М.Г.

IV. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ПРЕСТИЖ-88»

Юридический адрес: 127473, г. Москва, Достоевского ул., д.21, этаж 2, кабинет 5

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, Достоевского ул., д.21, этаж 2, кабинет 5

Контактный телефон/факс: 8(903) 660-46-27

e-mail: prestige-88@yandex.ru

Контактное лицо: Кузнецов Владимир

V. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки в интернете: www.rts-tender.ru

VI. Номер извещения (Реестровый номер торгов): 31705712653

VII. Наименование закупки: Выполнение работ по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах (совместные торги)

VIII. Дата размещения извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 07.11.2017 (МСК)

IX. Обжалуемые действия закупочной комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (Далее – Закон о контрактной системе), которые по мнению Заявителя нарушены:

23 ноября 2017 г. Заявитель подал заявку на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах (совместные торги). Реестровый номер 31705712653. (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705712653>). Заявитель решением закупочной комиссии был допущен к участию в закупке.

Заявителем для участия в закупках так же был подан определенный условиями данных закупок пакет документов.

Согласно пункта 5.3.1 Закупочной документации по проведению запроса предложений в электронной форме по торгам 31705712653 (далее по тексту именуемая как «Закупочная документация») «Заявки на участие в запросе предложений участников запроса предложений оцениваются исходя из критериев:

5.3.1.1. Цена договора.

5.3.1.2. Критерии, установленные в приложении 1 к части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ" (неценовые критерии)».

Согласно п. 5.4.2 Закупочной документации «Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляются непосредственно закупочной комиссией, исходя из критериев оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержания и значимости,

указанных в приложении I части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ".

В Приложение 1 к «Информационной карте запроса предложений» установлено следующее:

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации запроса предложений, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон) и Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденном заказчиком (организатором), Постановления Правительства города Москвы №441-ПП от 05.07.2013.

Критериями оценки заявок на участие в запросе предложений являются:

- а) Цена договора.
- б) Квалификация участника запроса предложений;

Оценка заявок производится в порядке, на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации запроса предложений, путем определения рейтинга заявок.

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в документации запроса предложений, составляет 100 процентов.

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации запроса предложений, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

а) Оценка заявок по критерию "цена договора"

Значимость критерия "цена договора" составляет 50%.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена договора", определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100,$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} - начальная (максимальная) цена договора, установленная в документации запроса предложений;

A_i - предложение i -го участника запроса предложений по цене договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "цена договора", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию "цена договора" лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора.

Договор заключается на условиях по данному критерию, указанному в заявке.

б) Оценка заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений»

Значимость критерия составляет: 50%.

Коэффициент значимости критерия: 0,5

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки, исходя из показателей предусмотренных документацией запроса предложений и документов, представленных участником в составе заявки на участие в запросе предложений.

Сумма максимальных значений всех показателей критерия – 100 баллов.

№ п/п	Максимальное значение показателя в баллах	Наименование, содержание показателей и порядок их оценки
Показатель С1	15	<p>Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста.</p> <p>В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ в соответствии с предметом запроса предложений. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе запросе предложений документации и квалификационными документами: штатное расписание, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, договоров, копий трудовых книжек и других документов способных подтвердить данные участника запроса предложений в отношении количества квалифицированных сотрудников.</p> <p>Суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора персонала участника запроса предложений</p> $СКБП(i) = ((РП1 \times 0,7 + ИТП2 \times 0,8 + РВП3 \times 0,5 + ВО4 \times 0,6 + СПО5 \times 0,8 + СР6 \times 0,8 + ПВ7 \times 0,8)),$ <p>где:</p> <p>СКБП(i) – суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора сотрудников i-ого участника запроса предложений,</p> <p>РП1 – Наличие (количество) руководящего персонала (подтверждается копиями трудовых книжек),</p> <p>ИТП2 – Наличие (количество) инженерно-технического персонала (подтверждается копиями трудовых книжек),</p> <p>РВП3 – Наличие (количество) рабочих и вспомогательного персонала (подтверждается копиями трудовых книжек),</p> <p>ВО4 – Наличие (количество) персонала, имеющего высшее инженерно-техническое образование (подтверждается копиями дипломов о высшем образовании),</p> <p>СПО5 – Наличие (количество) персонала, имеющего среднее профессиональное образование по специальности связанной с выполнением (подтверждается копиями дипломов о среднем профессиональном образовании),</p> <p>СР6 – Наличие (количество) персонала со стажем работы более 5 лет в области выполнения работ соответствующих технической части настоящей документации запроса предложений,</p> <p>ПВ7 – Количество персонала, повысивших квалификацию и прошедших переподготовку в области выполнения работ по предмету конкурса в 2014-2017 году (подтверждается копиями удостоверений о прохождении обучения).</p> <p>Значения вовлеченности считаются произведением количества персонала и вовлеченности данного персонала в работы по выполнению договора.</p> <p>Расчет показателя $C1(i) = C1(\max) \times (СКБП(i) / СКБП(\max))$, где:</p>

