

1400  
28.12.17

*Музыка*  
*Александр*

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Тамбовской области  
392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1  
[to68@fas.gov.ru](mailto:to68@fas.gov.ru)

От кого: Индивидуальный предприниматель

Адрес: 353730, Краснодарский край, ст. Каневская, пер.  
Чигиринский, д.7а  
Тел.: ..... e-mail: [denisanf@mail.ru](mailto:denisanf@mail.ru)

**Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Аптека №3».

Адрес места нахождения: 392000, Тамбовская обл, г Тамбов, ул Советская, дом 116А; ИНН  
6831000730;

Почтовый адрес: 392000, Тамбовская обл, г Тамбов, ул Советская, дом 116А;

Контактный телефон: +7 (4752) 714338; +7 (4752) 733790;

Контактное лицо: ..... П. Валентинович;

E-mail: [ap3.urist@bk.ru](mailto:ap3.urist@bk.ru)

Место рассмотрения заявок: г. Тамбов, ул. Советская, д.106 а;

Место подведения итогов: г. Тамбов, ул. Советская, д.106 а.

2. Заявитель: Индивидуальный предприниматель ..... Александрович, ИНН  
..... адрес: 353730, Краснодарский край, ст. Каневская, пер. Чигиринский, д.7а; телефон:  
..... e-mail: ..... факс: не имеется.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: 31705800704;

Тип закупки: запрос котировок;

Наименование Закупки: Поставка пиявок медицинских;

Информация о закупке размещена на Официальном сайте Единой информационной  
системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

5. По мнению Заявителя нарушены:

Согласно ПРОТОКОЛУ заседания комиссии по рассмотрению котировочных заявок «Запрос  
котировок» к извещению № 31705800704 от 13 декабря 2017 года заявка участника запроса  
котировок ИП Д ..... отклонена по следующим основаниям:

1) Отсутствует указание на наличие лицензии на производство лекарственных средств;

2) В технических характеристиках отсутствуют точные показатели: «Пиявка должна быть  
здоровой, не иметь повреждений на теле и присосках».

ТАМБОВСКОЕ УОФАС РОССИИ  
Вх. № 9009  
21 12 2017

16/0

В свою очередь, мной, Индивидуальным предпринимателем *Александровичем*, была представлена заявка полностью соответствующая требованиям, установленным закупочной документацией и Положением о закупке товаров, работ, услуг в Муниципальном унитарном предприятии «Аптека №3».

Что касается оснований отклонения котировочной заявки, то считаем необходимым опровергнуть каждое из них.

I. В Извещении о проведении запроса котировок заказчик установил требование, что Поставщик должен иметь лицензию на соответствующий вид деятельности.

При этом в форме котировочной заявке, заказчик установил реквизит информации «Производитель / серия номер лицензии/Страна происхождения».

Предметом договора заказчик установил пивок медицинских.

Таким образом, заказчик в закупочной документации не установил требования об обязательном наличии какой бы то ни было лицензии, им было установлено требование, что Поставщик должен иметь лицензию на соответствующий вид деятельности. О какой деятельности имелось в виду, заказчик не уточнил.

Ввиду того, что предметом договора заказчик установил пивок медицинских, рассмотрим, требуется ли лицензия на производство лекарственных средств от поставщика пивок медицинских.

С 01 сентября 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» лекарственные средства - вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, проникающие в органы, ткани организма человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики (за исключением веществ или их комбинаций, не контактирующих с организмом человека или животного), лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности и полученные из крови, плазмы крови, из органов, тканей организма человека или животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий. К лекарственным средствам относятся:

- фармацевтическая субстанция - лекарственное средство в виде одного или нескольких обладающих фармакологической активностью действующих веществ вне зависимости от природы происхождения, которое предназначено для производства, изготовления лекарственных препаратов и определяет их эффективность;

- лекарственные препараты - лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма

человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Медицинская пиявка представляет собой живой организм и не может быть отнесена ни к лекарственным препаратам, ни к медицинским изделиям, в связи с этим, не охватывается ни одним из указанных выше понятий.

В связи с чем, Индивидуальным предпринимателем, в котировочной заявке было указано, лицензия на товар - пиявок медицинских не требуется.

Позиция об отсутствии в действующем законодательстве РФ требований о лицензировании товара - пиявок медицинских не требуется подтверждается разъяснениями компетентных государственных органов РФ – в письме Росздравнадзора № 09-9-17224 от 12.07.2017, а также в письме Министерства Здравоохранения РФ 20-2/3079596-1023 от 31.07.2017г.

Особо следует отметить, что требование о наличии лицензии на производство лекарственных средств в отношении товара - пиявок медицинских очевидно не было установлено заказчиком в закупочной документации. В закупочной документации отсутствовало указание на конкретную лицензию, требуемую от участников запроса котировок.

При таких обстоятельствах, полагаем в действиях комиссии по рассмотрению котировочных заявок нарушение пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

II. В Извещении о проведении запроса котировок заказчик установил форму котировочной заявки.

Форма котировочной заявки содержала пункт 4 «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров», в котором ряд реквизиты формы были сведены в таблицу.

В том числе в данной таблице имелся реквизит «Наименование и краткая характеристика товара», который был заказчиком заполнен соответствующим реквизитом – описанием Медицинской пиявки.

Как известно форма документа – это совокупность реквизитов, расположенных в определенной последовательности в документе.

Согласно статье 37 Положения о закупке товаров, работ, услуг в Муниципальном унитарном предприятии «Аптека №3» для участия в запросе котировок участник процедуры закупки подает котировочную заявку в соответствии с требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, которые установлены котировочной документацией.

В связи с чем, Индивидуальный предприниматель в котировочной заявке указал, сведения реквизита « Наименование и краткая характеристика товара» описанием Медицинской пиявки в строгом соответствии с установленной заказчиком формой, в том числе в части указания требования, что «Пиявка должна быть здоровой, не иметь повреждений на теле и присосках».

Искажение реквизитов формы котировочной заявки согласно требованиям статьей 40 Положения о закупке товаров, работ, услуг в Муниципальном унитарном предприятии «Аптека №3» являются основаниями недопущения заявки.

Более того, само по себе основания отклонения котировочной заявки по причине отсутствия точных показатели: «Пиявка должна быть здоровой, не иметь повреждений на теле и присосках» не выдерживает никакой критики.

Крайне субъективная оценка котировочной комиссии игнорирует точнейшее описание товара о том, что пиявка как товар здорова, не имеет повреждений на теле и присосках.

При таких обстоятельствах, полагаем в действиях комиссии по рассмотрению котировочных заявок нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного,  
ПРОШУ:

- провести внеплановую проверку документацию закупки с реестровым номером 31705800704;
- приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- в случае выявления нарушений действующего законодательства РФ, выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

6. Приложение: копия письма Росздравнадзора № 09-9-17224 от 12.07.2017 на 1 л. в 1 экз.; копия письма Министерства Здравоохранения РФ 20-2/3079596-1023 от 31.07.2017г. на 2 л. в 1 экз.; копия котировочной документации всего на 4 л. в 1 экз.; копия протокола заседания комиссии по рассмотрению котировочных заявок «Запрос котировок» к извещению № 31705800704 от 13 декабря 2017 года на 2 л. в 1 экз.; копия котировочной заявки на 4 л. в 1 экз.; копия доверенности представителя на 1 л. в 1 экз.

18 декабря 2017 года

Представитель по доверенности

