



СИБЭКОХИМ
ОПЫТНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ

Юр.адрес: 644079, Россия, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д.30
Факт.адрес: 644105, Россия, г. Омск, ул. 22 Партсъезда, 97
ИНН 5506040670/КПП 550601001
www.sibecohim.ru e-mail: info@sibecohim.ru
Тел.: +7 (3812) 61-50-18 Факс: +7 (3812) 295-504

Иск.: № 576/12-17 от «14» декабря 2017 г.
На № от « » 2017 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Челябинской области

454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59 ГСП-6

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

Заказчик: Государственное автономное учреждение Челябинской области
«Централизованная прачечная» (г. Челябинск)

Место нахождения: 454021, г. Челябинск, ул. имени Тагищева В.Н., д.249, стр.2.

Почтовый адрес: 454021, г. Челябинск, ул. имени Тагищева В.Н., д.249, стр.2.

Электронный адрес: centr-prachka@mail.ru.

Контактный телефон: – 8 (351) 794-07-58, 8 (351) 244-31-76

Контактное лицо: технолог 8 (351) 794-07-58

От кого: от Общества с ограниченной ответственностью «Опытно-
производственной компании «Сибэкохим» (ООО ОПК «Сибэкохим»)

Место нахождения: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

Почтовый адрес: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

Тел. 8 (3812) 61-50-18

факс 8 (3812) 91-80-08

E-mail:al@mail.ru.

Закупка: Номер извещения в ЕИС <http://zakupki.gov.ru>: № 31705833435, Открытый аукцион в электронной форме на поставку профессиональных моющих средств для стирки и дезинфекции белья.

Адрес электронной площадки: 223.rts-tender.ru

Адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

Телефон: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-800, +7 (499) 653 9 900

Адрес электронной почты info@rts-tender.ru

05.12.2017 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) размещено извещение № 31705833435 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку профессиональных моющих средств для стирки и дезинфекции белья.

Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам Федерального закона №223-ФЗ ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, при осуществлении закупки заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом отсутствия ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Кроме того, ч.1 ст. 1 Федерального закона №223-ФЗ определяет, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,

обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Указанные цели отражены и в ч. 2, главы 1, раздела 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Челябинской области «Централизованная прачечная». Однако установленные документацией требования к поставляемым товарам не обеспечивают гласности и прозрачности закупки, создают дополнительные барьеры для участников закупки, что ограничивает круг потенциальных участников аукциона, а, следовательно, является нарушением законодательства о конкуренции.

Так, к примеру, (и т.д. про каждое, указанное в Техническом задании средство):

Щелочное моющее средство Turbo Break (Турбо Брейк)	<p>Назначение: Предназначено для профессионального использования в стиральных машинах прачечных в качестве основного моющего средства</p> <p>Состав: - гидроксид натрия – 25-35 % - Ингредиенты (ЕС/648/2004): до 5 % поликарбоксилаты</p> <p>Физические и химические характеристики: Внешний вид: Прозрачная или слегка мутная желтая до коричневатой жидкость Запах: без отдушки Мера активности иона водорода: <u>водородный показатель = 13.5.</u> <u>Относительная плотность: 1.3 г/мл.</u> Безопасность: - негорючий; - невзрывоопасен; - не окисляется. Растворимость в воде: высокая. Фасовка: бочка 270 кг</p>
--	---

Отметим, что плотность и рН – это диапазонные значения, что влечет за собой необходимость указывать эти показания диапазоном, а не конкретным значением, что влечет за собой необоснованное ограничение числа участников закупок.

Согласно, требований Российского Законодательства продукция, закупаемая Заказчиком, должна соответствовать:

- ГОСТ 32479-2013 «Средства для стирки. Общие технические условия»,
- ГОСТ Р 52488-2005 «Средства для стирки. Общие технические условия»;

А так же:

- ГОСТ Р 51696 - 2000 Товары бытовой химии
- ГОСТы ГОСТ 22567.1- ГОСТ 22567.15 Средства моющие синтетические.

