



АО «ГИПРОЗДРАВ»

Научно-проектный центр
по объектам здравоохранения
и отдыха

117246, г. Москва, Научный пр-д, 12. Тел. (499)120-55-81, факс: (495)334-80-50. E-mail: info@giprozdraw.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра
Невского, д.1

Заказчику:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО"

Место нахождения: Российская Федерация, 299011,
Севастополь г., УЛ. ЛЕНИНА, ДОМ 2

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь
г., ул. Демидова, 13

Телефон/факс: 7-8692-55-40-51

Адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

От участника закупки:

АО «ГИПРОЗДРАВ» - научно-проектный центр по объектам
здравоохранения и отдыха»

Место нахождения: 107392, г. Москва, ул. Просторная, д.7

Адрес для корреспонденции: 117246, г. Москва, Научный
проезд, д.12

Телефон/факс: (499) 120-25-81, 120-55-81/ (495) 330-80-50

Адрес электронной почты: info@giprozdraw.ru

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № 0874200000117000100

Открытый конкурс На оказание услуги по разработке
проектно-сметной документации по объекту: "Строительство
детской поликлиники на 200 посещений в смену в
микрорайоне Стрелецкая бухта".

Комиссия, чьи действия обжалуются:

п/п	Ф.И.О.	Функция в Комиссии
1.	Корнеев Егор Максимович	Председатель Комиссии
2.	Гордиенко Валерий Евгеньевич	Член Комиссии
3.	Репина Анна Михайловна	Член Комиссии
4.	Пыжова Ольга Анатольевна	Член Комиссии
5.	Янтропенко Светлана Александровна	Член Комиссии

14.12.2017 г. Исх. №2809

**Жалоба
на действия комиссии заказчика**

На основании Главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

11.16
15.12.17 1

(далее – Закон) просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

В единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт») Заказчиком размещено извещение о проведении конкурса на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену в микрорайоне Стрелецкая бухта" (далее – Конкурс).

В соответствии с положениями документации Конкурса конкурс проводится в соответствии с требованиями и положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Нами для участия в Конкурсе подана заявка на участие в Конкурсе, зарегистрированная под номером 4 (4.1, 4.2).

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом Конкурсе от 13.12.2017 №ПРО1 для закупки №0874200000117000100 (далее – Протокол) заявка нашей организации, **отклонена по следующим причинам:**

Комиссией в результате вскрытия конвертов с заявками установлен факт подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок, а точнее 3 (трех) на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны. Таким образом все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику (подлежат отклонению). Основание для отклонения: ч. 4. ст. 52 Закона.

Мы категорически не согласны с решением комиссии Заказчика и считаем, что такие действия являются незаконными в виду следующего.

В соответствии с ч.1 ст.52 Закона конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации.

В соответствии с ч.4 ст.52 Закона в случае установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику.

Отмечаем, что в силу императивности норм, регулирующих публичные отношения в сфере государственных и муниципальных закупок, при осуществлении закупок заказчики обязаны руководствоваться положениями таких норм, в т.ч. не имеют прав осуществлять действия в нарушение таких норм или действия, прямо не предусмотренные такими нормами.

Определение понятия «заявка на участие в конкурсе» следует из совокупности требований ст.51 Закона, которые формулируют следующие критерии понятия «заявка»:

- совокупность информации и документов об участнике открытого конкурса, определенная конкурсной документацией («Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию»);

- письменная форма, запечатанная в конверт («Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия»);

- прошитость всех листов заявки («Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы»).

При этом следует отметить, что частью 4 статьи 52 Закона устанавливаются иные дополнительные требования к оформлению заявки: все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы **тома такой заявки** должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и **том такой** заявки должны содержать весь входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса

при наличии печати (для юридического лица) и подписанной уполномоченным участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса.

Таким образом, можно сделать вывод, что, во-первых, понятие «заявка на участие в конкурсе» определено четким и однозначным образом, во-вторых, заявка на участие в конкурсе может состоять из нескольких томов.

Следует также отметить, что ч.4 ст.52 Закона установлен прямой запрет на расширенное трактование требований к составу и оформлению заявки, что, следовательно, делает понятие «заявка на участие в конкурсе» закрытым: не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки.

Учитывая, все вышеуказанные требования Закона нами в соответствии с формами, определенными конкурсной документацией, подана заявка на участие в Конкурсе, состоящая из 3 томов.

