



Общество с ограниченной ответственностью «Федора»

Екатеринбург ул.Ключевская 15

Тел: 319-46-24, 287-19-29, 287-18-29

mail: tender@fedora66.ru

Исх.: №15.12.2017/1
от «14» декабря 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Свердловской области (Свердловское УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83 Факс: (343)377-00-84
E-mail для обращений заявителей: to66@fas.gov.ru

Копия: И.о. ректора ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России
О.П. Ковтун
620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3
Телефон 8(343) 214 86 77
Контактное лицо – Рябухина Татьяна Олеговна,
начальник отдела по закупкам
E-mail: zakupki@usma.ru

Заявитель: ООО «Федора»
ИНН 6672313220 / КПП 668501001 / ОГРН 1076658025179
Юр. адрес : 620151, г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. 48, кв.5
р/с 40702810938190000681 БИК 046577964
Филиал «Екатеринбургский» ОАО «АЛЬФА-БАНК»
к/с 30101810100000000964,
8(343) 319-46-24, 89221094624
E-mail: tender@fedora66.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

1. **Заказчик:** федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3, Телефон 8(343) 214 86 77, Контактное лицо – Рябухина Татьяна Олеговна, начальник отдела по закупкам, E-mail: zakupki@usma.ru
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:**
в конкурсной документации не указаны члены комиссии

2. **Участник электронного аукциона (заявитель):** ООО «Федора», в лице Управляющего ИП Локшина Алиса Борисовна, действующая на основании договора управления от 01.01.2017г. и Протокола общего собрания №11 от 29.12.2016 г.
Реквизиты ООО «Федора»: ИНН 6672313220 /КПП 668501001 / ОГРН 1106672005373
Юр. адрес : 620151, г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. 48, кв.5
р/с 40702810938190000681 БИК 046577964
Филиал «Екатеринбургский» ОАО «АЛЬФА-БАНК»
к/с 30101810100000000964,

01-дд 800
15 12 2017
1100

8(343) 319-46-24, 89221094624

E-mail: tender@fedora66.ru

контактное лицо: Александрова Наталья Ивановна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<https://223.rts-tender.ru/> , <http://zakupki.gov.ru/>.

4. Номер извещения: № 31705828728

Наименование аукциона в электронной форме: «Оказание услуг по чистке и уборке помещений»

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса цен: в редакции № 1 от 04.12.2017

5. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии: нарушение норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ 135 «О защите конкуренции».

6. Доводы жалобы:

Наша организация является участником закупки № 31705828728 от 04.12.2017, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru и на ЭТП <https://223.rts-tender.ru/>.

При подготовке Заявки на участие в закупке было выявлено:

6.1. В п. 3 требования к оформлению документов в составе заявки, подпункт

5.Требования к оформлению Документов, подтверждающих квалификацию участника. Заказчиком установлено требование наличие квалифицированного персонала - копии трудовых книжек (первая страница и страница с записью о трудоустройстве в организации Участника) и/или копии договоров об оформлении трудовых отношений. А также **Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке**, Заказчик указывает: «Комиссия будет учитывать сведения о 65 и более сотрудниках Участника (исходя из необходимого Заказчику минимального количества операторов – Приложение № 1 к проекту договора)». Исполнитель должен оказывать услугу по предмету закупки, а именно «Оказание услуг по чистке и уборке помещений», а не по предоставлению персонала. В связи с этим Заказчик не вправе устанавливать минимальное количество персонала.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного в Документации опыта, а также материально-технических ресурсов, квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам процедуры закупки, поскольку такие материально-технические ресурсы, квалифицированный персонал могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а напротив налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам Закупки ограничивает количество участников закупки и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Предоставление копий трудовых книжек или копий договоров об оформлении трудовых отношений, нарушает закон о Персональных данных от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ.

6.2. Исходя из требований Заказчика, по обеспечению необходимым количеством персонала для оказания услуг начальная максимальная цена договора установлена без учета этого требования.

