



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЭБИН инжиниринг"**

Синопская набережная, дом 32/35, лит. А, пом. 15Н, г. Санкт-Петербург, 191167  
тел./факс: (812) 209-05-06, <http://www.ebin-eng.ru>  
ОКПО 56239769, ОГРН 1137847319631, ИНН/КПП 7842502082/784201001

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Санкт-Петербургу**

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А,  
г. Санкт-Петербург, 199004

**Организатор закупки (заказчик):**

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский государственный университет»  
Университетская наб., 7/9  
г. Санкт-Петербург, 199034

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «ЭБИН  
инжиниринг»  
Кантемировская ул., д. 39А, офис 409а  
г. Санкт-Петербург, 194100  
[klevtsov@ebin-eng.ru](mailto:klevtsov@ebin-eng.ru)  
8(812)209-05-06

**Жалоба**

на действия Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» в  
порядке частей 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего  
образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – СПбГУ,  
Университет) объявлена закупка (открытый конкурс) № ОК/223/13/17/МА «Оказание услуг  
по техническому обслуживанию инженерных систем» (далее также – Открытый конкурс),  
проводимая в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Сведения об Открытом конкурсе опубликованы на официальном сайте единой  
информационной системе в сфере закупок (закупка № 31705829914) по ссылке:  
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-  
info.html?regNumber=31705829914](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705829914).

Пунктом 8 раздела II «Информационная карта» установлена дата окончания подачи  
заявок – 25.12.2017 в 10.40 по московскому времени.

ООО «ЭБИН инжиниринг» (далее также – Заявитель) считает, что Открытый конкурс  
содержит признаки создания участникам Открытого конкурса преимущественных условий  
участия в Открытом конкурсе, нарушают антимонопольное законодательство ввиду  
следующего.

СПб УФАС России  
№ 30964/17  
от 22.12.2017







ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЭБИН инжиниринг"

Синопская набережная, дом 32/35, лит. А, пом. 15Н, г. Санкт-Петербург, 191167  
тел./факс: (812) 209-05-06, <http://www.ebin-eng.ru>  
ОКПО 56239769, ОГРН 1137847319631, ИНН/КПП 7842502082/784201001

**1. Подтверждение профессиональной компетенции участника закупки наличием в штате участника закупки работников только по основному месту работы свидетельствует об ограничении конкуренции, является чрезмерно избыточным и не связано с возможностью исполнить договор, для заключения которого проводится Открытый конкурс.**

Согласно подпункту 2 пункта 18 раздела II «Информационная карта» документации о закупке показатель «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: профессиональная компетентность трудовых ресурсов» (далее – Показатель профессиональности) определяется наличием по месту основной работы специалистов, каждый из которых имеет все нижеописанные сертификаты (свидетельства), удостоверяющие право проведения обслуживания оборудования:

- свидетельство ОРИОН Болид;
- сертификат Abloy и Dorma;
- сертификат Бастион;
- сертификат System Sensor;
- сертификат Полисервис.

За выполнение данного показателя установлено максимальное значение баллов – 25.

Нормативными положениями Трудового кодекса Российской Федерации установлен запрет дискриминации в сфере труда в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника (статья 3).

Реализация данного принципа находит своё отражение, в частности в предоставлении равных прав и установлении равных обязанностей работникам при заключении и исполнении трудовых договоров как по основному месту работы, так и по совместительству.

В соответствии со ст. 60.1 ТК РФ работнику предоставлено право на заключение трудового договора по совместительству.

Работа по совместительству предполагает, как и основная работа, выполнение трудовых обязанностей регулярно (статьи 60.1, 282 ТК РФ), с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка, а также иным локальным нормативным правовым актам, действующим

у работодателя (статья 21 ТК РФ), в отношении условий труда работников, работающих по совместительству, проводится специальная оценка условий труда (пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда») и т.д.

На работодателя в отношении работника, работающего по совместительству, в полной мере распространяются обязанности, установленные в отношениях с работником, для которого данная работа является основным местом работы (статья 22 ТК РФ).

Для выполнения трудовых функций работник по совместительству также, как и работник по основному месту работы, проходит обязательные медицинские осмотры, получает допуски для выполнения опасных работ и пр. (статьи абзац 7 части 2 статьи 57, статьи 69, 213, 287 ТК РФ).

