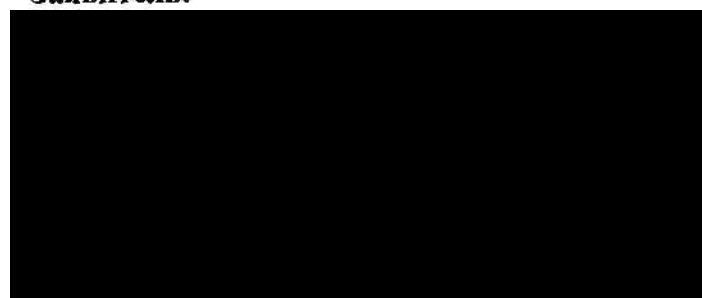


**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7 (495) 784-75-05
Факс: +7 (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:



Заказчик:

ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М.
Сеченова Минздрава России (Сеченовский
Университет)
Место нахождения: 119991, Россия, г. Москва,
ул. Трубецкая, 8, стр. 2
Почтовый адрес: 119991, Россия, г. Москва, ул.
Трубецкая, 8, стр. 2
Телефон/факс: 8 (495) 609-14-00, доб. 2643
Адрес электронной почты:
оао-тма@yandex.ru
Ответственное должностное лицо: Румянцев
С. А

Оператор электронной площадки:

Адрес в сети Интернет: <http://roseltorg.ru>
Адрес: 117312, г. Москва, пр. 60-я Октября, д.
9
Телефон: +7 (495) 276-16-26
Факс: +7 (495) 730-59-07
Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Исх. № 14 от 21.12.2017 г.

Московское УФАС
Рег. номер 63822/17
зарегистрирован 21.12.2017



Жалоба
на положения документации по проведению электронного аукциона

01.12.2017 в единой информационной системе был опубликован Аукцион (в электронной форме) на право заключения договора выполнение работ по подготовке к зимнему периоду и очистке от снега кровли, карнизов и других архитектурных элементов зданий и сооружений ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) для нужд Клинического Центра в 2018 году (закупка 31705824429).

Начальная (максимальная) цена контракта	9060650 рублей 99 копеек
Дата и время окончания подачи заявок	22.12.2017 в 09:00(МСК)
Дата и время рассмотрения заявок	28.12.2017 в 15:00 (МСК)
Дата и время подведения итогов.	29.12.2017 в 11:00 (МСК)

Доводы жалобы:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками

закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Считаем, что установленные Заказчиком в Технической части (Требования к материалам) документации о проведении электронного аукциона, требования к товарам, а именно к его техническим характеристикам, вводят участников закупки в заблуждение, а именно:

1.п.6 Грунтовка тип 1

Разбавляется растворителями Р - 5; Р-4.

Требование установлено к составляющим материала, которые не являются объектом закупки “Выполнение работ по подготовке к зимнему периоду и очистке от снега кровли, карнизов и других архитектурных элементов зданий и сооружений ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) для нужд Клинического Центра в 2018 году”, считаем данное требование избыточным.

2.п.7 Труба водосточная тип 1

Заказчик устанавливает требования к размерам обозначенным на изображении:

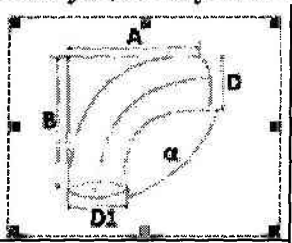


Размер диаметр D1 детали устройства кровель и водостоков от 87* до 102*мм

Размер диаметр D детали устройства кровель и водостоков от 84* до 99*мм.

Однако на изображении не удается определить какие именно размеры обозначены и складывается впечатление, что Заказчик устанавливает к одному и тому же размеру разные требования, так как на изображении указан один и тот же размер буквами D и D₁ только с разных сторон, а интервалы предполагаемых значений разные, полагаем, что устанавливая требования подобным образом он вводит Участников в заблуждение.

Подобная ситуация в пункте 1 с размерами имеющими такое обозначения:



D и D₁

3.п.11 Грунтовка тип 3

установлено требование к растворителю грунтовки: “Ксилол; уайт- спирт”

Требование установлено к составляющим материала, которые не являются объектом закупки “Выполнение работ по подготовке к зимнему периоду и очистке от снега кровли, карнизов и других архитектурных элементов зданий и сооружений ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) для нужд Клинического Центра в 2018 году”, считаем данное требование избыточным.

4.п.15 Сталь оцинкованная тип 5

установлено требование к категории стали высшая или 1, однако Заказчик не указал по какому критерию он установил требование к категории. Полагаем, что устанавливая требования подобным образом он вводит Участников в заблуждение.