МРОТ по Свердловской области составляет 10 599,55 рублей с учетом уральского коэффициента. Фонд оплаты труда (ФОТ) на 65 требуемых сотрудников в месяц составит 688 970,75 рублей, а за весь срок действия договора 8 267 649,00 рублей. При этом Исполнитель обязан оплатить налоги на ФОТ в размере 30,5%, что составит 2 521 632,95 руб. в год. Начальная максимальная цена договора составляет **4 306 777 российских рублей 00 копеек**. Нехватка

бюджета исполнителя на оплату труда сотрудников за весь период действия договора составит 6 482 504,95 руб. При этом Заказчик включает в состав Технического задания использование собственного инвентаря, моющих и чистящих средств, поставку туалетной бумаги, использование собственного оборудования (поломоечных машин). Таким образом цена Договора включает в себя все затраты, издержки и расходы Исполнителя, необходимые для осуществления им своих обязательств по Договору в полном объеме и надлежащего качества, в том числе, все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи..

Становится очевидным, что выполнение условий договора Заказчика за объявленную им максимальную стоимость НЕВОЗМОЖНО!

6.3. В составе документации о закупке указано, что «При определении начальной (максимальной) цены договора использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка): от 28.11.2017 № б/н, договор №31603652617 от 14.06.2016 г., мониторинг цен», но не представлен использованный мониторинг цен, анализ рынка и т.д. Более того договор №31603652617 от 14.06.2016 г. - срок выполнения работ 3 месяца, включает в себя уборку территории, периодичность отдельных работ отличается от требуемой периодичности документации о закупке № 31705828728 от 04.12.2017 г., в договоре №31603652617 от 14.06.2016 г. отсутствует мойка окон 2 раза в год. Поэтому сравнивать эти договоры и применять его для определения начальной максимальной цены к закупке № 31705828728 от 04.12.2017г. считаю не обоснованным.

6.4. По критериям оценки и сопоставления заявок установлено требование: «**Объем (в российских рублях) контрактов (договоров)**, аналогичных предмету закупки, выполненных собственными силами на территории Свердловской области за 2016-2017 года. Значимость подкритерия – 50 баллов из 100 баллов.

Участник закупки в составе заявки прикладывает копии контрактов (договоров) в полном объеме (все страницы контрактов) и приложений, позволяющие определить объем, вид и стоимость оказанных услуг, копии актов оказанных услуг.

В случае отсутствия копий контрактов (Договоров) и копий документов, подтверждающих их исполнение (актов оказанных услуг), комиссия присуждает участнику подавшему такую заявку 0 баллов по данному подкритерию», а в Форме заявки на участие в проведении закупки «Сведения по критерию «Квалификация участника...» указано следующее: «Объем (в российских рублях) контрактов (договоров), аналогичных предмету закупки, выполненных собственными силами на территории Свердловской области за последние 12 месяцев предшествующих дате подачи заявки» в связи с этим Заказчиком четко не установлено, что конкретно он будет оценивать **Объем (в российских рублях) контрактов (договоров)**, аналогичных предмету закупки, выполненных собственными силами на территории Свердловской области за 2016-2017 года или **Объем (в российских рублях) контрактов (договоров)**, аналогичных предмету закупки, выполненных собственными силами на территории Свердловской области за последние 12 месяцев предшествующих дате подачи заявки.

6.5. Предметом закупки № 31705828728 от 04.12.2017 г. является «Оказание услуг по чистке и уборке помещений», в Техническом задании в Приложении №8 к договору бюджетного учреждения п.п.5, 7, имеется требование в предоставлении сотрудника на каждые 900 кв.м. территории, но площадь территории не указана. Для чего в этом случае установлено это требовани?

Данное требование не относится к предмету закупки, предметом закупки является чистка и уборка помещений, уборка территории не входит в предмет закупки. Для каких целей Заказчик указывает требование по предоставлению уборщиков территории? При этом не указав площадь территории невозможно рассчитать какое количество этих сотрудников требуется Заказчику, следовательно произвести верно экономический расчет не предоставляется возможным. Тем самым Нарушен ФЗ-135 «О защите конкуренции». стп 17 ч.1.5

	пр.Ленина, 16 Учебный корпус, пристрой	кв.м.	каждые 450 м2 помещений, не менее 1 сотрудника на каждые 900м2 территории	– суббота (ежедневно)	индивидуальному графику)	
7	г.Екатеринбург, ул.Токарей, 31 Общежитие	Помещения – 2040,9 кв.м.	Не менее 1 сотрудника на каждые 450 м2 помещений, не менее 1 сотрудника на каждые 900 м2 территории	Понедельник – воскресенье (ежедневно)	8.00 – 24.00 (по индивидуально му графику)	9.00

6.6. Нарушен ФЗ-135 «О защите конкуренции», ст 17 ч.1.5.
создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Нарушен ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст 4 ч.10 п.3, п.4

Заказчик не предоставил полной информации для проведения расчетов, а именно:

1. Заказчик не указал количество туалетной бумаги.