Таким образом, работник, принятый на работу по совместительству, имеет те же права и гарантии и компенсации, несёт те же обязанности, что и работник по основному месту



THE [illegible] OF [illegible]

[illegible text]



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЭБИН инжиниринг"

Синопская набережная, дом 32/35, лит. А, пом. 15Н, г. Санкт-Петербург, 191167  
тел./факс: (812) 209-05-06, <http://www.ebin-eng.ru>  
ОКПО 56239769, ОГРН 1137847319631, ИНН/КПП 7842502082/784201001

работы; работодатель в отношении работника по совместительству имеет те же обязанности, как и в отношении работника по основному месту работы.

Следовательно, наличие сертификатов (свидетельств), удостоверяющих право проведения обслуживания оборудования для исполнения договора у *работников по совместительству*, не может являться основанием для оценки Показателя профессиональности участника закупки в 0 баллов.

Более того, расторжение трудового договора с работником, работающим по совместительству, возможно исключительно по тем же основаниям, что и с основным работником.

Дополнительное основание, установленное ст. 288 ТК РФ, для прекращения трудового договора, допускается только в случае приёма работника, для которого эта работа будет являться основной (ст. 288 ТК РФ), т.е. с теми же разрешениями, допусками, сертификатами и пр.

Иными словами, риск утраты работодателем сертификатов, необходимых для исполнения Договора, отсутствует, поскольку в данном случае подлежит заключению трудовой договор с работником, имеющим аналогичные сертификаты, но для которого данная работа будет являться основным местом работы.

При указанных обстоятельствах, установленное требование в закупочной документации о подтверждении Профессиональной компетентности наличием сертификатов (свидетельств) у работников по основному месту работы, и оценки заявки участника в 0 баллов при наличии сертификатов у работников по совместительству, является чрезмерно избыточным и не связано с возможностью исполнить договор, в отношении которого проводится Открытый конкурс.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупки, проводимые в соответствии с Законом о закупках.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет при проведении закупок в рамках Закона о закупках на создание участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных, т.е. ограничивающих иных участников, условий участия в закупках.

Заявитель считает, что установленное требование Профессиональной компетенции в части, касающейся наличия сертификатов у работников только по основному месту работы, нарушает положения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

**2. Условие подтверждения профессиональной компетенции участника закупки наличием в штате участника закупки работников по основному месту работы, каждый из которых имеет сертификаты (свидетельства), содержит признаки ограничения конкуренции, является чрезмерно избыточным и не связано с возможностью исполнить**

# INDEX

1. Introduction  
2. Chapter 1  
3. Chapter 2  
4. Chapter 3  
5. Chapter 4  
6. Chapter 5  
7. Chapter 6  
8. Chapter 7  
9. Chapter 8  
10. Chapter 9  
11. Chapter 10  
12. Chapter 11  
13. Chapter 12  
14. Chapter 13  
15. Chapter 14  
16. Chapter 15  
17. Chapter 16  
18. Chapter 17  
19. Chapter 18  
20. Chapter 19  
21. Chapter 20  
22. Chapter 21  
23. Chapter 22  
24. Chapter 23  
25. Chapter 24  
26. Chapter 25  
27. Chapter 26  
28. Chapter 27  
29. Chapter 28  
30. Chapter 29  
31. Chapter 30  
32. Chapter 31  
33. Chapter 32  
34. Chapter 33  
35. Chapter 34  
36. Chapter 35  
37. Chapter 36  
38. Chapter 37  
39. Chapter 38  
40. Chapter 39  
41. Chapter 40  
42. Chapter 41  
43. Chapter 42  
44. Chapter 43  
45. Chapter 44  
46. Chapter 45  
47. Chapter 46  
48. Chapter 47  
49. Chapter 48  
50. Chapter 49  
51. Chapter 50  
52. Chapter 51  
53. Chapter 52  
54. Chapter 53  
55. Chapter 54  
56. Chapter 55  
57. Chapter 56  
58. Chapter 57  
59. Chapter 58  
60. Chapter 59  
61. Chapter 60  
62. Chapter 61  
63. Chapter 62  
64. Chapter 63  
65. Chapter 64  
66. Chapter 65  
67. Chapter 66  
68. Chapter 67  
69. Chapter 68  
70. Chapter 69  
71. Chapter 70  
72. Chapter 71  
73. Chapter 72  
74. Chapter 73  
75. Chapter 74  
76. Chapter 75  
77. Chapter 76  
78. Chapter 77  
79. Chapter 78  
80. Chapter 79  
81. Chapter 80  
82. Chapter 81  
83. Chapter 82  
84. Chapter 83  
85. Chapter 84  
86. Chapter 85  
87. Chapter 86  
88. Chapter 87  
89. Chapter 88  
90. Chapter 89  
91. Chapter 90  
92. Chapter 91  
93. Chapter 92  
94. Chapter 93  
95. Chapter 94  
96. Chapter 95  
97. Chapter 96  
98. Chapter 97  
99. Chapter 98  
100. Chapter 99  
101. Chapter 100

