

**ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ»**

109363, г. Москва, ул. Шоссейная, 90, стр. 26,  
комн. 2 (адрес почтовый и юридический)  
Тел./факс (495) 780-49-65/66. E-mail:  
[t-energo@rambler.ru](mailto:t-energo@rambler.ru)  
ИНН 7723723438/КПП 772301001

5  
**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег. номер 63533/17  
зарегистрирован 20.12.2017



от 20 декабря 2017 г. № 210  
На № «    »                     201 -г.

**Жалоба**

**на неправомерные действия ООО «ПТК» при организации и подведении  
итогов закупочной процедуры №138172-1 (в ЕИС №31705720390)**

**Местонахождение ООО «ПТК»** 121357, Российская Федерация, г. Москва, ул. Верейская, дом 17.

**Почтовый адрес ООО «ПТК»** 121357, Российская Федерация, г. Москва, ул. Верейская, дом 17.

**Номер телефона организатора ООО «ПТК»** тел. (495) 646-80-27 (доб. 405), контактное лицо Мелков Евгений Игоревич, эл. почта: [emelkov@pptk-mos.ru](mailto:emelkov@pptk-mos.ru)

**Электронная площадка: ООО «Газнефторг.ру»:** +7 (495) 231-46-71

Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технической комплектации» (далее – ООО «ПТК») 09.11.2017 года разместило на официальном сайте электронной торговой площадки [www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru) открытый запрос предложений в электронной форме №138172-1 (в ЕИС №31705720390) на поставку асбестотехнических и резинотехнических изделий для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» субъектами малого и среднего предпринимательства стоимостью 917 006,70 рублей без учета НДС со сроком подачи заявок с 09.11.2017г. до 17.11.2017г.

Пользуясь правом, предоставленным действующим законодательством Российской Федерации Общество с ограниченной ответственностью «Промкомплект» (далее – ООО «Промкомплект», участник) приняло участие в открытом запросе предложений и подало в соответствии с требованиями документации о запросе предложений и в установленный срок соответствующую заявку. В открытом запросе предложений, согласно протоколу №1 (Приложение №1), приняли участие трое потенциальных поставщиков:

1. ООО «Промкомплект» с предложением на сумму 831 160,64 руб., без учета НДС.

2. ООО «ТД «ЭИМ» с предложением на сумму 848 845,72 руб. без учета НДС.

3. ООО «ТД «СПИ» с предложением на сумму 905 539,02 руб. без учета НДС.

Согласно протоколу №2 (Приложение №2) двум организациям ООО «Промкомплект» и ООО «ТД «ЭИМ» было отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений.

Согласно протоколу №3 (Приложение №3) победила организация с худшим ценовым предложением и не имеющая опыта в поставке аналогичной продукции,

хотя такие показатели деятельности были указаны в закупочной документации, как основные критерии.

Согласно Протоколу №29/ТСК МЭ(Приложение №4), опубликованному в Единой Информационной Системе(ЕИС), ООО «Промкомплект» было отстранено от дальнейшего участия в запросе предложений по причине: «...в нарушение п.2.18.6 документации о запросе предложений №114, в составе заявки не предоставлены»:

### **1. Информация о субподрядчике.**

Однако согласно п.2.3.1.5 Документации заявка должна включать: «При наличии субподрядчиков (соисполнителей) – заполненные формы и документы (учредительные, финансовые и т.д.), подтверждающие соответствие субподрядчика (соисполнителя), предлагаемого Участником к выполнению договора, требованиям Документации (в соответствии с формой 4.4.4 и п.1.4)». То есть, Участник предоставляет информацию о субподрядчике только «в случае его наличия», однако ООО «Промкомплект» никаких подрядчиков не планировал привлекать, что ясно видно из документации, представленной нашей организацией.

### **2. Список участников общества.**

В Документации отсутствует требование предоставить список Участников общества, а если даже такие сведения необходимы были организатору, то их можно было увидеть в других документах, представленных нами в составе документации:

- информация о цепочке собственников;
- учредительный договор;

### **3. Справка из налоговой инспекции об открытых(закрытых) счетах в кредитных организациях.**

Срок исполнения данной справки в налоговой инспекции 10 рабочих дней. На следующий день, после опубликования информации о запросе предложений, наша организация подала в ИФНС №23 запрос о предоставлении данной справки(Приложение №5) и представили в составе документации гарантийное письмо (Приложение №6).

п.2.3.11. Документации гласит: «В случае если по каким-либо причинам Участник не может представить требуемый Документацией документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа». Комиссии известны срок исполнения данной справки и что от нее требовалось, это запросить у нас данную справку согласно нашему гарантийному письму.