При этом о том, что заявка состоит из трех взаимосвязанных томов, являющихся единым целым заявки, нами указано и на самих конвертах в следующем формате

Заявка

**на участие в открытом конкурсе извещение № 0874200000117000100, лот №1
на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной
документации по объекту: "Строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену
в микрорайоне Стрелецкая бухта"**

(№ извещения, № лота, наименование предмета конкурса)

Том 1 из 3

Дата "11" декабря 2017 г.

**Почтовый адрес и полное наименование
заказчика:**

Российская Федерация, 299011, Севастополь г.,
Демидова ул, д. 13, каб.312

НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО

«11» декабря 2017 г. 9 часов 30 минут

Заявка

на участие в открытом конкурсе извещение № 0874200000117000100, лот №1
на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной
документации по объекту: "Строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену
в микрорайоне Стрелецкая бухта"

(№ извещения, № лота, наименование предмета конкурса)

Том 2 из 3

Дата "11" декабря 2017 г.

**Почтовый адрес и полное наименование
заказчика:**

Российская Федерация, 299011, Севастополь г.,
Демидова ул, д. 13, каб.312

НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО

«11» декабря 2017 г. 9 часов 30 минут

Заявка

на участие в открытом конкурсе извещение № 0874200000117000100, лот №1
на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной
документации по объекту: "Строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену
в микрорайоне Стрелецкая бухта"

(№ извещения, № лота, наименование предмета конкурса)

Том 3 из 3

Дата "11" декабря 2017 г.

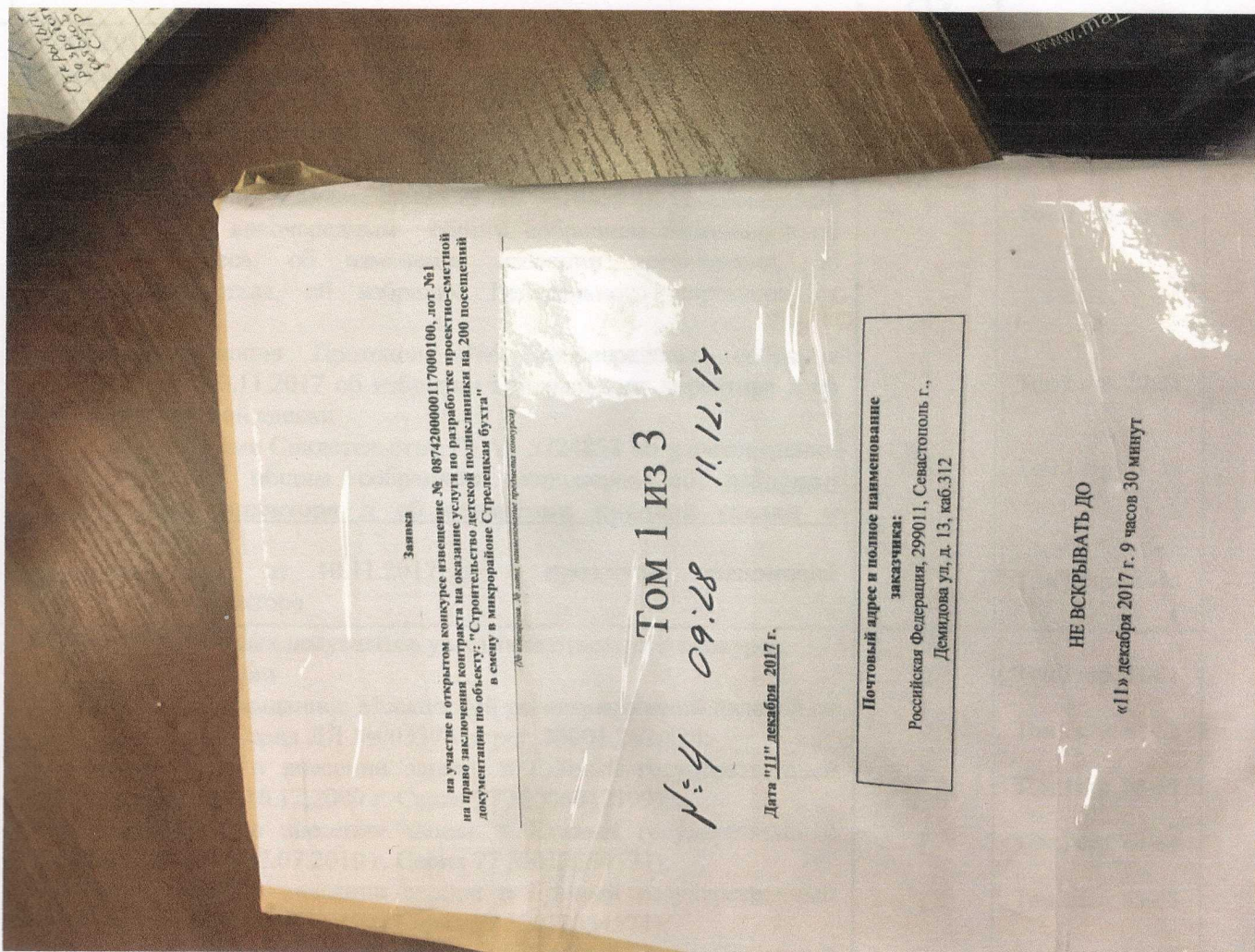
**Почтовый адрес и полное наименование
заказчика:**

