



УРАЛЛЕССТРОЙ

Российская Федерация
Общество с ограниченной ответственностью

“УРАЛЛЕССТРОЙ”

454084 г. Челябинск

ул. Кирова, 7-А, оф. 305
тел.факс (351) 256-40-82

эл. почта: uls74@yandex.ru
почт. адрес: 454010 г. Челябинск
ул. Шота Руставели, д. 24, кв.24

ИНН 7447126119

КПП 744701001

р/с 40702810005500000009

к/с 30101810845250000999

в Филиале Точка ПАО Банка
«Финансовая Корпорация Открытие»
БИК 044525999

№154 от 14.12.2017 г.

Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Свердловской области (Свердловское
УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью
«Ураллесстрой»
454010, г. Челябинск, ул. Кирова, 7-А, оф.
305
+7(351)256-40-82

Заказчик: ОАО «МРСК Урала»
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-
Сибиряка, 140
Телефон (343) 215-25-54,
e-mail: Lozhkarev-AD@mrsk-ural.ru

Организатор конкурса: ОАО «МРСК Урала»
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-
Сибиряка, 140
Телефон (343) 215-25-54,
e-mail: Lozhkarev-AD@mrsk-ural.ru

Оператор Электронной www.b2b-energo.ru
площадки:

**Жалоба на действия Заказчика
при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного
квалификационного отбора**

Заявитель:

Наименование: ООО «Ураллесстрой»
Юридический адрес: 454010, г. Челябинск, ул. Кирова, 7-А, оф. 305
ОГРН: 1087447000629
ИНН/КПП: 7447126119/744701001
Тел. +7(351)256-40-82

Вх. № 01-28830
15 12 2017 г.
1140

Заказчик:**ОАО «МРСК Урала»**

620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140

Телефон (343) 215-25-54

Способ размещения заказа: открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора**Наименование:** Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на Право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам по объекту: «Расширение трасс ВЛ 35-110кВ филиалов для нужд ОАО «МРСК Урала».**Номер извещения:** на сайте электронной торговой площадки www.b2b-energo.ru извещение № 922225 от 15.11.2017 г.; на сайте ОАО «МРСК Урала» www.mrsk-ural.ru, извещение № 4220 от 15.11.2017 г.**Начальная (максимальная) цена договора:** 99 434 865,00 руб. без НДС (117 333 140,70 руб. с НДС).**Место выполнения поставок, работ (услуг):** в соответствии с Конкурсной документацией Свердловская область, Челябинская область, Пермский край.**Срок выполнения поставок, работ (услуг):** с момента заключения договора до 31 декабря 2018 года.**Дата и время предоставления заявок** с момента публикации закупки на сайте ЭТП до 18 декабря 2017г. 08:00 московского времени.

ООО «Ураллестрой» считает, что при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам по объекту: «Расширение трасс ВЛ 35-110кВ филиалов для нужд ОАО «МРСК Урала», заказчиком были допущены нарушения Федерального закона № 223-ФЗ, повлекшие ограничение конкуренции.

Нарушения, по мнению заявителя жалобы, выразились в следующем:

Порядок закупки товаров, работ, услуг юридическими лицами, являющимися субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена на официальном сайте, их дочерними хозяйственными обществами, регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Частью 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2).

Статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (часть 2 статьи 3).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (часть 3 статьи 3).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3).

В соответствии с частью 9 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона о защите конкуренции, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства. На основании ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о

нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания. Согласно п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 2.1. Технического задания «Участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

- 2.1.1. Быть членом саморегулируемой организации в области *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* в соответствии со статьей 55.6 Градостроительного кодекса РФ, и иметь право *осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства* по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:
- 1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является Участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;
 - 2) совокупный размер обязательств Участника по данным договорам подряда на выполнение *строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства* не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого Участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.
- 2.1.2. Обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по расширению трасс воздушных линий до границ охранной зоны, а именно: валка деревьев мягких пород с корня, разделка древесины мягких пород, полученной от валки леса, срезка кустарника и мелкоколосья в грунтах естественного залегания кусторезами, сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелкоколосья (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, должна быть не меньше половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п.1.5 настоящего ТЗ. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ и подтвержденный документами в соответствии с п.5.2 настоящего ТЗ. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком.
- 2.1.3. Обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договоров, *не менее 65 человек*, в т.ч.:
- мастер-бригадир (имеющий право выдачи наряда-допуска) с V группой электробезопасности – *не менее 13 чел.*;
 - рабочие с III группой электробезопасности и выше – *не менее 52 чел.*
- Указанные группы электробезопасности являются минимально необходимыми. В качестве подтверждения соответствия требованиям по п.2.1.3 Участник может подтвердить наличие кадровых ресурсов, имеющих более высокую группу электробезопасности.
- 2.1.4. Обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для полного и своевременного исполнения договоров, в т.ч.:
- Валочно-трелевочная машина (или аналог) – 1 шт.;
 - Мульчер лесной с гидравлическим приводом (Раусо С200 или аналог) – 1 шт.;
 - Кусторез Д-514А (или аналог) – 13шт. (1 шт./ на бригаду);
 - Бензомоторная пила «Дружба-4М» (или аналог) – 39 шт.