1. Introduction  
2. Chapter 1  
3. Chapter 2  
4. Chapter 3  
5. Chapter 4  
6. Chapter 5  
7. Chapter 6  
8. Chapter 7  
9. Chapter 8  
10. Chapter 9  
11. Chapter 10  
12. Chapter 11  
13. Chapter 12  
14. Chapter 13  
15. Chapter 14  
16. Chapter 15  
17. Chapter 16  
18. Chapter 17  
19. Chapter 18  
20. Chapter 19  
21. Chapter 20  
22. Chapter 21  
23. Chapter 22  
24. Chapter 23  
25. Chapter 24  
26. Chapter 25  
27. Chapter 26  
28. Chapter 27  
29. Chapter 28  
30. Chapter 29  
31. Chapter 30  
32. Chapter 31  
33. Chapter 32  
34. Chapter 33  
35. Chapter 34  
36. Chapter 35  
37. Chapter 36  
38. Chapter 37  
39. Chapter 38  
40. Chapter 39  
41. Chapter 40  
42. Chapter 41  
43. Chapter 42  
44. Chapter 43  
45. Chapter 44  
46. Chapter 45  
47. Chapter 46  
48. Chapter 47  
49. Chapter 48  
50. Chapter 49  
51. Chapter 50  
52. Chapter 51  
53. Chapter 52  
54. Chapter 53  
55. Chapter 54  
56. Chapter 55  
57. Chapter 56  
58. Chapter 57  
59. Chapter 58  
60. Chapter 59  
61. Chapter 60  
62. Chapter 61  
63. Chapter 62  
64. Chapter 63  
65. Chapter 64  
66. Chapter 65  
67. Chapter 66  
68. Chapter 67  
69. Chapter 68  
70. Chapter 69  
71. Chapter 70  
72. Chapter 71  
73. Chapter 72  
74. Chapter 73  
75. Chapter 74  
76. Chapter 75  
77. Chapter 76  
78. Chapter 77  
79. Chapter 78  
80. Chapter 79  
81. Chapter 80  
82. Chapter 81  
83. Chapter 82  
84. Chapter 83  
85. Chapter 84  
86. Chapter 85  
87. Chapter 86  
88. Chapter 87  
89. Chapter 88  
90. Chapter 89  
91. Chapter 90  
92. Chapter 91  
93. Chapter 92  
94. Chapter 93  
95. Chapter 94  
96. Chapter 95  
97. Chapter 96  
98. Chapter 97  
99. Chapter 98  
100. Chapter 99  
101. Chapter 100



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЭБИН инжиниринг"

Синопская набережная, дом 32/35, лит. А, пом. 15Н, г. Санкт-Петербург, 191167  
тел./факс: (812) 209-05-06, <http://www.ebin-eng.ru>  
ОКПО 56239769, ОГРН 1137847319631, ИНН/КПП 7842502082/784201001

**договор, для заключения которого проводится Открытый конкурс.**

Согласно подпункту 2 пункта 18 раздела II «Информационная карта» Документации о закупке показатель «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: профессиональная компетентность трудовых ресурсов» (далее – Показатель профессиональности) определяется наличием по месту основной работы специалистов, каждый из которых имеет все нижеописанные сертификаты (свидетельства), удостоверяющие право проведения обслуживания оборудования.

За выполнение данного показателя установлено максимальное значение баллов – 25.

Статьей 3 Закона о закупках установлены принципы, которые должны соблюдаться при проведении закупочных процедур. В частности, такими принципами являются отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3).

