



Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Спутник»
Юридический адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 193, офис 700
телефон/факс (343) 261-78-50; 261-70-96 ИНН 6685042151 КПП 668501001 ОГРН 1136685022980
Р/счет 40702810638260000167 в Филиале «Екатеринбургский» ОАО «АЛЬФА-БАНК»,
К/счет 30101810100000000964 г. Екатеринбург, БИК 046577964

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москва

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «СК «Спутник»
Юридический адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 193, офис 700
телефон/факс (343) 261-78-50; 261-70-96
ИНН 6685042151 КПП 668501001 ОГРН 1136685022980
tender@kastom.pro

Копии:

Заказчику ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».
Место нахождения: 624200, Свердловская обл., г. Лесной, Коммунистический
проспект, д. 6а;
Почтовый адрес: 624200, Свердловская обл.,
г. Лесной, Коммунистический проспект, д. 6а.

Организатору Акционерное общество «Атомкомплект»
Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр. 1.
Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр. 1.
Контактное лицо: Дробижев Владимир Сергеевич, тел. (499) 949-47-40 доб.
30-20, факс (499) 949-47-36, E-mail: info@atomkomplekt.org

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) заказчика

Информация о конкурсе:

Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».

1) Форма и способ процедуры закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.

2) Конкурс проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 08.09.2017 № 97).

3) Предмет конкурса: право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».

4) Заказчик: ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».

Место нахождения: 624200, Свердловская обл., г. Лесной, Коммунистический проспект, д. 6а;

Почтовый адрес: 624200, Свердловская обл., г. Лесной, Коммунистический проспект, д. 6а.

5) На Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Конкурс проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

6) Организатор конкурса: Акционерное общество «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект»).

Место нахождения: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.

Почтовый адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр.1.

Контактное лицо: Дробижев Владимир Сергеевич, тел.(499) 949-47-40 доб. 30-20, факс (499) 949-47-36, E-mail: info@atomkomplekt.org

7) Количество лотов: 1 (один).

8) Предмет договора: оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».

Срок оказания услуг: с 01.02.2018 по 31.01.2021 гг.

Место оказания услуг: в соответствии с Томом 2 «Техническая часть» конкурсной документации.

Состав и объем услуг: все необходимые сведения приведены в Томе 2 «Техническая часть» конкурсной документации.

Предложение частичного оказания услуг не допускается.

9) Условия оплаты: в соответствии с Частью 3 «Проект договора» Тома 1 конкурсной документации.

Форма и все условия проекта договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 конкурсной документации) являются обязательными. Встречные предложения участников по проекту договора не допускаются.

При этом не считаются встречными предложения по формулировкам условий договора, направленным на исправление грамматических и технических ошибок, если таковые выявлены участником в проекте договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 конкурсной документации).

10) Начальная (максимальная) цена договора:

- 440 289 248 рублей 64 копейки, включая НДС.
- 373 126 481 рубль 90 копеек, без учета НДС.

Предложение участника конкурса о цене договора, единицы каждой продукции не должно превышать начальную (максимальную) цену договора, единицы каждой продукции в базисе поданной участником конкурса цены.

– отнесения участника конкурса к российским или иностранным лицам.

15) Порядок получения конкурсной документации:

На официальных сайтах конкурсная документация находится в открытом доступе, начиная с даты официальной публикации. Порядок получения конкурсной документации на ЭТП определяется правилами данной ЭТП.

Официальная публикация документов по данному конкурсу:

Официальный государственный сайт – Единая информационная система (<http://www.zakupki.gov.ru>)

Копии публикации документов по данному конкурсу:

- Официальный сайт по закупкам атомной отрасли (<http://zakupki.rosatom.ru>).
- ЭТП «Единая Электронная Торговая Площадка» <http://www.atom2.roselorg.ru>

16) Возможность и условия, по которым допускается подача альтернативных предложений: не допускается.

17) Привлечение соисполнителей (юридических или физических лиц, оказывающих часть услуг по договору): допускается.

Объем привлечения соисполнителей определяется участником конкурса самостоятельно.

18) Возможность проведения процедуры переторжки: возможна по снижению первоначально указанной в заявке на участие в конкурсе цены.

19) Формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации:

Формы и порядок предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации указаны в п. 2 части 2 Тома 1 конкурсной документации.

Дата начала срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации: «10» ноября 2017 года.