Указанные марки строительных механизмов и транспорта могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

- 2.1.5. Должен самостоятельно (без привлечения субподрядчиков) выполнить работы, общая стоимость которых должна составлять не менее 50% от цены, указанной в заявке, без учета стоимости материалов и оборудования, приобретаемых Подрядчиком;
- 2.1.6. Минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) должен быть не менее 2% от стоимости заявки Участника с НДС.
- 2.1.7. Иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п.5 настоящего ТЗ;
- 2.1.8. Участником закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Незаконное требование о размере уставного капитала участника конкурса привело к ограничению конкуренции.

Не соответствующим положениям Федерального закона № 223-ФЗ является требование заказчика о наличии у участника уставного капитала не менее 2% от стоимости заявки Участника с НДС.

Данное требование не соответствует требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующего порядок обеспечения и исполнения обязательств по договору.

При установлении своих требований, заказчик должен исходить из **конкретных параметров** их определения, устанавливать соответствующие единицы измерения, **точные показатели**, в противном случае такие требования будут носить субъективный характер. Уставный капитал представляет собой определенную сумму, зафиксированную в учредительных документах организации, поэтому подлежит объективной оценке организатора закупки при сравнении подавших заявку участников для определения победителя.

Несмотря на отсутствие в законодательстве закрытого перечня требований к участнику закупок и полное соответствие уставного капитала принципу измеряемости, установление в документации о закупке требования к его размеру считаем неправомерным.

Следует также обратить внимание на то, что Заказчик поставил показатель требований (не менее 2% от Стоимости Заявки с НДС) от воли третьей стороны – участника. Следуя логике Заказчика, у каждого Участника, подавшего заявку в данном конкурсе будут разные показатели, в зависимости от того, какую сумму предложит тот или иной участник, размер уставного капитала не должен быть менее 2% от предложенной суммы с НДС. Считаем, что данное требование заказчика, не только нарушает требования законодательства, регулирующего конкуренцию, но и нарушает требования законодательства, устанавливающего наличие в требованиях заказчика к участникам закупки конкретных и точных показателей.

Из числа закрепленных в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципов закупки товаров, работ, услуг, ключевыми, имеющими отношение к отбору участников закупки, являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Данные принципы реализуются посредством установления практически неограниченного круга субъектов, которые могут выступать участниками закупки. Нормы Закона №223-ФЗ не содержат каких-либо ограничений по размеру уставного капитала.

Установленным ОАО «МРС Урала» требованием реализация хозяйствующим субъектом права на осуществление предпринимательской деятельности ставится в зависимость от размера оплаченного уставного капитала. Такое требование создает неравные условия для организаций, искусственно сужает сферу их деятельности, ограничивает их право осуществления предпринимательской деятельности в различных муниципальных образованиях, допускает не предусмотренное федеральным законодательством ограничение конкуренции и свободы предпринимательской деятельности.

Таким образом, ОАО «МРС Урала», формируя документацию о закупке с включением в нее требования к размеру уставного капитала не менее 2% от стоимости заявки Участника с НДС, чрезмерно ограничил круг поставщиков услуг. Данное требование направлено на ограничение конкуренции по отношению к участникам, что является незаконным.

Незаконное требование о размере привлечения субподряда для выполнения работ.

В 223-ФЗ говорится, что заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Согласно закону, при закупке заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Поскольку участник закупки является субъектом предпринимательской деятельности, он вправе привлекать для выполнения работ субподрядчиков. А вот установление в документации запрета на их привлечение ограничивает генподрядчика в свободной предпринимательской деятельности и является вмешательством в работу участника.

Согласно п. 1 ст. 706 ГК РФ подрядчик вправе привлекать к исполнению обязательства других лиц (субподрядчиков), если из закона или договора не следует, что работы должны выполняться лично подрядчиком.

В соответствии с частью 3 статьи 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком. Таким образом, законодательством предусмотрен механизм минимизации рисков при использовании субподрядчиков для исполнения обязательств по договору.

Таким образом, включение требования о привлечении субподрядчиков для выполнения работ не соответствует требованиям гражданского законодательства, а также противоречит законодательству о защите конкуренции.

В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

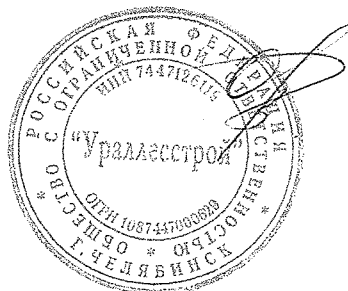
Исходя из изложенного, прошу:

1. Признать незаконными действия Заказчика – ОАО «МРСК Урала» при размещении заказа на заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам по объекту: «Расширение трасс ВЛ 35-110кВ филиалов для нужд ОАО «МРСК Урала».
2. Обязать Заказчика внести необходимые изменения в аукционную документацию.
3. Выписать предписания Заказчику о нарушении антимонопольного законодательства.
4. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы и вынесения по ней решения.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса № 4220
2. Конкурсная документация «Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на Право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по укрупненным расценкам по объекту: «Расширение трасс ВЛ 35-110кВ филиалов для нужд ОАО «МРСК Урала»
3. Техническое задание
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Ураллесстрой»
5. Решение о назначении директора

Директор
ООО «Ураллесстрой»



А.В. Оразбаев