		<p>$C1(\max)$ – максимальное значение показателя $C1$ в баллах; $СКБП(\max)$ – суммарный квалификационный балл вовлекаемого к исполнению договора персонала участника запроса предложений, набравшего максимальное значение такого балла среди других участников. При отсутствии подтверждающих документов комиссия вправе не учитывать такие данные участника размещения заказа. При не предоставлении данных о персонале и его квалификации участник получает 0 баллов по данному показателю.</p>
Показатель $C2$	65	<p>Объем договоров, соответствующих предмету запросу предложений и отвечающих основным требованиям технической части настоящей документации запроса предложений. В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ с 01.01.2014г. по дату открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в данном запросе предложений. Под аналогичными работами понимаются работы по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах, суммарная стоимость которых по одному контракту и/или договору составляет не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора данного запроса предложений. Не учитываются при оценке показателя: - договора с суммой менее 30% от начальной максимальной цены (НМЦ) договора в соответствии с настоящей документацией запроса предложений. Опыт выполненных работ отражается участником запроса предложений в форме, представленной в составе документации запроса предложений, и подтверждается копиями актов выполненных работ (при их наличии) и копиями договоров. Копии контрактов и/или договоров предоставляются в полном объеме со всеми приложениями.</p> <p>Значение суммарного объема договоров: $ОД(i) = (0,3 \times Д(i) / Д(\max)) + (0,7 \times О(i) / О(\max))$, где: $ОД(i)$ - значение суммарного объема договоров i-ого участника запроса предложений, $Д(i)$ – количество всех учитываемых договоров i-ого участника запроса предложений, $Д(\max)$ – количество всех учитываемых договоров участника запроса предложений, имеющего наибольшее количество таких договоров среди других участников запроса предложений (лота), $О(i)$ – сумма всех учитываемых договоров i-ого участника запроса предложений, $О(\max)$ – сумма всех учитываемых договоров участника запроса предложений, имеющего наибольшую сумму таких договоров среди других участников запроса предложений (лота). Расчет показателя $C2(i) = C2(\max) \times (ОД(i) / ОД(\max))$, где: $C2(\max)$ – максимальное значение показателя $C2$ в баллах, $ОД(\max)$ - значение суммарного объема договоров участника запроса предложений, набравшего максимальное значение суммарного объема договоров среди других участников запроса предложений (лота). При отсутствии подтверждающих документов комиссия вправе</p>