Российская Федерация, 299011, Севастополь г.,
Демидова ул, д. 13, каб.312

НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО

«11» декабря 2017 г. 9 часов 30 минут

фото регистрации тома



и в описях документов, приложенных как к заявке в целом, так и к каждому тому самостоятельно, например:

ОПИСЬ ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ ДОКУМЕНТОВ

Участник подтверждает, что для участия в конкурсе на право заключения контракта на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство детской поликлиники на 200 посещений в смену в микрорайоне Стрелецкая бухта", Извещение №0874200000117000100, Лот №1 (лоте) (наименование конкурса, наименование и номер лота указываются участником) участником Акционерным обществом «ГИПРОЗДРАВ» - научно-исследовательский центр по объектам здравоохранения и отдыха» (сокр. АО «ГИПРОЗДРАВ»), в лице Генерального директора Ивана Евгения Борисовича, действующего на основании Устава, в составе заявки представлены нижеперечисленные документы и что содержание описи и состав заявки совпадают.

№	Наименование документа	Количество листов <1>	Номер листа
	Выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 29.11.2017	3	Том I стр. 10-12
	Заверенные копии документов, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Участника закупки – юридического лица:		
	А) Приказ №1 о назначении генерального директора от 14.11.1999 г.	1	Том I стр. 13-13
	Б) Протокол учредительного собрания №1 от 14.11.1999 г. о назначении генерального директора	1	Том I стр. 14-14
	В) Протокол общего собрания акционеров от	1	Том I стр. 15-15

№№	Наименование документа	Количество во листов	Номер листа
	14.11.2010 г. о продлении полномочий генерального директора Г) Приказ № 22 от 20.11.2015г. о вступлении в должность Генерального директора Общества Д) Заверенная копия Протокола №3 внеочередного собрания акционеров от 17.11.2015 об избрании Генерального директора Е) Заверенная копия Свидетельства 77 АБ 7419859 об удостоверении факта принятия внеочередным общим собранием акционеров об изменении адреса, об изменении названии организации, об утверждении устава, об избрании Генерального директора от 17.11.2015 Ж) Заверенная копия Протокола №9 внеочередного собрания акционеров от 10.11.2017 об избрании Генерального директора и об одобрении крупной сделки З) Заверенная копия Свидетельства 77 АБ 5724858 об удостоверении факта принятия общим собранием акционеров об <u>избрании Генерального директора и об одобрении крупной сделки к Протоколу №9</u> И) Приказ №21 от 10.11.2017 г. о продлении полномочий Генерального директора	1 7 3 8 5 1	Том I стр. 16-16 Том I стр. 17-23 Том I стр. 24-26 Том I стр. 27-34 Том I стр. 35-39 Том I стр. 40-40
	Копии учредительных документов участника открытого конкурса: А) Устав организации Б) Свидетельство, выданное Московской регистрационной палатой от 16 декабря 1999г. Серия ЛЛ №003374 за рег. №001.262.824; В) Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юр. Лиц (от 16.12.2000 г. Серия 77 №006912199); Г) Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юр. Лиц (от 07.07.2010 г. Серия 77 №012554573); Д) Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юр. Лиц (от 07.07.2010 г. Серия 77 №012554574); Е) Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юр. Лиц (от 07.02.2012 г. Серия 77 №011779744) Ж) Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (от 11.01.2000 г. Серия 77 №017649999); З) Протокол внеочередного собрания акционеров №6 об увеличении размера уставного капитала и утверждении Устава новой редакции от 21.07.2016 И) Свидетельство 77АБ 9812969 от 21.07.2016 об удостоверении факта принятия общим собранием акционеров К) Лист записи от 26.11.2015 №2157748400368 Л) Лист записи от 27.11.2015 №2157748446843 М) Лист записи от 30.08.2016 №7167748575230 О) Уведомление Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Москве от 21.11.2017г.	21 1 1 1 1 1 1 7 2 1 1 3 1	Том I стр. 41-61 Том I стр. 62-62 Том I стр. 63-63 Том I стр. 64-64 Том I стр. 65-65 Том I стр. 66-66 Том I стр. 67-67 Том I стр. 68-74 Том I стр. 75-76 Том I стр. 77-77 Том I стр. 78-78 Том I стр. 79-81 Том I стр. 82-82
	«Конкурсное предложение» от 08.12.2017 №2612	5	Том I стр. 83-87
	Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе: - Банковская гарантия №666567 от 08.12.2017г., выданная Акционерным обществом ООО Банк «СКИБ», включенная в реестр банковских гарантий	1	Том I стр. 88-88
	Нотариально заверенная копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выданная Ассоциацией «Объединение градостроительного планирования и проектирования» от 30.11.2017 №15209, рег.номер записи СРО-П-021-28082009	1	Том I стр. 89-89
	Нотариально заверенная копия Выписки из реестра членов саморегулируемой организации, выданная Союзом «Национальная	3	Том I стр. 90-92