Дата окончания срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации на запрос, поступивший организатору конкурса не позднее 12-00 (время московское) «22» ноября 2017 года: не позднее 12-00 (время московское) «28» ноября 2017 года.

20) Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе (открытия доступа к поданным заявкам): 12-00 (время московское) «01» декабря 2017 года.

Место, дата и время заседания конкурсной комиссии (при проведении):

119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1.

12-00 (время московское) «01» декабря 2017 года.

21) Место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса:

Отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводится по адресу: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1 не позднее «11» декабря 2017 г.

Оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса проводится по адресу: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1 не позднее «15» декабря 2017 г.

22) Срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов конкурса, за исключением следующих случаев:

действия (бездействие) заказчика, организатора конкурса, конкурсной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении конкурса обжалуются в ЦАК, АК, антимонопольном органе или в судебном порядке; в данном случае срок заключения договора продлевается на количество дней задержки;

в соответствии с законодательством РФ для заключения необходимо его одобрение органом управления заказчика; в данном случае срок заключения договора продлевается на количество дней задержки;

если в соответствии с законодательством РФ или обязательными для исполнения правовыми актами федеральных органов исполнительной власти требуются дополнительные мероприятия для заключения договора; в данном случае договор заключается в течение 20 дней со дня выполнения предписанных мероприятий.

Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня размещения протокола заседания конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю конкурса или единственному участнику конкурса), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в конкурсе, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 10 (десяти) дней со дня направления указанного договора.

В случае предоставления приоритета согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 при уклонении победителя конкурса от заключения договора, договор заключается с участником конкурса, занявшим следующее место в ранжировке.

23) Обеспечение исполнения обязательств по договору:

– обеспечение исполнения договора в размере не менее 10% от цены договора.

Антидемпинговые меры: если лицом, с которым заключается договор, предложена цена договора (с учетом всех переторжек), которая на 50% и более ниже НМЦ, такое лицо предоставляет обеспечение исполнения договора в размере 15% от НМЦ.

Если участником конкурса, с которым заключается договор, в соответствии с условиями конкурсной документации, проекта договора предусмотрено предоставление увеличенного размера обеспечения исполнения договора, то при расчете итогового размера обеспечения исполнения договора все рассчитанные величины обеспечения суммируются:

- размер обеспечения договора, указанный в конкурсной документации;
- размер увеличения обеспечения договора при применении антидемпинговых мер.

Формы обеспечения исполнения обязательств по договору:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком;
- поручительство;
- денежные средства.

24) Отказ организатора конкурса от проведения конкурса по решению заказчика, не позднее пяти дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, в указанных ниже случаях не приводит к каким-либо последствиям для организатора конкурса:

изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке;

изменение потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции, при наличии утверждения таких изменений руководителем заказчика;

при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.

необходимость исполнения предписаний антимонопольного органа и/или рекомендаций ЦАК, АК и/или иного уполномоченного контролирующего органа;

изменение законодательства РФ, нормативных правовых актов, издание актов федеральных органов исполнительной власти, влияющих на возможность и/или целесообразность проведения закупки.

Извещение об отказе от проведения конкурса или любого лота конкурса подписывается руководителем заказчика и размещается организатором конкурса в течение того же рабочего дня (а если извещение об отказе от проведения конкурса получено организатором после 18 часов по месту нахождения организатора конкурса — в течение следующего рабочего дня) в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации.

25) Наименование, электронный адрес арбитражного комитета, в котором могут быть обжалованы действия (бездействие) заказчика, организатора конкурса, конкурсной комиссии:

Центральный арбитражный комитет (ЦАК) Госкорпорации «Росатом»-
arbitration@rosatom.ru.

Обжалуемые действия (бездействие):

Изучив извещение о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», опубликованное на <http://zakupki.gov.ru>, закупка № 31705726457, Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Спутник», (ИНН 6685042151) подало заявку на участие в указанном конкурсе (№ 6 от 29.11.217г.).

В процессе подачи данной заявки ООО «СК «Спутник» возникли проблемы на ЭТП atom2.roseltorg.ru и были выявлены значительные **несоответствия и нарушения документации и требований ЭТП**, о чем были направлены неоднократные обращения ООО «СК «Спутник» как в адрес Единой электронной торговой площадки, так и в адрес организатора конкурса Акционерное общество «Атомкомплект» (*копии и скриншоты прилагаются*).