		не учитывать такие данные участника запроса предложений. При не предоставлении данных об объеме договоров участник получает 0 баллов по данному показателю.
Показатель СЗ	20	<p>Деловая репутация участника запроса предложений.</p> <p>В данном показателе оценивается деловая репутация участника запроса предложений с 01.01.2014г. по дату открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в данном запросе предложений, наличие положительных отзывов, благодарностей и др. по выполнению аналогичных работ.</p> <p>Под аналогичными работами понимаются работы по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах (совместные торги)с любой начальной (максимальной) ценой контракта и/или договора.</p> <p>Данные об отзывах, благодарностях и др. отражаются в форме, представленной в составе документации запроса предложений, и подтверждается наличием в составе заявки копий отзывов и благодарностей.</p> <p>Показатель деловой репутация участника запроса предложений рассчитывается в следующем порядке:</p> <p>Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику закупки, в составе заявки которого отсутствуют положительные отзывы заказчиков за выполненные работы по государственным контрактам либо представлены Документы, не имеющие четких реквизитов (дата, номер, подпись), либо документы представлены от физических лиц.</p> <p>Максимальным предложением из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки признается предложение участника, в заявке которого представлено наибольшее количество положительных отзывов заказчиков за выполненные работы по контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также по договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заключенных не ранее 01.01.2014).</p> <p>Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}),$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя.</p> <p>K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.</p> <p>При отсутствии подтверждающих документов комиссия вправе</p>

	не учитывать такие данные участника запроса предложений.
	При не предоставлении данных, участник получает 0 баллов.

Для оценки заявок по критерию «квалификация участника запроса предложений» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в документации запроса предложений составляет 100 баллов.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «квалификация участника запроса предложений», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Комиссией оцениваются заявки участников запроса предложений по критерию «квалификация участника запроса предложений» на основании представленных в составе заявки документов, характеризующих квалификацию участника запроса предложений в соответствии с балльной системой, указанной ниже:

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участника запроса предложений», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «квалификация участника запроса предложений», определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + C_3^i,$$

где:

Rc_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

C_1^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в запросе предложений по показателю C_1 ;

C_2^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в запросе предложений по показателю C_2 ;

C_3^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в запросе предложений по показателю C_3 .

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

При этом закупочная комиссия при проведении процедуры неверно применила порядок оценки по критерию "квалификация участника запроса предложений" по показателям "Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста", «Объем договоров, соответствующих предмету запросу предложений и отвечающих основным требованиям технической части настоящей документации запроса предложений» и «Деловая репутация участника запроса предложений» установленный в Закупочной документации в отношении заявки Заявителя и других участников закупки. А так же при оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений неверно применила расчет по формуле по нестоимостным критериям оценки, установленным в Закупочной документации.

Таким образом, закупочная комиссия нарушила порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, что нарушает часть 2 статьи 3 Закона о контрактной системе (Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке...), части 6 статьи 3 Закона о контрактной системе (Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора) и содержит признаки административного правонарушения,

предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что *«при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: ... нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».*

В части 5 статьи 17 данного Федерального закона говорится, что *«положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"».*

На основании частей 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". В связи с чем:

Х. Просим:

- приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах (совместные торги), реестровый номер 31705712653, до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику соответствующее требование,

- обязать Заказчика (организатора торгов) продлить сроки оценки и сопоставления Заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию, прочистке и текущему ремонту вентиляционных каналов и дымоходов в многоквартирных домах (совместные торги), реестровый номер 31705712653, и провести оценку и сопоставление Заявок Закупочной комиссией по критерию "квалификация участника запроса предложений" по показателям "Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста", «Объем договоров, соответствующих предмету запросу предложений и отвечающих основным требованиям технической части настоящей документации запроса предложений» и «Деловая репутация участника запроса предложений» строго в соответствии с положениями, установленными в Закупочной документации.

- признать в действиях закупочной комиссии нарушение частей 2 и 6 статьи 3 Закона о контрактной системе и выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Приложение:

1. Копия Протокола вскрытия заявок на участие в запросе предложений от 24.11.2017 г. на 4 листах.
2. Копия Протокола № 2 о рассмотрении заявок от 24.11.2017 г. с Приложением к нему – на 3 листах.
3. Копия Закупочной документации на 34 листах.
4. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя Заявителя.
5. Копия документа об отправке копии жалобы заказчику (организатору торгов) – на 2 листе.

Генеральный директор
ООО «ПРЕСТИЖ-88»

М.П.



В.Г. Чернов