5. п.25 Проволока тип 1

Номинальный диаметр проволоки	от 2 до 3,6	мм
-------------------------------	-------------	----

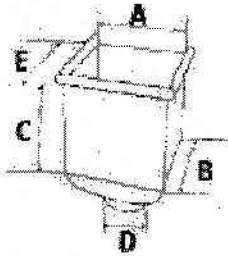
В инструкции указано: «Десятичные знаки отделяются точкой.», поэтому в данном требовании совершенно не ясно, требуется ли проволока двух диаметров один из которых в интервале от 2 до 3 и другой 6 мм или один диаметр из диапазона от 2 до 3,6 мм, так как между в числе 3,6 отсутствует пробел между числами и знаком препинания “запятая”. Полагаем, что устанавливая требования подобным образом он вводит Участников в заблуждение.

6. 55 Воронка тип 6

Заказчик устанавливает требования к размерам обозначенным на изображении:

-Размер E детали устройства кровель и водостоков от 230* до 250* мм.

-Размер B детали устройства кровель и водостоков от 210* до 230* мм.



Заказчик указывает Заказчик устанавливает к одному и тому же размеру разные требования, так как на изображении указан один и тот же размер буквами E и B только с разных сторон, а интервалы предполагаемых значений разные, полагаем, что устанавливая требования подобным образом он вводит Участников в заблуждение.

7. п.51 Прокладки резиновые тип 1

Заказчик устанавливает требования к размерам:

-Толщина пластины технической резины класса 1 от 30 до 35*; не применяется

-Толщина пластины технической резины класса 2 от 35 до 40*; не применяется

Согласно ГОСТ 7338-90 таблица 2

Толщина	Предельное отклонение для класса и вида			
	1		2	
	Ф	Н	Ф	Н
30,0	-	-	±3,00	±4,00
35,0	-	-	±4,00	±6,00
40,0	-	-	±4,00	±6,00

Согласно инструкции: “В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель(-и) из данного диапазона не включая крайние значения для

каждого вида (типа) товара (материала)". "В случае, если требуемое значение параметра, таким образом заказчик устанавливает диапазонные требования к толщине в интервале от 30 до 35 и от 35 до 40 мм, крайние значения указывать Участнику в данном случае не допускается, таким образом, складывается такая ситуация при которой Участник может указать значение которое будет удовлетворять техническому заданию и при этом противоречить требованию государственного стандарта.

8.В пункте п. 37 Заказчиком установлено требование:

Модуль крупности песка I класса	2.5-3.5*; не применяется	
Модуль крупности песка II класса	1.5-2.5*; не применяется	

Однако согласно ГОСТ 8735-88 модуль крупности песка определяется методом испытаний согласно разделу 3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕРНОВОГО СОСТАВА И МОДУЛЯ КРУПНОСТИ. Таким образом Участник на момент Заполнения заявки не может указать достоверное значение.

<http://docs.cntd.ru/document/1200003348> :

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗЕРНОВОГО СОСТАВА И МОДУЛЯ КРУПНОСТИ

3.1. Сущность метода

Зерновой состав определяют путем рассева песка на стандартном наборе сит.

3.2. Аппаратура

Весы по ГОСТ 29329* или ГОСТ 24104*.

* На территории Российской Федерации документ не действует. Действует ГОСТ Р 53228-2008, здесь и далее по тексту. - Примечание изготовителя базы данных.

Набор сит по ГОСТ 6613 и сита с круглыми отверстиями диаметрами 10; 5 и 2,5 мм.

Шкаф сушильный.

3.3. Подготовка к испытанию

Аналитическую пробу песка массой не менее 2000 г высушивают до постоянной массы.

3.4. Проведение испытания

Высушенную до постоянной массы пробу песка просеивают через сита с круглыми отверстиями диаметрами 10 и 5 мм.

Остатки на ситах взвешивают и вычисляют содержание в песке фракций гравия с размером зерен от 5 до 10 мм (Γp_5) и св. 10 мм (Γp_{10}) в процентах по массе по формулам:

$$\Gamma p_{10} = \frac{M_{10}}{M} \cdot 100; \quad (1)$$

$$\Gamma p_5 = \frac{M_5}{M} \cdot 100, \quad (2)$$

где M_{10} - остаток на сите с круглыми отверстиями диаметром 10 мм, г;

$$T_{p5} = \frac{M_5}{M} \cdot 100, \quad (2)$$

где M_{10} - остаток на сите с круглыми отверстиями диаметром 10 мм, г;

M_5 - остаток на сите с круглыми отверстиями диаметром 5 мм, г;

M - масса пробы, г.