Ни в одном из выше перечисленных ГОСТов плотность не нормируется и не является обязательным показателем. Значение же водородного показателя (рН) установлено в диапазоне, что не позволяет Заказчику указывать его конкретное определенное значение. Водородный показатель рН — это мера кислотности / щелочности раствора. Применительно к моющим средствам можно выделить 7 их групп, классифицируя по показателю рН:

- * Сильнокислые средства рН 0 — 1,9
- * Кислые средства рН 2,0 — 4,5
- * Слабокислые средства рН 4,5 — 5,9
- * Нейтральные средства рН 6,0 — 8,0
- * Слабощелочные средства рН 8,1- 10,0
- * Щелочные средства рН 10,1 — 11,5
- * Сильнощелочные средства рН 11,6 — 14,0.

Таким образом, в целях расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений не допустимо указывать определенное значение рН.

Кроме того, непонятно, на каком основании Заказчик ссылается на Европейские стандарты качества (ЕС/648/2004), (ЕС/1907/2006) хотя поставка осуществляется в Российской Федерации. Заказчик ограничивает возможность участия в закупке российских товаропроизводителей, при этом данные Товары не являются уникальными, теми, которые не производятся в России. Отметим, что поставщиков и производителей профессиональных моющих средств в России достаточное количество. Поэтому ссылка на Европейские стандарты качества является не допустимой.

В разъяснениях аукционной документации Заказчик пояснил, что требования к закупаемым Товарам, на его взгляд, не являются избыточными, а необходимы для соблюдения существующего технологического процесса и обусловлены санитарными нормами и правилами, а также правилами технологии обработки медицинского белья в прачечных. Однако, какие конкретно санитарные нормы и правила и технологии обработки медицинского белья в прачечных, требуют именно моющих средств с такими показателями Заказчик не пояснил. При этом в разъяснении Заказчик также указал, что его Положение о закупках содержит общие требования к проведению закупочных процедур, однако не содержит запрета на указание Заказчиком необходимых исключительно ему требований. Это позволяет сделать вывод о том, что данные требования основаны не на законодательстве, а на личном желании Заказчика.

Кроме того, установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, и (или) показателям технологии производства которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении.

Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Отметим, что у производителей/дилеров товара отсутствует обязанность как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении писем от Производителей и /или Уполномоченных ими лиц, технических условий, паспортов качества или технических паспортов/инструкций по эксплуатации и иных документов, которые позволяют определить технические и функциональные показатели Товаров. А учитывая сроки подачи заявок на участие в аукционе, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя, уполномоченного лица и т.д., что ограничивает возможность участия в закупке.

Кроме того, согласно ч. 3 Технического задания документации при предъявлении эквивалентной продукции Поставщик должен за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе провести тестовые стирки и получить одобрительную оценку у администрации ГАУЧО «Централизованная прачечная» в виде подписанного акта о тестовых стирках и технологических карт. Однако требование того, что участник закупки должен получить заключения, протоколы, одобрительные оценки и т.д. у определенных организаций ограничивает возможность участников закупки подать заявку на участие в аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации, а также полностью зависит от волеизъявления третьих лиц. Кроме того, документацией не установлен порядок проведения тестовых стирок, ассортимент и количество Товаров, необходимых Заказчику на проведение тестовых стирок, порядок формирования экспертной комиссии для проведения тестовой стирки, отсутствуют базовые технологические карты стирок, требования к предлагаемому для стирки белью. Все это нарушает основные цели и принципы Федерального закона № 223-ФЗ, ведет к непрозрачности закупочной деятельности Заказчика, создает дополнительные барьеры для участников закупки, ограничивает конкуренцию.

Считаем, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

С учетом изложенного, прошу:

1. В соответствии с разъяснениями, отраженными в письме ФАС России от 30.08.2017 №ИА/59767/17, рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 29.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать жалобу обоснованной, проверить на наличие избыточных требований к предмету закупки, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, а именно внести изменения в аукционную документацию, исключив при этом избыточные требования, и продлить срок подачи заявок на участие в закупке с учетом того, чтобы потенциальные участники аукциона имели возможность ознакомиться с измененной закупочной документацией и подготовить заявки на участие.

Документы, подтверждающие полномочия:

- 1) Протокол внеочередного собрания участников ООО ОПК «Сибэкохим» от 25.03.16 г.;
- 2) Приказ №9 от 26.03.2016г. о назначении директора ООО ОПК «Сибэкохим»;
- 3) Ответ на запрос исх. № 292 от «07» декабря 2017 г.

Директор
ООО ОПК «Сибэкохим»



Исх. № 292
E-mail:

sibecohim.ru