В развитие данного принципа пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет при проведении закупок на создание участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в закупках.

Требование, установленное документацией о закупке, об одновременном наличии всех указанных сертификатов у каждого из сотрудников, является дискриминирующим по отношению к участникам, имеющим специалистов, каждый из которых обладает двумя или тремя сертификатами; при этом в совокупности у участника закупки имеются все необходимые сертификаты, подтверждающие уровень квалификации, способность выполнить необходимый объем работ (оказать услуги) в установленные сроки и с необходимым уровнем качества.

Заявитель считает, что установленное требование Профессиональной компетенции в части, касающейся наличия сертификатов у всех работников участника закупки нарушает положения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, статью 3 Закона о закупках.

**3. Условие документации о закупке о подтверждении опыта участника закупки по успешному выполнению работ/услуг сопоставимого характера и объёма: общее количество исполненных договоров (контрактов) наличием исполненных договоров в количестве 100 штук является чрезмерно избыточным.**

Согласно подпункту 2 пункта 18 раздела II «Информационная карта» Документации о закупке показатель «Опыт участника по успешному выполнению работ/услуг сопоставимого характера и объёма: общее количество » (далее – Показатель опыта) определяется договорами (контрактами), заключёнными и исполненными в рамках Закона о закупках и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ).

При этом лучшим условием для Университета является наибольшее значение показателя, установленное Университетом в 100 договоров, заключённых и исполненных в период с 01.12.2014 по 01.12.2017.

За выполнение данного показателя установлено максимальное значение баллов – 35.

# INDEX

CONTENTS

Page

Introduction ..... 1

Chapter I. The History of the English Language ..... 1

Chapter II. The English Language in the Middle Ages ..... 1

Chapter III. The English Language in the Modern Period ..... 1

Chapter IV. The English Language in the Future ..... 1

Chapter V. The English Language in the Present ..... 1

Chapter VI. The English Language in the Past ..... 1

Chapter VII. The English Language in the World ..... 1



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЭБИН инжиниринг"

Синопская набережная, дом 32/35, лит. А, пом. 15Н, г. Санкт-Петербург, 191167  
тел./факс: (812) 209-05-06, <http://www.ebin-eng.ru>  
ОКПО 56239769, ОГРН 1137847319631, ИНН/КПП 7842502082/784201001

Статьей 3 Закона о закупках установлены принципы, которые должны соблюдаться при проведении закупочных процедур. В частности, такими принципами являются отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3).

В развитие данного принципа пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет при проведении закупок на создание участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в закупках.

Заявитель считает, что подтверждение Показателя опыта договорами в количестве 100 штук является не только чрезмерным, но и создаёт участникам закупки, выполнившим 100 договоров, более выгодные условия по отношению к иным участникам закупки, поскольку для оценки заявки участника используются разные формулы для оценки заявок участников

в случае подтверждения хотя бы одним участником закупки Профессионального опыта в количестве исполненных договоров 100 штук.

Таким образом установленное требование Показателя опыта в части исполнения в период

с 01.12.2014 по 01.12.2017 договоров в рамках Закона о закупка и ФЗ № 44-ФЗ является избыточным, нарушает положения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, статью 3 Закона о закупках.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 30.08.2017 № ИА/59767/17 согласно частям 1 и 5 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Закона о закупках, Закона о защите конкуренции,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить Открытый конкур, проводимый Университетом в рамках Закона о закупках, до рассмотрения жалобы по существу;
2. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений путём внесения соответствующих изменений в документацию о закупке.

**Приложение:**

1. Копия документа, подтверждающего полномочие на подписание жалобы – на 5 л. в 1 экз.;
2. Распечатанная документация о закупке – на 294 л. в 1 экз.

Генеральный директор:  Клевцов А.С./

# INDEX

CONTENTS

1. Introduction

2. Theoretical Foundations

3. Methodology

4. Results

5. Discussion

6. Conclusion

7. References

8. Appendix

9. Glossary

10. Bibliography

## APPENDIX

1. Data Tables

2. Figures

3. Statistical Analysis

4. Survey Instruments

5. Interview Transcripts

6. Ethical Approval Documents

7. Author Biographies

8. Acknowledgments

9. Contact Information

10. Declaration of Conflicts of Interest

Page 1 of 1