

Tu3

ООО «Технологии инновационной защиты»

129110, г. Москва, Проспект Мира д. 68, стр. 1А

info@t-i-z.ru

www.t-i-z.ru

5

20.12.2017г

В Управление Федеральной Антимонопольной
Службы по городу Москве

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход
со стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Технологии инновационной
защиты»

Адрес местонахождения: 105094, г. Москва, наб.
Семеновская, 2/1, стр.1, ком.8.

Московское УФАС
Рег. номер 63767117
зарегистрирован 21.12.2017



Жалоба на действия конкурсной комиссии

Заказчик: акционерное общество «Вагонная ремонтная компания-1» (АО «ВРК-1»), ИНН 7708737490, ОГРН 1117746294104, Российская Федерация, 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д.35., почтовый адрес Заказчика: Российская Федерация, 105062, г. Москва, ул. Макаренко д.3 стр.1., номер телефона: 8(499)260-40-98, 8(499)260-40-50, адрес электронной почты KrugovayUV@1vrk.ru, лицо, ответственное за проведение процедуры: ведущий специалист сектора конкурсных процедур Круговая Юлия Владимировна.

Участник запроса котировок (заявитель): ООО «Технологии инновационной защиты», ИНН 7702395440, ОГРН 5157746181379, место нахождения: 105094, г. Москва, наб. Семеновская, 2/1, стр.1, ком.8., почтовый адрес: 105094, г. Москва, наб. Семеновская, 2/1, стр.1, ком.8., номер телефона: 8 (495) 767-45-02, факс 8 (495) 767-45-02, адрес электронной почты: info@t-i-z.ru, контактное лицо: Баскова Татьяна Сергеевна, генеральный директор Баскова Татьяна Сергеевна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении открытого конкурса: www.etzp.rzd.ru

Наименование обжалуемых торгов: «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД на право заключения договоров поставки товаров».

Дата размещения Извещения: 30 ноября 2017 года

Дата протокола, рассмотрения и оценки котировочных заявок: 13.12.2017 г. , опубликован 18.12.2017 г.

Обжалуемые действия Заказчика: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Доводы жалобы: 18 декабря 2017 года состоялось рассмотрение и оценка котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД.

Торги состоялись в соответствии с правилами и с использованием функционала электронной торговой площадки etzp.rzd.ru.

В соответствии с пунктом 1.3.1. протокола №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД/2 заявка на участие в запросе котировок №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД по лоту №2 отклонена и в допуске к участию в запросе котировок №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД по лоту №2 отказано в том числе обществу с ограниченной ответственностью «Технологии инновационной защиты» на основании пунктов 6.8.18 и 6.8.19 котировочной документации в связи с тем, что в техническом предложении допущены арифметические ошибки при расчете цен за единицу товара с НДС и неверно указана общая стоимость товара, а именно в позициях (порядковый № 1 участником указана цена за единицу товара с НДС 907,96 руб. вместо 947,00 руб.; порядковый № 2 участником указана цена за единицу товара с НДС 247,48 руб. вместо 265,48 руб.).

Данный вывод не соответствует действительности и противоречит законодательству РФ.

Согласно приложению № 2 к котировочной документации «Техническое предложение» Лот № 2 «Поставка средств индивидуальной защиты» пунктами 1 и 2 является товар-медицинские аптечки: аптечка медицинская первой помощи производственная с пластиковым шкафом и аптечка первой помощи медицинская универсальная.

Согласно приложению № 3 к котировочной документации «Техническое предложение» участник должен указать номер закупки, предмет закупки, номер лота соответствующие указанным в документации. Участник в таблице указывает единичные расценки предложенных товаров. При этом предложенные участником единичные расценки не должны превышать единичные расценки, указанные заказчиком.

Также приведена табличная часть, которую должен заполнить участник, подавая заявку.

1. Наименование закупаемых товаров их количество (объем) и предложенная цена договора								
п/п	Наименование товара	Марка, Номер (чертежа)	Един. измер.	Единиц	Цена на за единицу товара в руб. без НДС	Цена на за единицу товара в руб. с НДС	Стоимость товара в руб. без НДС	Стоимость товара в руб. с НДС
	Указание наименования товара	Указание марки товара	Указание единицы измерения	Указание количества	Указание суммы за единицу товара без учета НДС	Указание суммы за единицу товара с учетом НДС	Указание цены товара без учета НДС	Указание цены товара с учетом НДС
ИТОГО:							Цена на договора, руб. без учета НДС	Цена на договора, руб. с учетом НДС
							Указание суммы всего без учета НДС	Указание суммы всего с учетом НДС

Порядок формирования предложенной цены	<p>Цена договора включает в себя все виды налогов, все возможные расходы участника, погрузочно-разгрузочные работы, стоимость запорных устройств, защитной упаковки, необоротной тары, транспортно-экспедиционного обслуживания, а так же прочих расходов, связанных с доставкой товара в адрес Грузополучателя.</p> <p>Или «_____» (указать наименование участника) настоящим подтверждает, что согласен с порядком формирования цены договора (цены лота), указанным в техническом задании документации.</p>
---	--

В таблице указано, что должна быть указана цена товара без налога на добавленную стоимость (НДС) и далее с учетом налога на добавленную стоимость. Конкретная ставка налога не указана.

