



ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Тел.: +7 (495) 784-75-05

г. Москва

15.12.2017 г.

**ЖАЛОБА**  
на действия Заказчика

**Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия которых обжалуются:**

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России)

место нахождения: 119991, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.

почтовый адрес: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект, д. 2, стр. 1.

адрес электронной почты: info@nczd.ru, zhukova.ne@nczd.ru

номер контактного телефона: 8 (499) 967-14-20

**Наименование, сведения о месте нахождения заявителя подавшего заявку на участие, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:**

ООО «ИТР»

Юридический адрес: Российская Федерация, 111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1

Фактический адрес: Российская Федерация, 111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1

Контактное лицо: Андриевский Евгений Вячеславович

Адрес электронной почты: info@itr.msk.ru

Телефон/факс: +7 (499) 347-89-15

**Электронная площадка:**

ООО «РТС-Тендер»

www.223.rts-tender.ru

**Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором она размещена:**

Закупка № 31705793500 (оказание услуг по эксплуатации систем электроснабжения, телефонной связи, кабельного телевидения и системы часофикации ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России в 2018 году), размещенная на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Способ закупки: аукцион в электронной форме

Московское УФАС  
Рег. номер 5232617  
зарегистрирован 15.12.2017



ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

ИНН 7720318209 КПП 772001001 ОГРН 1157746930087  
111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1  
Тел.: +7 (499) 347-89-15 E-mail: info@itr.msk.ru



**Указание на обжалуемые действия организатора торгов а также соответствующие доводы:**

Ознакомившись с размещенной документацией мы, ООО «ИТР», выявили следующие нарушения антимонопольного законодательства, которые ограничивают количество участников закупки и противоречат основным принципам, закрепленным в Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", документации о закупке и Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации:

**ДОВОД № 1:**

Согласно п.16 документации (требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки) заявка на участие в аукционе должна быть оформлена в соответствии с установленными формами (приложение № 3) и должна содержать, в том числе, предложение участника закупки о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности товаров, выполнения работ, оказания услуг и иные предложения по условиям исполнения Договора.

В форме 3 документации (СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, РАБОТ, УСЛУГ И ИНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА) установлена форма согласия участника исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, документации и проекте договора, в то время, когда способом закупки является электронный аукцион:

*«1. 1. Мы, \_\_\_\_\_ (участник закупки), согласны исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, документации и проекте договора.»*

В том числе, в данной форме установлена обязанность участника указать следующие данные:

*Итого: \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_ (\_\_\_\_) копеек, в том числе НДС – \_\_\_\_ процентов,  
\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_ (\_\_\_\_) копеек*

Согласно п.п.2) п.17 документации (требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик) при заключении договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, участник закупки указывает: конкретные показатели, соответствующие



значениям, установленным документацией о закупке, наименования марки и (или) модели товара (при наличии), используемого для выполнения работ или оказания услуг (при условии указания данного товара в техническом задании), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя предлагаемого для поставки товара, страны происхождения товара. При условии отсутствия марки и (или) модели, товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования участник закупки указывает об их отсутствии.

Одновременно сообщаем, что в составе документации закупки, приложением (требования к материалам) установлены требуемые характеристики товара, который предполагается использовать при выполнении работ.

Обращаем внимание комиссии УФАС, что пунктом 17 документации Заказчик разделяет случаи предоставления информации в составе заявки в зависимости от того используется товар при работах или нет.

Например, п.п.3) п.17 документации, в котором установлено:

**3) При заключении договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых не используется товар, или к такому товару не установлены требования в аукционной документации участник закупки указывает: наименование работ, услуг, являющихся предметом аукциона или согласие исполнить требования договора.**

**Согласно порядку рассмотрения заявок на участие в аукционе, закрепленному п.п в) п. 14 документации участники закупки не допускаются к участию в аукционе в случае несоответствия заявки требованиям к форме и оформлению.**

Следовательно, отклонение от приведенных в документации формальных правил к оформлению повлечет отклонение заявки участника.

Таким образом, учитывая отсутствие в пункте 17 документации требования предоставить согласие исполнить условия договора, в случае, когда товар используется при работах, приняв во внимание, что способом закупки является электронный аукцион и, что сведение о цене будет сформировано только по его итогам, считаем установленные в ФОРМЕ 3 требования в части оформления заявки не соответствующими документации закупки, противоречащими и вводящими потенциальных участников в заблуждение.

Также, обращаем внимание комиссии УФАС, что объем приложения (требования к материалам) составляет 212 страниц. Приложение устанавливает максимальные, минимальные характеристики требуемого товара, в том числе, диапазонные значения, а так же согласно п.17



## ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

документации в отношении каждого товара необходимо предоставить сведения о производителе предлагаемого товара и страны происхождения.

Необходимо отметить, что по своей структуре, такое приложение представляет собой таблицу с характеристиками товара, разделенными построчно.

