

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

**Заявители:**

1) Сулейманов Хабир Гибадатуллович  
450077 Уфа Коммунистическая 85-10  
Эл.адрес: khabir\_s@mail.ru  
тел. 89273513679

2) Благотворительный фонд поддержки  
социально-значимых проектов «Братьев  
Хабира и Сабира Сулеймановых»  
ИНН 0277903027 ОГРН 1150280026368  
450077 Уфа Коммунистическая 85-10  
Эл.адрес: khabir\_s@mail.ru тел.  
89273513679

**Лица, в отношении которых подано  
заявление:**

1) Министерство культуры  
Республики Башкортостан  
ИНН 0275071849, ОГРН 1100280037054  
450015 Уфа Революционная 18  
e-mail: mkrb@bashkortostan.ru  
тел. +7(347)280-87-56

2) Республиканская комиссия по проведению  
конкурса на соискание грантов Главы  
Республики Башкортостан на поддержку  
наиболее значимых творческих проектов в  
области театрального, музыкального,  
хореографического, изобразительного  
искусства и кинематографии  
450101 Уфа Тукаева 46  
e-mail: infoarpb@bashkortostan.ru  
тел. + 7 (347) 280-83-50,  
7 (347) 280-83-48  
факс +7 (347) 250-57-47

**Жалоба на акты и (или) действия (бездействие)  
организатора конкурса, конкурсной комиссии  
в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ  
"О защите конкуренции"**

Согласно ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" 1. В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: 1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов. 2. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

145/14  
22 12 14

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч.3 ст.105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

12.12.2017 на сайте организатора конкурса Министерства культуры Республики Башкортостан в разделе «Новости» (<https://culture.bashkortostan.ru/presscenter/news/680733/>) размещено извещение о том, что (начало цитаты) «Министерство культуры Республики Башкортостан объявляет о начале приема заявок на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан.

Проводится отбор государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений Республики Башкортостан – получателей грантов на реализацию творческих проектов.

Заявки на участие в конкурсе принимаются в отделе профессионального искусства, образования и творческих проектов Министерства культуры Республики Башкортостан (каб.№16) с 18 по 29 декабря 2017 года с 10.00 до 17.00 часов.

С порядком предоставления грантов и формой заявки можно ознакомиться на сайте Министерства культуры Республики Башкортостан в разделе гранты.

Конкурс на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан будет проводиться с 9 по 19 января 2018 года» (конец цитаты).

Согласно ч.1 ст.449 ГК РФ торги могут быть признаны недействительными в случае, если: кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах; на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена; продажа была произведена ранее указанного в извещении срока; были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи; были допущены иные нарушения правил, установленных законом.

**Организатор конкурса, конкурсная комиссия необоснованно отстранили негосударственные НКО от участия в конкурсе, нарушили иные нормы антимонопольного законодательства.**

1. Правительство Республики Башкортостан издало **Постановление №572 от 06.12.2017** «Об утверждении Правил предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан» (далее – Правила).

Согласно преамбуле, постановление издано в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение Указа Президента Республики Башкортостан от 4 июня 2013 года № УП-163 «О дополнительных мерах государственной поддержки творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического искусства и кинематографии Республики Башкортостан».

Указ Президента Республики Башкортостан от 4 июня 2013 года № УП-163 не исключает негосударственные НКО из числа грантополучателей.

Согласно части 1 ст.78.1. БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления субсидий в соответствии с абзацем первым настоящего пункта из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно части 4 статьи 78.1. БК РФ В законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта.

Из взаимосвязи частей 1, 4 ст.78.1. БК РФ следует, что гранты распределяются не для финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, поэтому негосударственные НКО имеют равное право на участие в конкурсе на предоставление грантов.

**Часть 4 статьи 78.1. БК РФ предусматривает распределение грантов некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, и не исключает негосударственные НКО из числа грантополучателей.**

Согласно ч.1 ст.448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

Согласно частям 1, 2 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" 1. Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. 2. Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Перечень государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Башкортостан, муниципальных бюджетных и автономных учреждений является закрытым, поэтому конкурс среди них должен быть закрытым согласно ч.1 ст.448 ГК РФ.

Согласно пункту 9 Правил Минкульт РБ размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о сроках приема заявок и проведения конкурсного отбора заявок учреждений, порядке и условиях участия в нем за 5 календарных дней до начала приема.

Из пункта 9 Правил следует, что извещение о проведении конкурса адресовано неограниченному числу лиц, т.е. конкурс является открытым, что исключает распределение грантов среди закрытого числа государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Башкортостан, муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Таким образом, организатор конкурса, конкурсная комиссия необоснованно отстранили негосударственные НКО от участия в открытом конкурсе.

2. Согласно частям 2, 3 ст.448 ГК РФ 2. Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о осуществляющих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. 3.

Условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Согласно ст.49 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" 1. Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. 3. В извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает: 1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона; 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона; 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации; 4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа; 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация; 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок; 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона; 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона; 9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Согласно пункту 9 Правил Минкульт РБ размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о сроках приема заявок и проведения конкурсного отбора заявок учреждений, порядке и условиях участия в нем за 5 календарных дней до начала приема.

Извещение о проведении конкурса не соответствует требованиям частей 2, 3 ст.448 ГК РФ, ст.49 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", пункту 9 Правил.

3. Согласно части 3 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Текст извещения о проведении конкурса указывает на отсутствие предусмотренной частью 3 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ конкурсной документации.

4. Согласно ст.50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" 1. Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса. 2. Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. 6. Каждый конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в открытом конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, специализированной организацией. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование о предоставлении соответствующей информации не допускаются. 10. Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

В нарушение ст.50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ отсутствует требование о подаче заявки на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте.

5. Согласно пункту 5 Правил на получение грантов имеют право учреждения, соответствующие следующим требованиям: у учреждения отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; у учреждения отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет Республики Башкортостан, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с настоящими Правилами, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с

иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом Республики Башкортостан; учреждение не находится в процессе реорганизации, ликвидации; учреждение не получает средства из бюджета Республики Башкортостан, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с настоящими Правилами, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 6 настоящих Правил.

Согласно **пункту 10 Правил** для участия в конкурсном отборе учреждения представляют в Минкультуры РБ заявку по форме, утвержденной Минкультуры РБ, с приложением следующих документов: а) письменного согласия органа исполнительной власти Республики Башкортостан (органа местного самоуправления), осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждения, на участие учреждения в конкурсном отборе с указанием объемов финансирования творческого проекта за счет средств соответствующего бюджета (при наличии финансирования); б) творческого проекта, который должен содержать: ожидаемый социально-культурный эффект от реализации творческого проекта; информацию о составе, уровне образования, опыте и компетентности участников творческого проекта; количественные и качественные характеристики работ, выполняемых в рамках реализации творческого проекта; сроки реализации творческого проекта; поэтапный план реализации творческого проекта; смету затрат на реализацию творческого проекта с обоснованием размера указанных затрат; показатели результативности реализации творческого проекта; в) копий устава учреждений и внесенных в него изменений, заверенных в установленном порядке; г) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, выданной не ранее чем за 30 дней до дня подачи документов и заверенной в установленном порядке; д) справки налогового органа об отсутствии задолженности по налогам и иным обязательным платежам, срок выдачи которой на момент представления документов не превышает 14 календарных дней; е) справки налогового органа, подтверждающей отсутствие сведений о прекращении деятельности учреждения, а также содержащей сведения о том, что учреждение находится (не находится) в процессе реорганизации или ликвидации; ж) справки учреждения, подтверждающей отсутствие у получателя гранта просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из бюджета Республики Башкортостан в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Башкортостан (договорами (соглашениями) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций); з) описи представленных документов в двух экземплярах, один из которых возвращается учреждению с отметкой о приеме документов. Документы представляются лично руководителем учреждения (лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени учреждения) или представителем учреждения на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством. В случае непредставления учреждениями документов, указанных в подпунктах «г»-«е» настоящего пункта, по собственной инициативе Минкультуры РБ запрашивает их в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

**Пункты 5, 10 Правил** содержат требования о предоставлении документов, свойственных для государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, невыполнимые для негосударственных НКО.

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, является **оперативное пресечение нарушений** действующего законодательства при проведении торгов, о чем свидетельствуют сжатые сроки рассмотрения жалоб.

Согласно **ст.106** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не допускается запрашивать у лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов (в том числе органов государственной власти), органов местного самоуправления либо органов, подведомственных государственным органам (в том числе органам государственной власти) или органам местного самоуправления. В таком случае контрольный орган в сфере закупок запрашивает такую информацию и документы самостоятельно. Рассмотрение жалобы по существу должно осуществляться на коллегиальной основе.

**На основании изложенного, ПРОСИМ:**

**1. Приостановить конкурс** в порядке ч.11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции до рассмотрения жалобы по существу.

**2. Истребовать** в порядке ч.15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и **ознакомить нас** до рассмотрения жалобы по существу документацию о конкурсе, изменения, внесенные в конкурсную документацию.

3. При рассмотрении жалобы по существу **выявить иные** нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора конкурса, конкурсной комиссии, **принять решение с учетом всех выявленных нарушений** в порядке ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

4. По результатам рассмотрения жалобы по существу в случае, если жалоба будет признана обоснованной, либо в случае установления **иных** не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов) принять решение о необходимости выдачи предписания в порядке ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

**Приложение:** копии выписки из ЕГРЮЛ; скриншот со страницы «Гранты» сайта минкульта.

Сулейманов Хабир Гибадатуллович



Благотворительный фонд поддержки социально-значимых проектов «Братьев Хабира и Сабира Сулеймановых»



22.12.2017