Участник закупочной процедуры ООО «Технологии инновационной защиты», заполнил и подал техническое предложение в соответствии с требованием конкурсной документации, т.е. указал цену товара без учета НДС и затем цену товара с НДС:

№ п/п	Наименование товара	Марка, Номер (чертежа)	Ед. изм.	Количество	Цена за единицу товара в руб. без НДС	Цена за единицу товара в руб. с НДС	Стоимость товара в руб. без НДС	Стоимость товара в руб. с НДС
1	Аптечка медицинская первой помощи производственная с пластиковым шкафом	АППЛ ГИМЭКС	шкаф	66	825,42	907,96	54 477,72	59 925,49
2	Аптечка первой помощи медицинская универсальная	АМПАРО	футляр	46	224,98	247,48	10 349,08	11 383,99
3	Бейсболка текстильная с внутренней пластиковой вставкой с пенополиуретановым амортизирующим слоем для защиты от механических воз	ПРЕСТИЖ 128905	шт	500	320,28	377,93	160 140,00	188 965,20
4	Каска защитная с лентой для подбородка	БАЙКАЛ 136628	шт	150	171,64	202,54	25 746,00	30 380,28

При этом предложенные единичные расценки не превысили единичные расценки, указанные заказчиком, так как у Заказчика стоимость аптечки медицинская первой помощи производственная с пластиковым шкафом без учета НДС стоит 883,20 рубля, а у участника ООО «Технологии инновационной защиты» - 825,42 рублей, стоимость аптечки первой помощи медицинская универсальная у Заказчика 240,73 рубля, а у участника ООО «Технологии инновационной защиты» 224,98 рубля.

В следующем столбце, участник ООО «Технологии инновационной защиты» указал стоимость аптечек с учетом налога на добавленную стоимость в размере 10%, что составило соответственно – 907,96 рублей и 247,48 рублей. При этом цены указаны точно и никакой арифметической ошибки нет.

В соответствии с абзацем третьим подпункта 4 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) налогообложение НДС производится по налоговой ставке 10 процентов при реализации медицинских изделий, за исключением важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения в соответствии с абзацем четвертым подпункта 1 пункта 2 статьи 149 Кодекса. Положения данного абзаца применяются при представлении в налоговый орган регистрационного удостоверения медицинского изделия, выданного в соответствии с правом Евразийского экономического союза, или до 31 декабря 2021 года регистрационного удостоверения на медицинское изделие (регистрационного удостоверения на изделие медицинского назначения (медицинскую технику), выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Остальные товары по лоту № 2 подлежат налогообложению по ставке 18 %, но так как в таблице ставка не указывается, участник при заполнении технического предложения указал только цифры с учетом налогообложения в соответствии с законодательством, а указанная в протоколе рассмотрения заявок сумма «265,48 руб» не является ошибкой участника, это ошибка Заказчика, который рассчитывает налог на добавленную стоимость на медицинские аптечки исходя из ставки

18 %, указанная в протоколе сумма 947,00 руб рассчитана из неизвестной ставки, так как ни в 10% ни в 18% не «укладывается».

При этом, другой участник- ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век» в техническом предложении указал цены на аптечки на соответствующие позиции с учетом ставки налога НДС 10% и не был отклонен по данному пункту.

Техническое предложение участника ООО «Мега» вообще не содержит марок товара или номера чертежа, что не соответствует требованиям, предъявляемым к заполнению технического предложения.

К тому же в техническом предложении ООО «Мега» в табличной части-технические и функциональные характеристики товара, при описании характеристик товара допущены указания характеристик- или/или, т.е. не понятно какой конкретно товар предлагает участник к закупке, в частности в описании аптечки медицинской первой помощи производственной с пластиковым шкафом на 20 человек указано: Левомецетин капли глазные 0,25%,5мл. или 10мл. - 1 шт., в итоге не понятно какие конкретно капли будут поставлены в составе аптечки, то же касается раствора йода спиртового 5% или бриллиантовой зелени 1% - 1 шт., Нитроглицерин табл.№40 или капсулы №20 - 1 уп, и так далее по тексту Технического предложения.

При этом пункт 7.7.8.котировочной документации указывает, что все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг. а пункт 7.7.9.

котировочной документации указывает, что в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой позиции.

Учитывая изложенное, заявка ООО «Мега» должна была быть отклонена.