Не указано требуемое количество, качественные характеристики (однослойная, двухслойная, сколько метров в рулоне и т.д.). Более того, все расходные материалы, как правило, должны соответствовать диспенсерам. При заключении договора Исполнитель, не предоставив Заказчику указанного товара столько, сколько нужно Заказчику и такого, какого нужно Заказчику, может получить от Заказчика начисленные штрафы за нарушение договора. При этом сам Заказчик на этапе составления документации судя по всему не владел информацией о наименовании, количестве необходимых ему расходных материалов для нужд своих сотрудников. Поэтому он вряд ли мог в максимальную стоимость работ заложить необходимую денежную сумму.

В связи с этим, не представляется возможным сделать экономический расчет стоимости работ. Заказчик создал неравные условия для участников Закупки. В случае, если в торгах участвуют организации, которые на настоящий момент, либо ранее обслуживали Заказчика по поставке вышеуказанного товара и владеют этой информацией, у них есть возможность сделать верный расчет.

2. Документацией о закупке установлено требование мойки окон. Указано только количество окон, площадь не указана. Также не указано на каких этажах расположены окна. Имеется ли возможность полностью открывать окна для мойки внешней части из помещения, или внешняя часть моется со стороны улицы, что потребует привлечение промальпинистов для мойки на верхних этажах. Не указав эту информацию, Заказчик создал неравные условия для участников Закупки. В случае, если в торгах участвуют организации, которые на настоящий момент, либо ранее обслуживали Заказчика по мойке окон и владеют этой информацией, у них есть возможность сделать верный расчет.

6.7. Нарушен ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст 4 ч.10 п.3, п.4

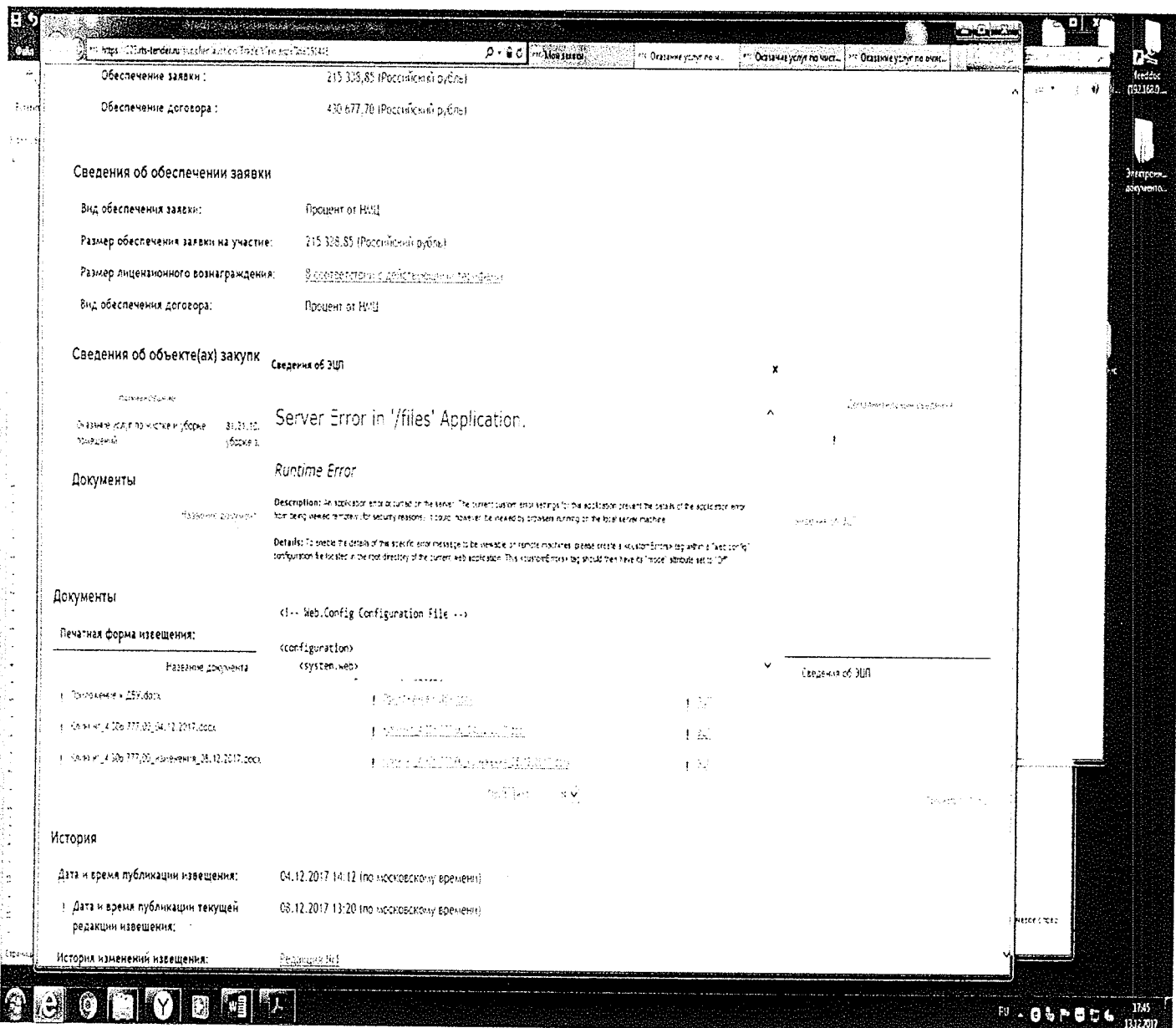
1. В техническом задании стр. 8 «Приложение №3 к договору бюджетного учреждения» указано «**Время проведения работ: Ежедневно, 6 дней в неделю (понедельник–суббота) время с 7.30.до 20.00**», а на стр.11 «**Время проведения работ: Ежедневно, 7 дней в неделю (понедельник–воскресенье) время с 8.00 – 24.00**».

