

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 22166
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 08.12.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя «...» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых аукционов по отбору организации на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату транспортных средств на территории Московской области, распоряжение о проведении открытых аукционов размещено на сайте www.mtdi.mosreg.ru за № 308-Р (далее – Аукционы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – «...», по доверенности от 17.05.2017 № 11/17-МТДи и «...», по доверенности от 04.12.2017 № 64-17/МТДи; от Заявителя – «...» (паспорт гражданина Российской Федерации) и «...», по доверенности от 05.12.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 05.12.2017 по 08.12.2017,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукционов установлен постановлением Правительства Московской области от 31.10.2017 № 900/40 «Об организации деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области, внесении изменений в Положение о Министерстве

транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» (далее – Постановление № 900/40) и Распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области от 01.11.2017 № 308-Р «О проведении открытых аукционов на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области» (далее – Распоряжение № 308-Р).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В извещениях о проведении Аукционов приведена недостоверная информация об актах Правительства Московской области и Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, которые на момент публикации извещений о проведении Аукционов не были опубликованы и не действовали. Постановление Правительства Московской области, указанное в извещениях о проведении Аукционов, не имеет реквизитов, номера и даты принятия. Извещения о проведении Аукционов опубликованы неуполномоченным лицом на основании недействующих нормативных правовых актов. Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области не имело законных оснований для публикации извещений о проведении Аукционов до 23.11.2017.

2. В извещениях о проведении Аукционов в нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области приведены дополнительные, избыточные требования к участникам торгов, в результате чего значительно ограничен круг возможных участников, субъектов малого предпринимательства, нарушены права Заявителя.

3. Организатором торгов установлена необоснованно высокая сумма обеспечения участия в Аукционах (10 000 000 руб).

4. В нарушение части 6 статьи 44 Закона о контрактной системе не указан срок возврата суммы обеспечения с момента события, указанного в законе, что порождает правовую неопределенность.

5. Установленное подпунктом «и» пункта 1 Аукционной документации требование: «Площадь помещения для приема посетителей – не менее 15 м²» является избыточным и неопределенным в отношении объекта Аукционов. Требование вводит в заблуждение участников Аукционов, так как непонятно в отношении чего именно оно установлено.

6. Установленное подпунктом «и» пункта 1 Аукционной документации требование: «Общая площадь ремонтных и офисных помещений в собственности или в долгосрочной аренде – не менее 1000 м²» является избыточным и неопределенным в отношении объекта. Требование вводит в заблуждение участников Аукционов, так как непонятно в отношении чего именно оно установлено.

7. Действия должностных лиц, утвердивших, опубликовавших документацию об Аукционах, нарушают действующее законодательство и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частями 4-4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В извещениях о проведении Аукционов указаны все сведения, которые должны быть указаны в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации. Реквизиты Постановления № 900/40 также были указаны в проекте договора, который является частью документации об Аукционе. Распоряжение № 308-Р не является обязательным распоряжением для опубликования в газете «Ежедневные новости. Подмосковье».

2. Закон о контрактной системе не регулирует порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области.

3. Сумма обеспечения участия в Аукционах была определена как показатель финансовой состоятельности участников торгов, в целях покрытия возможного ущерба автотранспортным средствам третьих лиц. Полномочия по определению размера обеспечения заявки на участие в Аукционах отнесены к компетенции Организатора торгов.

4. Согласно Аукционной документации, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционах, возвращаются в течении пяти рабочих дней.

5. Требование «Площадь помещения для приема посетителей – не менее 15 м²» указано в разделе «Показатели характеристик спецстоянок в отношении которых заявитель представляет конкретные значения» в приложении 1 к проекту договора. В техническом задании, являющемся приложением № 2 к проекту договора, установлено требование к наличию

отапливаемого помещения для приема посетителей на спецстоянке.

6. Требование «Общая площадь ремонтных и офисных помещений в собственности или в долгосрочной аренде – не менее 1000 м²» установлено в отношении общей площади, которой обладает участник Аукциона, дополнительные требования к таким помещениям не установлены.

7. В действиях Организатора торгов отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 4-4.2 статьи 7.30 КоАП.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Московской области от 19.07.2005 № 185/2005-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Московской области» распоряжения центральных исполнительных органов государственной власти Московской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после дня первого официального опубликования их полных текстов в газете «Ежедневные новости. Подмоскowie» или размещения (опубликования) на Интернет-портале Правительства Московской области.