№№	Наименование документа	Количество во листов <1>	Номер листа
	организация инженеров - изыскателей» от 29.11.2017 №656, рег.номер записи СРО-И-022-12012010		
8.	Заверенная копия лицензии Ростехнадзора на проектирование и конструирование комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества- №ГН -10-205-3125 от 24.12.2015 с приложением соблюдения условий действия лицензии Ростехнадзора на проектирование и конструирование комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества	6	Том I стр. 93-98
9.	Заверенная копия лицензии Роспотребнадзора на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих):размещение источников ионизирующего излучения, проектирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения:№77.99.15.002.Л.000017.02.09 от 20.02.2009 г.	1	Том I стр. 99-99
10.	Декларация о соответствии участника закупки от 08.12.2017 №2617	2	Том I стр. 100-101
11.	«Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» от 08.12.2017 №2613	1	Том I стр. 102-102
12.	Формы «Исполненный контракт/договор» Приложение №1 к «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема»	2	Том I стр. 103-104
13.	«Наличие квалифицированных трудовых ресурсов» от 08.12.2017 №2614	5	Том I стр. 105-109
14.	Формы «Специалисты участника» Приложение №1 к «Наличие квалифицированных трудовых ресурсов»	44	Том I стр. 110-153
15.	«Наличие материально-технических ресурсов» от 08.12.2017 №2615	10	Том I стр. 154-163
6.	Формы «Наличие компьютера» Приложение №1 «Наличие материально-технических ресурсов»	20	Том I стр. 164-183
7.	Формы «Наличие принтера» Приложение №2 «Наличие материально-технических ресурсов»	10	Том I стр. 184-193
8.	Формы «Наличие САПР-системы» Приложение №3 «Наличие материально-технических ресурсов»	20	Том I стр. 194-213
9.	«Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» от 08.12.2017 №2616	1	Том I стр. 214-214
0.	Заверенная копия сертификата соответствия №СМК.RU /12.15.-4702 от 11.12.2015 г. системы менеджмента качества на соответствие требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2015)	1	Том I стр. 215-215
1.	Заверенная копия разрешение на применение знака соответствия Системы сертификации работ, услуг и систем менеджмента «СТАНДАРТ-ГАРАНТ» №P.RU/12/15-4702 от 11.12.2015 г.	1	Том I стр. 216-216
2.	Заверенная копия сертификата эксперта - аудитора №ЭВП.RU /12.15.-4702-1 от 11.12.2015- Мурашова Елена Игоревна соответствие системы менеджмента качества, системы экологического менеджмента, системы управления безопасностью труда и охраны здоровья на соответствие требованиям стандартов ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2015), ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001: 2007)	1	Том I стр. 217-217
3.	Заверенная копия сертификата эксперта - аудитора №ЭВП.RU /12.15.-4702-2 от 11.12.2017– Сидоркова Лариса Федоровна на соответствие системы менеджмента качества, системы экологического менеджмента, системы управления безопасностью труда и охраны здоровья на соответствие требованиям стандартов ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2015), ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001: 2007)	1	Том I стр. 218-218