Установив требование, что в ФОРМЕ 3 не допускается добавление столбцов, их объединение, разделение (п.4 инструкции по заполнению ФОРМЫ 3) и, что при описании товара в заявке участника обязательно должны быть указаны характеристики товара, требуемые Заказчиком (п.6 инструкции по заполнению ФОРМЫ 3) Заказчик создает искусственные ограничения и затруднения в работе потенциальных участников закупки, так как согласно установленным к оформлению требованиям, участнику требуется обработать большой объем информации, подготовить конкретное предложение и вписать в ФОРМУ 3 все характеристики, установленные техническим заданием с указанием конкретных предлагаемых значений.

Кроме того, согласно извещению Закупки № 31705793500:

Дата и время окончания подачи заявок  
(по местному времени заказчика) 18.12.2017 в 08:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок  
(по местному времени заказчика) 19.12.2017 в 12:00 (МСК)

Таким образом, Заказчик установил для себя всего один день на рассмотрение заявок участников, тем самым складывается впечатление, что такое рассмотрение будет носить сугубо формальный характер, основанный не на потребности в качественных товарах и работах, а на завышенных и совершенно не обоснованных правилах оформления заявки.

Обращаем внимание комиссии УФАС, что согласно п.4.5.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, если к участию в аукционе было отказано всем участникам закупки такой аукцион признается безрезультатным.

Тогда, согласно п. 4.7.1.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя. При этом договор должен быть заключен с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

## ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

ИНН 7720318209 КПП 772001001 ОГРН 1157746930087  
111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1  
Тел.: +7 (499) 347-89-15 E-mail: info@itr.msk.ru



## ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Такое же правило закреплено в разделе 7 Положения (Закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы закреплены в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Таковыми являются:

- 1.1.1.1. развитие и стимулирование добросовестной конкуренции.
- 1.1.1.2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 1.1.1.3. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Считаем, установив требования, что в установленной Заказчиком форме не допускается добавление столбцов, их объединение, разделение, приняв во внимание структуру технического задания документации, Заказчик нарушает основополагающий принцип, закрепленный статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также Положением Заказчика и создает искусственные препятствия участникам закупки, тем самым давая себе возможность заключить договор в обход конкурентным способам определения поставщика, подрядчика (исполнителя).

### ДОВОД № 2:

В пункте 349 (товар Кабель силовой тип №25) приложения (требования к материалам) Заказчиком установлены требования к товару, которые не возможно предоставить в составе заявки на участие по причине, что такие требования не характеризуют товар «силовой кабель», а по нашему мнению, могут относиться к такому товару, как «светильник», о чем свидетельствуют такие характеристики, как «общий световой поток светильника не менее 15000 лм», количество светодиодов не менее 48 шт». и т.д.:

Степень защиты (от проникновения посторонних предметов и воды) более 40 IP
Номинальное напряжение переменного тока 220-230 В
Диапазон напряжения питания переменного тока от 140 до 265 В
Частота 50 Гц
Диапазон напряжения питания постоянного тока от 200 до 250 В
Рабочий ток светодиодов не менее 1000 мА

## ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

ИНН 7720318209 КПП 772001001 ОГРН 1157746930087  
111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1  
Тел.: +7 (499) 347-89-15 E-mail: info@itr.msk.ru



**ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ**

Коэффициент мощности драйвера не менее 0.95 λ
Коэффициент пульсаций светового потока не более 1 %
Индекс цветопередачи не менее 70 CRI
Потребляемая мощность не более 150 Вт
Световой поток одного диода не менее 355 лм
Количество светодиодов не менее 48 шт.
Световой поток светодиодного модуля не менее 17040 лм
Общий световой поток светильника не менее 15000 лм
Цветовая температура 5000 К
Высота 100-130 мм
Длина 450-500 мм
Ширина 200-300 мм
Масса не более 10 кг
Температура эксплуатации от минус 60 до плюс 50 °С
Срок службы не менее 25 лет
Гарантийный срок эксплуатации не менее 60 месяцев

Учитывая, что документацией установлено, что при описании товара в заявке участника обязательно должны быть указаны характеристики товара, требуемые Заказчиком (п.6 инструкции по заполнению ФОРМЫ 3) и, что сведения, которые содержатся в заявках участников закупки на участие в аукционе в электронной форме, не должны допускать двусмысленных толкований (п.9 инструкции по заполнению ФОРМЫ 3) участнику закупки не представляется возможным предоставить такие характеристики в части вышеуказанного товара. Такие требования вводят потенциальных участников закупки в заблуждение и являются не обоснованными.

Установленные Заказчиком в документации требования являются незаконным и ограничивают конкуренцию (п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции")

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и провести внеплановую проверку действий Заказчика.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения антимонопольного законодательства
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Приказ №1 от 08.07.2015 о назначении генерального директора (1 стр.)
2. Копия извещения

Генеральный директор  
ООО «ИТР»



**ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ**

ИНН 7720318209 КПП 772001001 ОГРН 1157746930087  
111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1  
Тел.: +7 (499) 347-89-15 E-mail: info@itr.msk.ru