В процессе подачи данной заявки ООО «СК «Спутник» возникли следующие проблемы на ЭТП atom2.roseltorg.ru:

1. В заявке на ЭТП, в разделе «Детализация заявки», на вкладке «Требования к участникам» установлено Требование № 12: наличие кадровых ресурсов: должен иметь достаточное для исполнения договора количество кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе: – не менее 150 (ста пятидесяти) уборщиков производственных и служебных помещений.

С целью соответствия данному требованию, участник должен предоставить:

ц) справку, подтверждающую наличие у участника конкурса соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ФОРМА ЭТП).

Так же данное требование было установлено документацией:

1. «Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»,
ТОМ 1 «ОБЩАЯ И КОММЕРЧЕСКАЯ ЧАСТИ», ЧАСТЬ 1,
2. ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ.
2.1 ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ
УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ.
2.1.1. Требования к участникам конкурса, соисполнителям

ПУНКТ 4.2. ТАБЛИЦЫ: наличие кадровых ресурсов: должен иметь достаточное для исполнения договора количество кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе: – не менее 150 (ста пятидесяти) уборщиков производственных и служебных помещений.

ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ: справка, подтверждающая наличие у участника конкурса и/или привлекаемых соисполнителей, соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (соответствующая форма ЭТП).

в случае если привлекаемые кадровые ресурсы не состоят в штате участника запроса предложений в составе заявки должно быть представлено их письменное согласие на привлечение к оказываемым услугам по договору, являющихся предметом настоящего запроса предложений (подраздел 5.1, форма 5).

Так же Заказчик предъявил требование к участникам о заполнении определенных форм на ЭТП, отдельным документом к документации «Заполните на ЭТП!»:

«В справке о кадровых ресурсах указывается в таблице «Специалисты, привлекаемые для выполнения договора» сведения только о тех работниках, которых планируется привлечь непосредственно к исполнению договора:

- *в таблице «Руководители и персонал, привлекаемые для выполнения договора» сведений только о тех работниках, которых планируется привлечь непосредственно к исполнению договора:*
 - *фамилия, имя и отчество работника, привлекаемого для оказания услуг;*
 - *должность;*
 - *принадлежность работника к штату организации (если в штате участника, указывается «состоит в штате участника»; в штате субподрядчика - «состоит в штате соисполнителя»; в ином случае указывается «привлекаемый (сторонний) специалист»);*
 - *планируемая роль при исполнении договора;*

Для указания последующих сведений необходимо добавлять новые строки (при необходимости возможна замена позиций) с помощью соответствующего функционала ЭТП.

Остальные сведения носят исключительно информационный характер и не обязательны к представлению.»

Однако, по состоянию на 29 ноября на ЭТП отсутствовала вкладка «КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ», что в свою очередь являлось несоответствием документации конкурса, а так же требованиям ЭТП.

В связи с этим у участника ООО «СК «СПУТНИК» не было технической возможности выполнить соответствующие требования (и документации и ЭТП). Не возможно было заполнить справку о кадровых ресурсах именно на ЭТП (по требуемой форме). В тех.поддержке ЭТП пояснили, что можно заполнить соответствующую справку как сохраняемый шаблон, что и было сделано, но не было подкреплено к заявке.

28 ноября 2017 г. (до 21.00 московского времени) ООО «СК «Спутник» неоднократно обращалось (устно по телефону):

- на ЭТП в Центр поддержки пользователей онлайн или звоните по телефону (495) 276-16-26;

- к Заказчику Дробижеву Владимиру Сергеевичу, тел.(499) 949-47-40 доб. 30-20.

В устных переговорах конкретного ответа или устранения вышеуказанного несоответствия не было произведено ни одной из сторон, объясняя это тем, что доступ к данной процедуре никто не имеет и что все должно быть в полном соответствии с требованиями документации и с требованиями ЭТП и что справку о кадровых ресурсах действительно необходимо заполнять на ЭТП (форма ЭТП), на соответствующей вкладке «Кадровые ресурсы».

29 ноября 2017 г. ООО «СК «СПУТНИК» обратилось с письменным обращением на ЭТП в центр поддержки пользователей (номер обращения №97DD7) с описанием вышеуказанного несоответствия и приложением скриншота «детализации заявки» с отсутствующей вкладкой. (скриншот «несоответствия на ЭТП» прилагаем). Данное обращение с приложенным скриншотом так же направили в адрес Заказчика Дробижеву Владимиру Сергеевичу ('info@atomkomplekt.org').

