

От 15 декабря 2017 г. № Ж-03/15.12.2017-ОК

Т.Н. Свешкову  
15.12.2017.  
В управление Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Свердловской области  
от ООО ЧОО «Ирбис»

**Жалоба**

**Сведения о заявителе:**

Наименование, фирменное наименование (при наличии)	Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Ирбис» Сокращенное наименование: ООО ЧОО «Ирбис»
Место нахождения / Почтовый адрес (для юридического лица):	432066, Российская Федерация, Ульяновская область, г. Ульяновск, пер. 2 Брянский, д. 40
Номер контактного телефона:	+7(927)2702163
Номер факса:	Отсутствует
Электронный адрес:	<a href="mailto:irbis-security@yandex.ru">irbis-security@yandex.ru</a>

**Сведения о Заказчике:**

Наименование, фирменное наименование (при наличии)	Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации
Место нахождения / Почтовый адрес (для юридического лица):	628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3
Номер контактного телефона:	+7 (343)2148677
Электронный адрес:	<a href="mailto:zakupki@usma.ru">zakupki@usma.ru</a>
Ответственное должностное лицо Заказчика	Рябухина Татьяна Олеговна – заместитель начальника отдела по закупкам
Предмет закупки	Оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов
Начальная (максимальная) цена контракта	18 000 000,00 руб.
Номер извещения в ЕИС	31705790299

Обжалуемые действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок, ее членов:  
в нарушение п. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" заказчиком утверждена документация о закупке, несоответствующая правовому акту, регламентирующему правила закупки.

Доводы жалобы:

27 ноября 2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) заказчиком в лице Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения

Вх. № 01-20267  
« 15 » 12 2017 г.  
15 35

Российской Федерации (628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3) было размещено извещение № 31705790299 на оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов.

Начальная (максимальная) цена договора составила 18 000 000,00 рублей.

Закупка осуществляется заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и на основании Положения о закупке товаров, работ услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Фарраховым А.З. от 28 марта 2014 г. (далее – Положение о закупке).

Заявитель считает, что Документация о закупке № 31705790299 утверждена заказчиком с нарушением Положения о закупке в следующих частях:

**1. Установление заказчиком требований к составу заявки на участие в закупки, не соответствующих Положению о закупке.**

Разделом «Требования к заявке на участие в открытом конкурсе» определен состав заявки, который противоречит Положению о закупке.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пп.2 п. 44 раздела 7 Положения о закупке в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 113 раздела 8 Положения о закупке на участие в открытом конкурсе должна содержать сведения, указанные Заказчиком в документации о закупке.

П. 116 Положения о закупке установлен перечень документов, входящий в состав заявки на участие в закупке:

м) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, в случае, если в извещении содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, или копия такого поручения).

Документацией установлено, что участник перечисляет денежные средства на счет Заказчика (п. 7 раздела «Сведения о порядке проведения закупки» Документации о закупке). Однако разделом «Требования к заявке на участие в открытом конкурсе» Документации о закупке не предусмотрено представление в составе заявки документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат п. 116 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

## **2. Установление заказчиком требований к участникам закупки, не соответствующих российскому законодательству.**

Разделом «Требования к заявке на участие в открытом конкурсе» Документации о закупке предусмотрено представление в составе заявки следующего документа:

м) копия действующего «Акта проверки наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов» в соответствии с Приложением №8 к Приказу МВД России от 29.06.2012г. №646.

\* Акт должен быть датирован 2016 годом, что обусловлено требованием п. 24.2 Приказа МВД России от 29.06.2012 N 646 (ред. от 30.12.2014) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»

- п. 24. Срок исполнения государственной функции при проведении проверки наличия, организации хранения и учета, а также технического состояния оружия и патронов соответствует срокам выполнения отдельных административных процедур (действий) и осуществляется в следующие сроки:

- п. 24.2. В отношении юридических лиц, осуществляющих хранение или хранение и использование оружия и патронов, - **не реже 1 раза в полугодие по месту хранения и (или) использования.**

Требование Заказчика о необходимости представления копии Акта обусловлено тем, что наличие данного документа дает право участнику закупки оказывать услуги с привлечением вооруженных охранников.