Ровно через 10 рабочих дней, 23.11.2017г. данная справка была нам выдана, но уже после окончания срока подачи заявок(Приложение №7).

### **4. Уведомление о получении согласия на обработку персональных данных одним из участников общества.**

В п.4.8 Документации представлена Форма 8 «Согласие контрагента на обработку персональных данных» и здесь же представлено разъяснение термина «контрагент»: «Под контрагентом в данной форме понимается единоличный исполнительный орган или руководитель управляющей организации, а так же иные физические лица - представители контрагента, уполномоченные действовать от его имени на основании доверенности.

Согласно данному разъяснению, согласие на обработку персональных данных предоставляет, в данном случае, только генеральный директор и данное согласие было представлено в составе документации.

п.2.3.9 и п.2.18.4 документации гласит: «Организатор вправе не обращать внимания на мелкие недочеты, несоответствия и погрешности, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые Участником и на возможности Участника, связанные с выполнением обязательств по договору».

Таким образом, непредставление **письма об отсутствии субподрядчиков** и **отдельного списка участников общества** никаким образом не могли повлиять на выполнение обязательств по договору.

Организатор торгов также прекрасно знал, что ООО «Промкомплект» запросило **справку об открытых(закрытых) счетах из налоговой инспекции** и о гарантийном письме о предоставлении этой справки. К тому же, согласно Закупочной документации, нами была предоставлена справка из банка о наличии расчетного счета, которая дублирует справку из ИФНС.

Так же касает **уведомления о получении согласия на обработку персональных данных**. Данное требование, согласно Закупочной документации, относится только к Руководителю, то есть к генеральному директору предприятия, которое и было нами выполнено.

В любом случае, если бы комиссия строго руководствовалась положениями Федеральных законов, Положениями о закупках ООО «ТСК Мосэнерго», Положениями Закупочной документации и стремилась честно и справедливо провести итоги данного запроса предложений она должна была запросить в нашей организации дополнительную информацию, но этого не было сделано.

ООО «Промкомплект» считает действия организатора незаконными, необоснованными, нарушающими Федеральные законы от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках ООО «ТСК Мосэнерго» (далее – положение о закупках).

В соответствии с п. 1.1.3 Положения о закупках закупочная деятельность осуществляется в целях соблюдения следующих принципов закупок:

- создания условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Общества и ДО в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;
- обеспечения безопасности функционирования опасных производственных объектов теплоэнергетической системы;
- информационной открытости закупок;
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки.

Таким образом, комиссия, действующая в интересах заказчика, обязана была руководствоваться таким принципом.

В связи с тем, что ООО «Промкомплект» подало заявку с ценой лучшей, чем у других Участников, организатор и комиссия при оценке заявок нарушили цели и принципы, предусмотренные п. 1.1.3. Положения о закупках, устанавливающие обязательные требования по экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

Также, отклонение заявки с лучшим ценовым предложением, нарушило ч.1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и создало возможность неэффективного использования денежных средств, сократило возможности участия юридических лиц в закупке, создало препятствия для стимулирования такого участия и добросовестной конкуренции.

Признание комиссией победителем организации с худшим ценовым предложением также нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей запроса предложений;
- 4) участие организаторов запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, действия комиссии при подведении итогов запроса предложений, нарушают ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», Федеральный закон № 223-ФЗ, п.1.1.3 Положения о закупках и п.2.3.9, п.2.18.4, п.2.3.11 Положения документации о запросе предложений.

#### **СЧИТАЕМ:**

1. Комиссия формально подошла к подведению итогов, не учла ценовые предложения, которые и являются самой сутью проведения торгов.
2. Неправомерно присуждено 1 место организации, предложившей худшее ценовое предложение и не имеющей опыт работы и поставок аналогичной продукции.
3. Нарушено требование статьи 17, п.1, а именно п.п.3 «Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

4. Нарушены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг приведенные в статье 3 Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, а именно:

- информационная открытость запроса
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции
- ценовое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

5. Присуждение 1 места организации с худшим ценовым предложением наводит на мысль о заинтересованности определенных лиц ООО «ПШТК» в заключении договора с ООО «ТД «СПИ».