29.11.2017г. в адрес ООО «СК «Спутник» поступили ответы с ЭТП о том, что необходимо обращаться к Заказчику (скриншоты ответов ЭТП прилагаются), данные письма так же были переадресованы представителю Заказчика (скриншоты прилагаются).

30.11.2017 г. в адрес ООО «СК «Спутник» поступил ответ с ЭТП, о том что недостающая вкладка «Кадровые ресурсы» добавлена на ЭТП (скриншот прилагается).

Обращаем Ваше внимание, что окончание приема заявок было установлено 01.12.2017г. в 12.00. Московского времени, соответственно изменения/дополнения (устранение ошибок) на ЭТП были внесены менее чем за 48 часов, без продления срока подачи заявок.

В свою очередь, ЧАСТЬ 2 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА» устанавливает регламент внесения изменений в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию:

«пункт № 3 : Руководитель заказчика или лицо, утвердившее документацию, при необходимости, принимает решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и/или документацию **не позднее чем за 5 (пять) рабочих дней до окончания срока подачи заявок.**

В течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и/или конкурсную документацию, но не позднее срока окончания подачи заявок, такие изменения размещаются организатором конкурса на официальном сайте и на ЭТП в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса.

При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе продлевается, так, чтобы со дня размещения внесенных изменений на официальном сайте и ЭТП до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) календарных дней, а в случае изменения предмета конкурса такой срок должен быть равен или больше срока, на который было размещено извещение о проведении конкурса.

Любое изменение конкурсной документации является неотъемлемой ее частью.»

01.12.2017г. ООО «СК «Спутник» загружало заявку на вышеуказанный конкурс, с приложением требуемых документов. Так как ранее была заполнена справка о кадровых ресурсах именно в ШАБЛОНАХ на ЭТП, мы в добавленной вкладке «кадровые ресурсы» пытались загрузить данный шаблон, но на ЭТП это не происходило. То есть кнопка «загрузить из шаблонов» была активна, после выбора необходимого шаблона (из сохраненных и заполненных справок ранее), при нажатии «добавить/загрузить» на вкладке «кадровые ресурсы» вновь и вновь все обновлялось и не формировалось заполнение по требуемым позициям. В связи с чем ООО «СК «Спутник» было вынуждено добавить справку о кадровых ресурсах в формате «PDF», а на ЭТП заполнять все вручную.

В связи с вышеизложенными нарушениями и выявленными ошибками/несоответствиями, ООО «СК «Спутник» сформировало заявку, нажало на АКТИВНУЮ кнопку «ПОДПИСАТЬ», но в это время площадка закрыла прием заявок.

Подтверждением сформированной во установленное время заявки направляем скриншот, но уже после ОШИБКИ «ПРИЕМ ЗАЯВОК ОКОНЧЕН».

До настоящего времени ответа, с разъяснениями на выявленные нарушения, изложенные в обращениях ООО «СК «Спутник» в наш адрес не поступило. Считаем, что данным бездействием уполномоченных ответственных лиц нарушаются права нашей компании на участие в вышеуказанном конкурсе, а так же нарушается принцип добросовестной конкуренции на торгах.

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускаются использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 135-ФЗ.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 18, 19 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном ч. 11 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного ч. 19 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, является ничтожным.

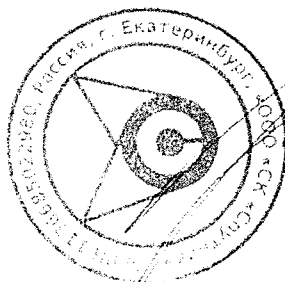
На основании вышеизложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку всей процедуры размещения и проведения конкурса, а так же правомерности действий заказчика.
2. Отменить открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по уборке производственных, служебных, бытовых помещений подразделений ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор».
3. Приостановить процедуру повторного размещения конкурса и заключения договора по предмету обжалуемого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу.
4. Признать действия заказчика незаконными.
5. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

Приложение:

- копии и скриншоты на 22 л. в 1 экз.
- полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор



А.Г. Жукова

**ООО "СК
"СПУТНИК"**

Подписано цифровой
подписью: ООО "СК "СПУТНИК"
Дата: 2017.12.14 15:48:48
+05'00'