Вместе с тем для реализации права использовать при оказании охранных услуг оружие необходимо подтверждать не реже 1 раза в полугодие (как указано в Документации о закупке).

Вместе с тем Заказчиком запрашивается акт, датированный 2016 годом. Следовательно, представление в составе заявки этого документа не подтверждает право участника закупки оказывать охранные услуги с привлечением вооруженных охранников, что предусмотрено техническим заданием Документации о закупке, и не может расцениваться как документ, подтверждающий соответствие участника закупки, требованиям предъявляемым законодательством.

Действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

### **3. Установление требований к используемым при оказании услуг оборудованию, не соответствующих российскому законодательству.**

Заказчиком в квалификационных требованиях к участнику закупки (показатель 2.2. квалификационных требований) и в проекте договора (Раздел 1 Приложения № 1) установлено, что участник закупки должен иметь опыт оказания услуг с использованием «GPS трекеров Глонас» и при исполнении договора, заключенного по результатам настоящей закупки, использовать «GPS трекеры Глонас».

На территории Российской Федерации используются трекеры, привязанные к системе глобального позиционирования (GPS) и к российской спутниковой системе навигации (Глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС).

Требуемые Заказчиком «GPS трекеры Глонас» отсутствуют на рынке.

Оказать услугу с использованием требуемого Заказчиком оборудованием невозможно. Заказчик обязан будет расторгнуть договор с любым участником закупки, признанным победителем, как не способным исполнить условия договора. Или нарушить условия оказания услуг, предусмотренные договором.

Подтвердить опыт наличие опыта оказания услуг с использованием «GPS трекеров Глонас» ни один участник закупки не сможет.

Действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

#### **4. Утверждение Документации о закупке, не содержащий порядка оценки заявок на участие в закупке.**

Документацией о закупке установлено, что для получения оценки (значения в баллах) по подкритерию (показателю) для критерия «Квалификация участника» для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию (показателю).

Однако порядок начисления баллов не установлен, что нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

#### **5. Утверждение Документации о закупке, содержащей противоречивые сведения.**

Документацией о закупке в разделе «Сведения об условиях исполнения договора» установлено, что оплата за оказанные услуги осуществляется платежным поручением с лицевого счета Заказчика на расчетный счет Исполнителя.

П. 3.2. проекта договора определяет, что оплата осуществляется платежным поручением с лицевого счета Заказчика на расчетный счет Поставщика.

Таким образом, Документация о закупке содержит противоречивые сведения, которые не позволят Исполнителю получить денежные средства за фактически оказанные услуги.

Действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

По мнению заявителя, действия заказчика подпадают под состав правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3.7 КоАП - несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке

товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

На основании всего вышеизложенного, руководствуясь ст. 6 Закона о закупках и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **просим:**

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Ирбис» на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России при проведении открытого конкурса № 31705790299 на право заключения договора на оказания услуг по обеспечению комплексной безопасности объекта обоснованной.

2. Признать ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

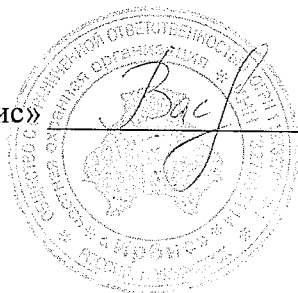
4. Передать соответствующему должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

**Уведомление о дате и месте рассмотрения жалобы, а также решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, просим направить посредством электронной почты на адрес [irbis-security@yandex.ru](mailto:irbis-security@yandex.ru).**

Приложение:

- копия решения об учреждении общества с ограниченной ответственностью от 05.03.2012 № 1 – на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО ЧОО «Ирбис»



Васильев В.В.