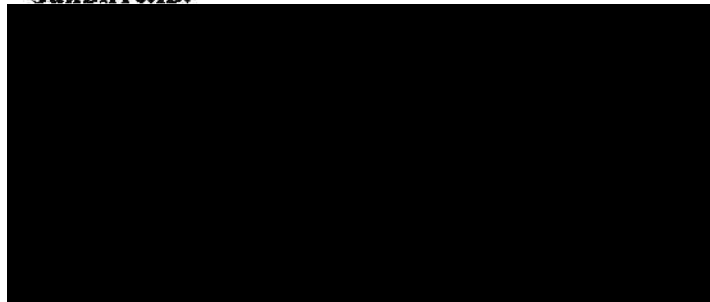




**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
**Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1**  
**Телефон: +7 (495) 784-75-05**  
**Факс: +7 (495) 607-42-92**  
**E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**Заявитель:**



**Заказчик:**

**ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М.  
Сеченова Минздрава России (Сеченовский  
Университет)**  
**Место нахождения: 119991, Россия, г. Москва,  
ул. Трубецкая, 8, стр. 2**  
**Почтовый адрес: 119991, Россия, г. Москва, ул.  
Трубецкая, 8, стр. 2**  
**Телефон/факс: 8(495) 609 14 00 добав. 2599**  
**Адрес электронной почты:  
[oao-mma@yandex.ru](mailto:oao-mma@yandex.ru)**  
**Ответственное должностное лицо: Пашук  
Татьяна Петровна**

**Оператор электронной площадки:**

**Адрес в сети Интернет: <http://roseltorg.ru>**  
**Адрес: 117312, г. Москва, пр. 60-я Октября, д.  
9**  
**Телефон: +7 (495) 276-16-26**  
**Факс: +7 (495) 730-59-07**  
**Адрес электронной почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)**

**Московское УФАС  
Рег. номер 62336/17  
зарегистрирован 15.12.2017**



**Жалоба**  
**на положения документации по проведению электронного аукциона**

27.11.2017 в 19:08 в единой информационной системе был опубликован Аукцион (в электронной форме) на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений в зданиях и на многофункциональном спортивно-оздоровительном комплексе с бассейном ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2018 году (закупка № 31705793652).

Начальная (максимальная) цена контракта	114 445 987 рублей 32 копейки
Дата и время окончания подачи заявок	18.12.2017 в 09:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения заявок	25.12.2017 в 15:00 (МСК)
Дата и время подведения итогов.	26.12.2017 в 15:00 (МСК)

**Доводы жалобы:**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками

закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Считаем, что установленные Заказчиком в Технической части (Требования к материалам) документации о проведении электронного аукциона, требования к товарам, а именно к его техническим характеристикам, вводят участников закупки в заблуждение, а именно:

1. Заказчиком установлены в документации о закупке требования подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) компоненты товара, испытания товара, и показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, что обязывает участников закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, а именно следующие пункты:

п. 3

Показатель рН	9-11	единиц
---------------	------	--------

п. 4

Показатель рН	до13*	единиц
---------------	-------	--------

п. 5

Расход	0.3-0.5млна1м2\1*...4тна1м2	
--------	-----------------------------	--

п. 6

Показатель рН диапазон	от5до10	единиц
Содержание бензалкония хлорида	10-20	%
Содержание додецилбиспропи лентриамин	от3до8	%

п. 8

Плотность при 20 оС	От 1.0	г/см3
Показатель рН в диапазоне	6.5...10	единиц

п. 10

Содержание модификатора реологии	Не>10	%
-------------------------------------	-------	---

Содержание предельных углеводородов	15-30	%
Содержание отдушки	5-10	%
Содержание сжатого газа- пропеллента	До30*	%

п. 12

ПоказательН средства	должнобытьот5до10	единиц
СодержаниеАПАВ в средстве	недолжнобытьменее5	%
Содержание НПАВ в средстве	должнобытьдо10	%

п. 19

Содержание лимонной и сульфаминовой кислоты	до10	%
ПоказательН	до3.5*	единиц
Содержание ортофосфорной кислоты	не>5	%
Содержание солянойкислоты	от10*	%

п. 20

Содержание шавелевой кислоты	должнобыть<5	%
Содержание соляной кислоты	до5*	%
ПоказательН1% водного раствора	долженбытьот1*до5	единиц
Плотность	1.01-1.07	г/см3

А также во всех остальных пунктах установлены аналогичные требования.