Из части пробы песка, прошедшего через сито с отверстиями диаметром 5 мм, отбирают навеску массой не менее 1000 г для определения зернового состава песка.

Допускается при геологической разведке навеску рассеивать после предварительной промывки с определением содержания пылевидных и глинистых частиц. Содержание пылевидных и глинистых частиц включают при расчете результатов отсева в массу частиц, проходящих через сито с сеткой N 016, и в общую массу навески. При массовых испытаниях допускается после промывки с определением содержания пылевидных и глинистых частиц и высушивания навески до постоянной массы просеивать навеску песка (без фракции гравия) массой 500 г.

Подготовленную навеску песка просеивают через набор сит с круглыми отверстиями диаметром 2,5 мм и с сетками N 1,25; 063; 0315 и 016.

Просеивание производят механическим или ручным способами. Продолжительность просеивания должна быть такой, чтобы при контрольном интенсивном ручном встряхивании каждого сита в течение 1 мин через него проходило не более 0,1% общей массы просеиваемой навески. При механическом просеивании его продолжительность для применяемого прибора устанавливают опытным путем.

При ручном просеивании допускается определять окончание просеивания, интенсивно встряхивая каждое сито над листом бумаги. Просеивание считают законченным, если при этом практически не наблюдается падения зерен песка.

При определении зернового состава мокрым способом навеску материала помещают в сосуд и заливают водой. Через 24 ч содержимое сосуда тщательно перемешивают до полного размокания глинистой пленки на зерна или комков глины, сливают (порционно) на верхнее сито стандартного набора и просеивают, промывая материал на ситах до тех пор, пока промывочная вода не станет прозрачной. Частные остатки на каждом сите высушивают до постоянной массы и охлаждают до комнатной температуры, затем определяют их массу взвешиванием.

(Измененная редакция, Изм. N 1).

3.5. Обработка результатов

По результатам просеивания вычисляют:

- частный остаток на каждом сите (a_i) в процентах по формуле

$$a_i = \frac{m_i}{m} \cdot 100, \quad (3)$$

где m_i - масса остатка на данном сите, г;

m - масса просеиваемой навески, г;

- полный остаток на каждом сите (A_i) в процентах по формуле

$$A_i = a_{2,5} + a_{1,25} + \dots + a_i, \quad (4)$$

где $a_{2,5}$, $a_{1,25}$, a_i - частные остатки на соответствующих ситах;

- модуль крупности песка (M_s) без зерен размером крупнее 5 мм по формуле

$$M_s = \frac{A_{2,5} + A_{1,25} + A_{0,63} + A_{0,315} + A_{0,16}}{100}, \quad (5)$$

где $A_{2,5}$, $A_{1,25}$, $A_{0,63}$, $A_{0,315}$, $A_{0,16}$ - полные остатки на сите с круглыми отверстиями диаметром 2,5 мм и на ситах с сетками N 1,25; 0,63; 0,315; 0,16, %.

Результат определения зернового состава песка оформляют в соответствии с табл.1 или изображают графически в виде кривой просеивания согласно черт.1.

Таблица 1

Наименование остатка	Остатки, % по массе, на ситах					Проход через сито с сеткой N 016 (014), % по массе
	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	

9.В п.24 Кирпич тип 6 установлено требование:

Вес 1 полнотелого кирпича	от 1.57 до 4.69		кг
---------------------------	-----------------	--	----

Считаем что данные требования имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке, так как на момент заполнения Заявки у участника может не быть данной информации.

10.В пункте 22 Доски тип 6 Заказчик устанавливает требование:

Маркировка доски нанесена с указанием сорта пиломатериала.	На торец пиломатериала или на пласт пиломатериала или не применяется		
Сорт доски с непараллельными кромками	IV; не применяется		
Толщина доски из сосны обыкновенной	19; 20; не применяется		мм
Сорт доски с параллельными кромками	III; не применяется		
Толщина доски из лиственницы	17; 18; не применяется		мм
Ширина пласти в узком конце доски	> 50; не применяется		мм
Класс по стойкости к гниению породы древесины доски	среднестойкие или стойкие		
Ширина доски	≥ 60		мм
Кромки доски	непараллельные или параллельные		
Порода древесины доски	сосна обыкновенная; лиственница		
Группа по пропитываемости защитными средствами породы древесины доски	1;3		