2. В техническом задании стр. 15 «Приложение №5 к договору бюджетного учреждения» указано «**Время проведения работ: Ежедневно, 6 дней в неделю (понедельник–суббота) время с 08.00 до 18.00**», далее Заказчик указывает «**Основная уборка помещений (ежедневно, с понедельника по субботу, с 16⁰⁰ до 20⁰⁰**», «**Поддерживающая уборка помещений (ежедневно, с понедельника по субботу, с 07³⁰ до 16⁰⁰**». Время выполнения Основной и Поддерживающей уборки выходит за рамки времени Проведения работ.

6.8. Документацией о закупке Заказчиком не предусмотрены антидемпинговые меры, что нарушает Федеральный закон №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Статья 37 44-ФЗ.

6.9. Документация № 31705828728 от 04.12.2017 г., размещенная на сайте <https://223.rts-tender.ru/> не содержит информацию об электронной подписи Заказчика, что нарушает Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи"

Ниже предоставлено фото экрана компьютера подтверждающее данный факт:



ПРОШУ:

1. отменить закупочную процедуру «Оказание услуг по чистке и уборке помещений» Номер извещения: № 31705828728;
2. обязать Заказчика привести в соответствие документацию о закупке;
3. выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании закупки;

4. привлечь к административной ответственности заказчика соответствии с ФЗ «О защите конкуренции»;
5. осуществить проверку финансово-хозяйственной деятельности Заказчика.

Настоящая жалоба выслана оператору электронной площадки и непосредственно заказчику-организатору торгов.

Список документов предоставленных в составе жалобы:

№ п/п	Наименование	Число страниц
1.	Документация о проведении ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ в электронной форме № 31705828728	41
2	Устав ООО «Федора»	10
3.	Выписка ЕГРЮЛ от 07.12.2017 г.	5
4.	Договор оказания услуг по управлению ООО «Федора» от 01.01.2017 г.	8
5.	Протокол о создании ООО "Федора"	1
6.	Протокол №11 от 29.12.2016 г.	2
7..	Доверенность №12 от 10.12.2017 г. на Румянцева С.В.	1
8.	Свидетельство о постановке на налоговый учет	1
9.	Свидетельство о регистрации	1
10.	Справка об уплате налогов	3
11.	Настоящая жалоба от 14.12.2017 г.	6
12.	Подтверждение уведомления Заказчика о направлении ему жалобы.	1
11.	Итого:	80

Управляющий ООО «Федора» ИП Локшина
Алиса Борисовна (договор оказания услуг по
управлению от 01.01.2017 г.)

(подпись уполномоченного
представителя)

(фамилия, имя, отчество подписавшего,
должность)