Указанные нарушения имеют признаки ограничения количества участников.

Требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

2. В п. 73 Освежитель воздуха заказчиком установлено требование:

Группа пожарной опасности	2; 3	
Общая теплота сгорания	[<20][20-30]	МДж/кг г

Согласно инструкции по заполнению формы “В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «точка с запятой» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя” из чего следует, что заказчик требует две группы 2 и 3. Знак “\” согласно инструкции означает “В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «\» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений”, следовательно в параметре Общая теплота сгорания нужно указать только одно значение.

Однако согласно НПБ 256-99, в соответствии с которым заказчик и установил данные требование и требует чтобы значение предлагаемые участником также соответствовали данному НПБ 256-99, указано:

7. Классификация препаратов в аэрозольных упаковках по уровням и группам пожарной опасности.

7.1. По уровням пожарной опасности:

уровень 1 - препараты в аэрозольных упаковках с общей теплотой сгорания менее 20 МДж/кг;

уровень 2 - препараты в аэрозольных упаковках с общей теплотой сгорания от 20 до 30 МДж/кг;

уровень 3 - препараты в аэрозольных упаковках с общей теплотой сгорания более 30 МДж/кг.

Таким образом, из значений представленных заказчиком в параметре “Общая теплота сгорания” можно указать только для группы 2 т 20 до 30 МДж/кг. для группы 3 участнику не представляется возможным так как общая теплота сгорания должна быть более 30 МДж/кг заказчик же данный вариант не предоставляет для выбора.

Таким образом, заказчиком в данном пункте устанавливается несколько противоречивых требований вводящие участников в заблуждение и не позволяющие корректно сформировать первые части заявки а именно:

1) Заказчик требует две группы пожарной опасности, а значение теплоты сгорания предлагает указать только для одного.

2) кроме того заказчик устанавливает требование к группам 2 и 3, а значение теплоты сгорания указывает для групп 1 и 2.

3. В п. 77 Кислотное средство заказчиком установлено требование:

Свойства	Подходит для чистки унитазов\не подходит для чистки унитазов
----------	--

Данное требование заказчика вводит участников и не позволяет указать конкретные характеристики товара. Так как заказчик сам не знает для чего ему данное средство для туалетов или не для туалетов, то участник тем более не может знать какое именно средство и для чего требует заказчик соответственно и не ясно какими свойствами он должен обладать.

4. В п. 30 Универсальное моющее средство для повседневной уборки заказчиком установлено требование:

Показатель рН в концентрате, в растворе	до8*	единиц
---	------	--------

5. В п. 112 Кислое чистящее средство заказчиком установлено требование:

Показатель рН продукта, в рабочем растворе	От2	единиц
---	-----	--------

Согласно инструкции *“В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «запятая» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.”*. Так же Символ «» в требуемом показателе означает, что следует указать два значения показателя, вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией.

В инструкции однозначно указано что нужно указывать одно значение указанные через знак “,” запятая в случае если он указан в столбце значений показателя. Следовательно, если запятая указана в столбце наименование показателя, то данное положение инструкции не распространяется согласно логике. Таким образом, Участнику не понятно с какой целью в параметрах **“Показатель рН в концентрате, в растворе”** заказчик в одних пунктах указывает с символом «» (например п 122) которое требует указать два значения, а в других без данного символа (например п.30), следовательно данные требование вводят участников в заблуждение так как не ясно в пунктах где параметр “Показатель рН в концентрате, в растворе” указан без символа «» , нужно указывать значение как для раствора так и для концентрата или только для одного поскольку инструкцией не оговорено как трактовать знак запятая если он указан в наименовании параметра.

6. В с п. 4.5.3.1 положения закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет) (далее – Положение о закупке) указано:

Заявка на участие в аукционе должна включать:

документ, содержащий сведения об участнике закупки, подавшем заявку, в том числе фирменное наименование (полное и сокращенное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

**Однако в п. 18 аукционной документации, в том числе установлены следующие требования к составу заявки на участие в данной закупке:**

**Заявка на участие в аукционе должна быть оформлена в соответствии с установленными формами (приложение №4 к настоящей документации) и должна содержать:**

анкету участника закупки, содержащую сведения об участнике закупки, подавшем заявку, в том числе фирменное наименование (полное и сокращенное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (форма 2);

**Пояснение:** В п. 18 аукционной документации указано: Заявка на участие в аукционе должна быть оформлена в соответствии с установленными формами (приложение №4 к настоящей документации).