№№	Наименование документа	Количество во листов <1>	Номер листа
24.	Заверенная копия сертификата соответствия №СЭМ.RU/12.15.-4704 от 11.12.2015 г. системы экологического менеджмента на соответствие требованиям стандартов на соответствие требованиям стандартов ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2015)	1	Том I стр. 219-219
25.	Заверенная копия сертификата соответствия №СУОТ.RU/12.15- 4703 от 11.12.2015 г. системы управления безопасностью труда и охраны здоровья на соответствие требованиям стандартов ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001: 2007)	1	Том I стр. 220-220
26.	Заверенная копия сертификата соответствия №Р.RU/12.17.- 6019 от 05.12.2017 системы управления охраной труда на соответствие требованиям стандартов ГОСТ Р 12.0.230.1-2015 (OHSAS 18001: 2007)	1	Том I стр. 221-221
27.	Заверенная копия разрешения на применение знака соответствия Системы сертификации работ, услуг и систем менеджмента «СТАНДАРТ-ГАРАНТ» №Р.RU/12/17-6019 от 05.12.2017 г.	1	Том I стр. 222-222
28.	Заверенная копия сертификата эксперта – аудитора №ЭВП.RU/12.17.- 6019-1 от 05.12.2017 – Мурашова Елена Игоревна на соответствие системы управления охраной труда на соответствие требованиям стандартов ГОСТ Р 12.0.230.1-2015 (OHSAS 18001: 2007)	1	Том I стр. 223-223
29.	Заверенная копия сертификата эксперта – аудитора №ЭВП.RU/12.17.- 6019-2 от 05.12.2017 –Гармаш Вера Васильевна на соответствие системы управления охраной труда на соответствие требованиям стандартов ГОСТ Р 12.0.230.1-2015 (OHSAS 18001: 2007)	1	Том I стр. 224-224
Копии документов, подтверждающих «Квалификацию участника»:			
30.	Копии исполненных контрактов/договоров на выполнение работ сопоставимого характера за период с 01.01.2014 до момента подачи заявок, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким договорам, копий актов выполненных работ, копий накладных, копий счетов-фактур	244	Том I стр. 225– 469
31.	Копии дипломов об образовании специалистов, копии трудовых книжек специалистов, копии трудовых договоров и копии приказов о приеме на работу.	641	Том II с 471- Том III 1112
32.	Копия штатного расписания от 01.12.2017	3	Том III с 1113 по 1115
33.	Копии документов, подтверждающих приобретение основного средства, копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копии «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании, содержащую серийный и/или заводской номер оборудования, копии документов на использования программного продукта (САПР системы)	208	Том III с 1116 по 1323
34.	Итого	1319	

Квалификатор участник закупки
полномоченный представитель)
Генеральный директор
ООО «ТИПРОЗДРАВ»

(подпись)

(Левин Е.Б.)

Учитывая общий большой объем листов заявки, каждый том заявки нами был запечатан в индивидуальный конверт, на котором, как мы указали выше, была сделана надпись какую часть заявки в отношении какой заявки содержит конверт.

Также при регистрации нашей заявки присвоены номера конвертов: №4, №4.1, 4.2.

8

Отмечаем, что ни один из документов, требуемых в соответствии с положениями Закона, в составе томов заявки не дублирован, что соответственно не позволяет комиссии Заказчика сделать вывод о подаче нескольких заявок или нескольких предложений по одной заявке. Комиссия Заказчика не имеет права ограничивать участников в оформлении заявки, если такое оформление не противоречит требованиям Закона. Запечатывание каждого отдельного тома в самостоятельный конверт не является отдельной заявкой на участие в конкурсе, т.к. содержание каждого конверта является единой целой заявкой.

Таким образом, считаем, что действия комиссии Заказчика содержат в себе нарушение ч. 2 ст. 52, ч.1 ст. 53 Закона, т.к. у комиссии отсутствовали законные основания для принятия решения о не рассмотрении (отклонении) нашей заявки на участие в Конкурсе.

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать комиссию заказчика нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать заказчику обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия документа о полномочиях директора:
 - Заверенная копия Протокола №9 внеочередного собрания акционеров от 10.11.2017 о продлении полномочий генерального директора на 8 л. в 1 экз.
 - Заверенная копия Свидетельства 77 АБ 5724858 о продлении полномочий генерального директора на 5 л. в 1 экз.
 - Копия Приказа №21 от 10.11.2017г. о продлении полномочий Генерального директора на 1л. в 1 экз.
2. Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок на 23 л. в 1 экз .
3. Копия Расписки в получении заявок на участие в конкурсе.

Генеральный директор
Акционерного общества «ГИПРОЗДРАВ» -
научно-проектный
центр по объектам здравоохранения и отдыха»

(подпись)



/ Левин Е.Б. /