Одним из участников, заявка, которого была допущена к рассмотрению является ООО «ФОРТУНА». В техническом предложении данного участника заявлены к поставке аптечки ФЭСТ. При этом данный товар так же подлежит налогообложению по ставке 10%, что подтверждается регистрационными удостоверениями № ФСР 2008/02948 от 13.10.2016 г. и № ФСР 2008/02949 от 13 октября 2016 года (копии прилагаются).

Таким образом, как раз у допущенного участника ООО «ФОРТУНА» в техническом предложении содержится арифметическая ошибка, так как стоимость аптечки ФЭСТ медицинской первой помощи производственной с пластиковым шкафом составляет 856,70 рублей за единицу измерения, соответственно с учетом НДС 10% стоимость составит 942,37 рубля, а в техническом предложении указана стоимость-1010,91.

В техническом предложении ООО «ФОРТУНА» в табличной части-технические и функциональные характеристики товара, при описании характеристик товара ТАКЖЕ допущены указания характеристик- или/или, т.е. не понятно какой конкретно товар предлагает участник к закупке, в частности в описании аптечки медицинской первой помощи производственной с пластиковым шкафом на 20 человек указано: Левомецетин капли глазные 0,25%,5мл. или 10мл. - 1 шт., в итоге не понятно какие конкретно капли будут поставлены в составе аптечки, то же касается раствора йода спиртового 5% или бриллиантовой зелени 1% - 1 шт., Нитроглицерин табл.№40 или капсулы №20 - 1 уп, и так далее по тексту Технического предложения.

При этом пункт 7.7.8.котировочной документации указывает, что все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг. а пункт 7.7.9.

котировочной документации указывает, что в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемого товара по каждой позиции.

Таким образом, заявка ООО «ФОРТУНА» не соответствует требованиям котировочной документации, а значит не соответствует действующему законодательству, и должна была быть отклонена.

Заявку выигравшего участника ООО «ТехСнабКомплект» просмотреть не удалось, так как видимо ввиду ошибки в открытый доступ попали закрытые данные, а те данные, которые должны быть открыты. В том числе техническое предложение оказались в закрытом доступе. (скриншоты страниц площадки прилагаются)

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Вагонная ремонтная компания-1» (далее по тексту - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 30 части 5 Положения о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 3 Закона и часть 6 статьи 3 Закона.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 7 части 1 Положения о закупке.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по установлению ставки НДС в размере 18 % на медицинские аптечки с регистрационными удостоверениями нарушают налоговое законодательство РФ, что, в свою очередь нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «Технологии инновационной защиты» в допуске к участию в запросе котировок №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии усматривается состав нарушения требований п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ « О защите

конкуренции». Положения указанного пункта предусматривают запрет на нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Как следует из вышесказанного, комиссией был нарушен порядок определения победителей, так как в его основе были положены условия, нарушающие требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и был необоснованно отклонен участник – ООО «Технологии инновационной защиты».

Принимая во внимание вышеизложенное,

ПРОШУ:

Признать незаконным решение котировочной комиссии по итогам запроса котировок «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД на право заключения договоров поставки товаров».

Аннулировать результаты запроса котировок, проводимого среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в электронной форме №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД на право заключения договоров поставки товаров.

Приложение:

1. Решение 1/2015 единственного участника от 10 декабря 2015 года – копия, заверенная ООО «Технологии инновационной защиты»;
2. Приказ № 6/н от 19 декабря 2015 г. о назначении генерального директора - копия, заверенная ООО «Технологии инновационной защиты»;
3. Доверенность № 7 от 15.12.2017 г. на Волгину Е.М.;
4. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Вагонная ремонтная компания-1»;
5. Извещение о проведении запроса котировок №922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД;
6. Котировочная документация к запросу котировок «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД на право заключения договоров поставки товаров»;
7. Протокол № 922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД/1 вскрытия котировочных заявок;
8. Протокол заседания конкурсной комиссии от 13.12.2017;
9. Протокол № 922/ЗКТЭ-АО «ВРК-1»/2017/СД/2 рассмотрения;
10. Техническое предложение участника ООО «Технологии инновационной защиты» (Приложение № 3);
11. Техническое предложение участника ООО «Холдинговая Компания «Зеленый берег XXI век» (Приложение № 3);
12. Техническое предложение участника ООО «Мега» (Приложение № 3);
13. Техническое предложение участника ООО «ФОРТУНА» (Приложение № 3);
14. Копии скриншотов страниц, подтверждающих отсутствие в открытых данных технического предложения ООО «ТД ТехСнабКомплект»;
15. Копии регистрационных удостоверений на медицинское изделие: № ФСР 2008/02948 от 13.10.2016 г. и № ФСР 2008/02949 от 13 октября 2016 года.

Представитель
ООО «Технологии инновационной защиты»
Е.М.Волгина, действующая по
доверенности № 7 от 15 декабря 2017 г.