Положением о закупке не предполагается предоставление участником закупки выделенных сведений согласно форме 2 «Анкета участника закупки». Таким образом, в указанной форме Заказчик требует предоставления от участников закупки излишних сведений, не предусмотренных положением о закупке:

№	Наименование	Сведения об участнике закупки
1.	Фирменное наименование (полное и сокращенное наименование организации либо Ф.И.О. участника закупки – физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя)	
2.	Организационно-правовая форма (наименование)	
3.	<b><u>Свидетельство о внесении в ЕГРЮЛ или ЕГРИП (дата и номер, кем выдано) либо паспортные данные для участника закупки - физического лица</u></b>	
4.	<b><u>Срок деятельности (с учетом правопреемственности)</u></b>	
5.	ИНН	
6.	КПП	
7.	ОГРН	
8.	<b><u>ОКПО</u></b>	
9.	<b><u>ОКОПФ</u></b>	
10.	<b><u>ОКФС</u></b>	
11.	<b><u>ОКТМО</u></b>	
12.	<b><u>ОКСМ</u></b>	
13.	Юридический адрес (страна, адрес)	
14.	Почтовый адрес (страна, адрес)	
15.	Фактическое местоположение (страна, адрес)	
16.	Телефоны (с указанием кода города)	
17.	<b><u>Факс (с указанием кода города)</u></b>	
18.	Адрес электронной почты	
19.	<b><u>Банковские реквизиты (указываются номер расчетного счета, наименование банка, местонахождение банка (только город), номер корреспондентского счета банка, БИК)</u></b>	
20.	Учредители (для участника закупки - юридического лица)	
21.	Ф.И.О. руководителя участника закупки, имеющего право подписи согласно учредительным документам, с указанием должности и номера контактного телефона	
22.	<b><u>Ф.И.О. и номер контактного телефона главного бухгалтера</u></b>	

№	Наименование	Сведения об участнике закупки
23.	<u>Ф.И.О. лица участника закупки для оперативного уведомления по вопросам организационного характера с указанием должности, номера контактного телефона, адреса электронной почты</u>	
24.	Должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, которое будет подписывать договор от имени участника закупки, документ, подтверждающий право подписи (для указания в преамбуле договора)	

7. В п. 20 документации электронного аукциона установлено:

20	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	Цена договора – 100%
----	---	----------------------

В соответствии с п. 1.7.1.4 Положения о закупке указано: Заказчик при подготовке и проведении закупки осуществляет следующие действия:

формулирует требования к участникам конкретной закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие этим требованиям, а также **критерии и порядок оценки и сопоставления заявок (при проведении конкурса или запроса предложений)**;

Таким образом, Заказчик вправе устанавливать критерии оценки заявок только при проведении закупок путем конкурса или запроса предложений.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Таким образом, заказчик, установив критерии оценки заявок при проведении закупки путем аукциона, нарушил требования ч.2 ст. 3 Закона о закупках.

8. В п. 5 аукционной документации установлено:

5	Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке	Участниками закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (не предусматривается).
---	---	--

В п. 3.2 Проекта контракта аукционной документации указано:

3.2. Оплата оказанных услуг на основании выставленного Исполнителем счета производится Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя по факту оказанных услуг ежемесячно в течение 60 календарных дней на основании подписанных за каждый месяц Актов приемки оказанных услуг.

Однако в соответствии с п. 4 ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЗАКУПКАХ



ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ГОДОВОМ ОБЪЕМЕ ТАКИХ ЗАКУПОК И ПОРЯДКЕ РАСЧЕТА УКАЗАННОГО ОБЪЕМА, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 указано:

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (законом о закупках) (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

**а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;**

**б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;**

**в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.**

В п. 14.(3) ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ГОДОВОМ ОБЪЕМЕ ТАКИХ ЗАКУПОК И ПОРЯДКЕ РАСЧЕТА УКАЗАННОГО ОБЪЕМА, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 указано:

14(3). При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), **заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).**

Таким образом, с учетом того, что победитель указанной закупки может являться субъектом малого предпринимательства, Заказчик нарушил указанные требования Правительства Российской Федерации, установив срок оплаты по договору 60 календарных дней, а также п. 2 ч. 8 статьи 3 Закона о закупках:

Правительство Российской Федерации вправе установить:

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета;

**На основании вышеизложенного, просим:**

1. Провести проверку закупки.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

**Приложения:**

- **извещение о проведении закупки;**
- **Положение о закупке ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет)**

