

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

проспект Академика Сахарова, д. 10, Москва, 107078
Тел.: +7 (495) 739-21-40, факс: +7 (495) 739-21-39
E-mail: sogaz@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

20 декабря 2017 года
№ СТ-121492

Московское УФАС
Рег. номер 83557/17
зарегистрирован 20.12.2017



Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы России по городу
Москве

Ханяну Армену Эдуардовичу
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1

Заявитель: Акционерное общество «Страховое
общество газовой промышленности» (АО
«СОГАЗ»)

Адрес: 107078, г. Москва, проспект
Академика Сахарова, д.10

Контактное лицо:

Колосницын Василий Игоревич

Тел.: (495) 739-21-40,

факс: (495) 739-21-39

адрес электронной почты:

Kolosnitsyn.Vasily@sogaz.ru

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятия «Почта России»
(ФГУП «Почта России»).

131000, Г МОСКВА, Ш ВАРШАВСКОЕ, дом 37

Тел. (495) 956-20-67 доб. 41-38

факс (495) 956-20-67

адреса электронной почты:

Evgeniy.Kornev@russianpost.ru

Alexey.Evstafiev@russianpost.ru

Berezina.Irina@russianpost.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции».

Обжалуемые действия:

Заказчиком при размещении закупки № 31705712167 нарушены нормы части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), а также нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ).

Доводы в обоснование жалобы.

07.11.2017 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее ЕИС) было размещено извещение и документация по открытому конкурсу на Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

1. **Заказчиком нарушены сроки размещения информации**, что повлекло нарушение прав участников закупки. Так, согласно п.2.2.2 Документации о закупке любой участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос разъяснений положений конкурсной документации. При этом разъяснения положений документации не должны изменять ее суть.

Согласно п. 2.3.1 Документации о закупке Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию не позднее, чем за 5 (пять) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию, до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать)

дней.

21.11.2017 Заявителем был направлен запрос разъяснений в адрес Заказчика, с просьбой внести изменения в Документацию о закупке в связи с тем, что расчет Начальной (максимальной) цены исполнения договора содержал недостоверные сведения в части некорректного применения коэффициента преимущественного использования транспортного средства (далее – Коэффициент Кт). Порядок применения данного коэффициента регулируется законодательством, регламентирующим предмет торгов, а именно - Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (ОСАГО) от 25.04.2002 №40-ФЗ (далее – закон об ОСАГО), Указанием Банка России от 19 сентября 2014 года №3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее – Указание №3384-У).

Таким образом, участники закупки не вправе применять коэффициенты, отличные от утвержденных вышеуказанными нормативно-правовыми актами.

24.11.2017 Заказчиком были размещены разъяснения положений документации, которые **фактически изменяют техническую часть документации**, а именно содержат информацию о применяемом коэффициенте Кт, отличную от данных, опубликованных в изначальной редакции Документации о закупке. Таким образом, подобный ответ на запрос разъяснений требовал внесения изменений в документацию о закупке и, соответственно, переноса сроков окончания подачи заявок не менее чем на 15 дней.

Несмотря на вышеизложенное, **Заказчиком не были перенесены сроки окончания подачи заявок, фактически срок подачи составил четыре календарных дня с даты размещения ответа на запрос разъяснений.**

По мнению Заявителя, данные действия нарушают принципы информационной открытости, а также равноправия и справедливости, задекларированные в **части 1 статьи 3 223-ФЗ**, а также нормы **части 1 статьи 17 135-ФЗ**, поскольку информация о корректной величине коэффициента Кт может быть доступна только действующему исполнителю по договору что предоставляет преимущества определенным участникам закупки.

2. Согласно требованиям Закона об ОСАГО и Указания 3384-У при расчете цены исполнения договора (страховой премии) должен быть учтен Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ).

В расчете начальной (максимальной) цены договора информация о коэффициенте КБМ в разрезе транспортных средств отсутствует, а при обосновании начальной цены Заказчик применил коэффициент КБМ=1 по всем транспортным средствам. Считаем данные действия Заказчика противоречащими законодательству, регулирующему предмет торгов, так как согласно Указанию 3384-У при отсутствии сведений (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3 что соответствует величине коэффициента КБМ=1. Таким образом, применение коэффициента КБМ=1 возможно только в отношении транспортных средств, которые **не были застрахованы ранее.**

Согласно описанию объекта закупки в конкурсной документации страхованию подлежит 19 014 (девятнадцать тысяч четырнадцать) транспортных средств. Согласно сайту ЕИС **Заказчик не осуществлял закупку новых транспортных средств в указанном количестве за последний календарный год.**

В связи с вышеизложенным Заявитель считает, что расчет начальной (максимальной) цены исполнения договора содержит недостоверные сведения в данной части и вводит в заблуждение участников закупки.

Вследствие действий Заказчика, изложенных в пункте 1 настоящей жалобы, **Заявителя не было возможности подать второй запрос разъяснений по данным обстоятельствам** ввиду того что сроки подачи заявок перенесены не были.

3. Пунктом 10.1.1. Положения о закупке Заказчика определено что при проведении закупки устанавливается требование о соответствии участников закупки требованиям,

устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки. Таким образом, все участники закупки должны отвечать требованиям, установленным Законом об ОСАГО.

В п.3.1 Информационной карты Документации о закупке установлено, что «участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (ОСАГО), N 40-ФЗ участник должен иметь:

- Копию действующей лицензии на осуществление страховой деятельности
- иные обязательные требования, ссылка на которые приведена в п.1.4.4 Части I документации, не установлены.»

Согласно ч. 2 статьи 21 Закона об ОСАГО Страховщики должны быть членами профессионального объединения страховщиков, действующего в соответствии с настоящим Федеральным законом. Таким образом, членство в профессиональном объединении (Российский союз автостраховщиков) также является обязательным для участника данной закупки.

Подтверждением членства в Российском союзе автостраховщиков является копия свидетельства, заверенная в установленном порядке.

Документации о закупке не установлено требования о подтверждении членства Участников закупки в профессиональном объединении, таким образом требования к Участникам не соответствуют в полной мере Закону об ОСАГО что по мнению Заявителя нарушает п. 10.1.1. Положения о закупке Заказчика, а также противоречит положениям части 10 статьи 4 223-ФЗ.

В связи с вышеизложенным Заявитель просит:

1. Приостановить размещение настоящую закупку и подписание контракта до рассмотрения Жалобы по существу;
2. Признать нарушения положений части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 223-ФЗ, части 1 статьи 17 135-ФЗ при проведении закупки;
3. Выдать предписание Заказчику об отмене протоколов проведения закупки, внесении изменений в документацию о закупке и продления срока подачи заявок в соответствии со сроками, утвержденными в документации.

Приложения:

1. Копия доверенности на представителя
2. Копия Устава АО «СОГАЗ»
3. Копия запроса разъяснений от 21.11.2017
4. Копия ответа на запрос разъяснений от 24.11.2017

Представитель АО «СОГАЗ»
(по доверенности №644/17 от 13.10.2017г.)

Колосницын В.И.