Согласно части 4 статьи 33 Закона Московской области от 02.11.2005 № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» постановления Правительства Московской области, подлежащие официальному опубликованию, вступают в силу на следующий день после их опубликования, если иное не установлено самим постановлением Правительства Московской области. Распоряжения Правительства Московской области вступают в силу со дня их подписания, если иное не установлено самим распоряжением.

Распоряжение № 308-Р опубликовано на официальном сайте Организатора торгов в сети «Интернет» 01.11.2017.

Постановление № 900/40 опубликовано на официальном сайте Организатора торгов в сети «Интернет» 22.11.2017.

Комиссией осмотрена Аукционная документация.

Порядок проведения Аукционов определен Постановлением № 900/40.

Постановление № 900/40 подписано 31.10.2017, то есть до размещения извещений о проведении Аукционов. На дату объявления Аукционов правовой акт, определяющий требования к их проведению, имелся.

Вопросы, связанные с тем, вправе ли Организатор торгов проводить Аукционы, являются спором о праве и подлежат разрешению в судебном порядке.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с частью 1 статьи 27.13 КоАП, перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата и возврат владельцам осуществляются в порядке, устанавливаемом законами

субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 4 Закона Московской области от 06.07.2012 № 102/2012-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон № 102/2012) деятельность по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств осуществляют хозяйствующие субъекты, определенные по итогам конкурсного отбора в порядке, установленном Правительством Московской области.

Постановлением № 900/40 определен порядок определения хозяйствующего субъекта осуществляющего деятельность по перемещению транспортных средств на спецстоянку, их хранению и возврату транспортных средств, путем проведения торгов в форме аукциона.

Нормы Закона о контрактной системе не регулируют порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора с хозяйствующим субъектом на осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату на территории Московской области.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Сумма обеспечения участия в Аукционах установлена Организатором торгов на основании Распоряжения № 308-Р, Организатором торгов приведено обоснование установления обеспечения участия в Аукционах в размере 10 000 000 руб.

Заявителем не указано на основания, по которым сумма обеспечения участия в Аукционах является необъективной, а обоснование Организатора торгов не может считаться разумным.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Извещениями о проведении Аукционов установлено, что денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе возвращаются в течение не более чем пяти рабочих дней всем участникам, кроме победителя аукциона, после публикации протокола аукциона, а победителю – в течение не более чем пяти рабочих дней с даты заключения договора.

Организатором торгов определен максимальный срок возврата суммы обеспечения заявки на участие в Аукционах.

Довод Заявителя не обоснован.

5. Требование: «Площадь помещения для приема посетителей – не менее 15 м²» установлено в разделе «Показатели характеристик спецстоянок, в отношении которых заявитель представляет конкретные значения» приложения № 1 к проекту договора.

Так же, приложением № 2 к проекту договора Аукционной

документации, в разделе «Требование к спецстоянкам» установлено требование о наличии отапливаемого помещения для приема посетителей.

Согласно подпункту 4 пункта 13 Постановления № 900/40 Аукционная документация включает в себя требования к спецстоянкам, предназначенным для хранения транспортных средств.

Таким образом, требование «Площадь помещения для приема посетителей – не менее 15 м²» установлено в соответствии с Постановлением № 900/40 и относится к требованиям, предъявляемым к характеристикам спецстоянок.

Довод Заявителя не обоснован.

6. Требование «Общая площадь ремонтных и офисных помещений в собственности или в долгосрочной аренде – не менее 1000 м²» указанное в подпункте «и» пункта 1 Аукционной документации в разделе «Общие требования». Требования к участникам аукциона, относятся к требованию о владении на любом законном праве спецстоянками в установленном документацией количестве, объеме и с требуемыми характеристиками.

Так же, приложением № 1 к проекту договора, содержащегося в Аукционной документации в разделе «Показатели характеристик спецстоянок, в отношении которых заявитель представляет конкретные значения» установлено требование об общей площади ремонтных и офисных помещений в собственности или в аренде сроком не менее 5 лет.

Согласно подпункту 4 пункта 13 Постановления № 900/40 Аукционная документация включает в себя требования к спецстоянкам, предназначенным для хранения транспортных средств.

Таким образом, требование «Общая площадь ремонтных и офисных помещений в собственности или в долгосрочной аренде – не менее 1000 м²» установлено в соответствии с Постановлением № 900/40 и относится к требованиям, предъявляемым к характеристикам спецстоянок.

Довод Заявителя не обоснован.

7. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопрос о наличии в действиях Организатора торгов состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 7.30 КоАП РФ, не может быть рассмотрен в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП «...» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.