6. Действия комиссии по подведению итогов Запроса предложений №138172-1 противоречат целям Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, изложенным в статье 1, п.1, а именно:

- эффективное использование денежных средств
- развитие добросовестной конкуренции
- обеспечение гласности и прозрачности закупки
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений,

7. Действия комиссии ведут также к подрыву доверия участников Запроса предложений в честности и справедливости осуществления закупок и отталкивает потенциальных участников от участия в закупочных процедурах.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст. 17, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Промкомплект» на неправомерные действия комиссии по подведению итогов запросов предложений ООО «ПШТК» обоснованной.

2. Провести проверку правомерности действий комиссии ООО «ПШТК» при определении победителя запроса предложений на поставку асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд ООО «ТСК Мосэнерго».

3. Признать Комиссию по подведению итогов запросов предложений нарушившей требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 п.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.1.1.3 Положения о закупках ООО «ТСК Мосэнерго» и п.2.3.9, п.2.18.4, п.2.3.11 Документации о запросе предложений №138172-1.

4. Признать протоколы №2 и №3 о результатах заседания комиссии по проведению итогов открытого запроса предложений, от 17.12.2017г. и 18.12.2017г. соответственно, не соответствующим требованиям действующего законодательства РФ.

5. Обязать ООО «ПШТК» предоставить в Московское УФАС все документы по данной закупке.

6. Выдать ООО «ППТК» обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений при подведении итогов запроса предложений в электронной форме 138172-1 на поставку асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд ООО «ТСК Мосэнерго» и провести повторную беспристрастную, честную и прозрачную оценку предложений по запросу №138172-1.

**Приложение:**

1. Протокол №1 вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений № 138172-1».

2. Протокол №2 рассмотрения в торговой процедуре «Запрос предложений № 138172-1».

3. Протокол №3 оценки и сопоставления в торговой процедуре «Запрос предложений № 138172-1».

4. Протокол №29/ТСК МЭ от 14.12.2017г., опубликованного в ЕИС.

5. Заявление в ИФНС №23 о предоставлении справки о наличии открытых(закрытых) расчетных счетах.

6. Гарантийное письмо в комиссию.

7. Справка из ИФНС №23 о наличии открытых(закрытых) расчетных счетах ООО «Промкомплект»

8. Доверенность на представление интересов ООО «Промкомплект» в Московской УФАС.

С уважением,

Генеральный директор  
ООО «Промкомплект»



Н.А. Беседин

# ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ»

109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 90, стр. 26, комн. 2  
Тел./факс (495) 780-49-65/66. E-mail: [t-energo@rambler.ru](mailto:t-energo@rambler.ru)  
ИНН 7723723438/КПП 772301001

№ 212 от 20.12.2017г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В Московское УФАС**

*107078, г. Москва  
М. Ленинский проезд, д. 4, стр. 1*

## Сопроводительное письмо.

Направляем в Ваш адрес для рассмотрения следующие документы:

1. Жалоба на неправомерные действия ООО «ППТК» при организации и проведении итогов закупочной процедуры №138172-1 (в ЕИС №31705720390) - на 6 (шести) листах.
  2. Приложение №1 Протокол вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений №138172-1» - на 1 (одном) листе.
  3. Приложение №2 Протокол рассмотрения предложений в торговой процедуре «Запрос предложений №138172-1» - на 1 (одном) листе.
  4. Приложение №3 Протокол оценки и сопоставления предложений участников в торговой процедуре «Запрос предложений №138172-1» - на 1 (одном) листе.
  5. Приложение №4 Протокол №29/ТСК МЭ заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд ООО «ТСК Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора №114) - на 2 (двух) листах.
  6. Приложение №5 Письмо в ИФНС № 23 ЮВАО г. Москвы с просьбой предоставить справку об открытых и закрытых расчетных счетах ООО «Промкомплект» в кредитных организациях) - на 1 (одном) листе.
  7. Приложение №6 Гарантийное письмо о предоставлении справки из ИФНС о счетах ООО «Промкомплект» в кредитных организациях - на 1 (одном) листе.
  8. Приложение №7 Справка из ИФНС России № 23 по г. Москве об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях от 15.11.2017г. - на 1 (одном) листе.
  9. Доверенность на представление интересов ООО «Промкомплект» на – 1 (одном) листе.
- Всего 9 (девять) документов на 15 (пятнадцать) листах.

С уважением,

Генеральный директор



Н.А. Беседин

ООО "Промкомплект", Юридический и фактический адрес:  
109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 90, стр. 26, комната 2  
ИНН 7723723438 КПП 772301001 р/с 40702810300000004492 ПАО «ВТБ 24»  
к/сч 30101810100000000716 БИК 044525716  
тел./факс: (495)780-49-65, 780-49-66