Заказчик устанавливает требования таким образом, что совершенно не ясно материал с какими характеристиками ему требуется, так как все характеристики перемешаны, допустим в начале пункта требований установлен параметр "Толщина доски из сосны обыкновенной" в середине параметр "Толщина доски из лиственницы" и в конце пункта выбор породы древесины. Подобные требования встречаются по всей форме с требованиями так в пункте 3 Кирпич тип 3:

Вид кирпича	кирпич пустотелый или кирпич клинкерный полнотелый		
Марка по морозостойкости кирпича	от F50* до F100*		
Класс средней плотности клинкерного кирпича толщиной 88 мм	2.0; не применяется		
ширина кирпича длиной 250 мм	85; 60; 120; не применяется		мм
толщина кирпича:	65; 88		мм
длина пустотелого кирпича	288 или 250 или не применяется		мм
Класс средней плотности клинкерного кирпича толщиной 65 мм	1.4; 2.4; не применяется		
длина полнотелого кирпича	250 или не применяется		мм
ширина кирпича длиной 288 мм	138; не применяется		мм
Марка по прочности кирпича	M500; M400; M300		

или пункт 2 Проволока тип 2

Группа по временному сопротивлению разрыву проволоки	I; II; не применяется	не применяетс я	
Номинальный диаметр проволоки нормальной точности	1.3; 0.80; не применяется	1.3	мм
Проволока по виду поверхности термически необработанной	без покрытия; не применяется		

проволоки			
Точность изготовления проволоки	нормальная; повышенная		
Проволока по виду поверхности термически обработанной проволоки	с полимерным покрытием; с цинковым покрытием; не применяется		
Проволока по виду обработки	Термически обработанная или термически необработанная		

Номинальный диаметр проволоки повышенной точности	0.90; 0.70; не применяется		мм
Класс покрытия проволоки	1Ц;2Ц; не применяется		
Цвет полимерного покрытия	синий; красный; не применяется		

в которых беспорядочно установлены параметры к нескольким типам материалов, не смотря на то что заказчику в итоге требуется один.

Таким образом у Участников не будет возможности составить корректно заявку, так как различные сочетания символов несут в себе разный смысл при заполнении заявок, и пришлось разгадывать «шифровку» Заказчика, так как в беспорядочных параметрах характеризующих различные виды товаров необходимо найти только те которые соответствуют предполагаемым к поставке.

Кроме того, обращаем внимание, что изначально Заказчик запутывал Участников, указывая требования к товару в разбивке по разновидностям показателей. Составляя техническое задание, описание не должно вводить участника в заблуждение – из него должно быть понятно, какой товар необходимо поставить. Заказчик умышленно беспорядочно раскидал требования к товарам в пределах каждого пункта которые имеются у одного вида, марки исполнения и прочей классификации товара и отсутствуют у других., чтобы Участники не могли корректно составить заявку и их заявки не соответствовали по 1 части. На основании вышеизложенного Участник приходит к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение конкуренции. Заказчик умышленно усложнил Форму 2, для того чтобы ввести в заблуждение участников аукциона. Кроме того Форма опубликована в плохом качестве в формате pdf, которое усложняет распознавание символов “;” и “,” как пример вставляем скрин формы, где данные символы разобрать практически не представляется возможным, просим открыть форму с требованиями и убедиться в этом из первоисточника опубликованном на **Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок:**
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31705824429>

23	Грунтовка тип 4		Распределение грунтовок	Р-24; Р-4		
24	Краска тип 6		Марка по марочности обоев и лакокрасочных материалов	Е35 или Е30		
			Вес 1 килограммового пакета	от 1,57 до 4,69	кг	
			Марка по прочности малярных полимерных формованных	М100; М125		
			Группа марочных красок по прочности М125	Малыф, полиамид; Устойчиво-эфирные не пигментированные; Фасольевые; Полиамиды; Полиуретановые не пигментированные		
			Группа марочных красок по прочности М100			
25	Проволока тип 1		Точность изготовления проволоки без дисперсии	нормальная; повышенная; не регламентируется		
			Точность изготовления проволоки с дисперсией	нормальная; повышенная; не регламентируется		

26	Грунтовка тип 6		Процесс по типу обработки	нормальная; повышенная; не регламентируется		
			Номинальный диаметр проволоки	от 2 до 3,6	мм	
			Вид сверловки проволоки термически необработанный	нормальная; повышенная; не регламентируется		
			Класс полярности проволоки	Ц; ЦЦ; не применяется		
			Вид сверловки проволоки термически обработанный	нормальная; повышенная; не регламентируется		
			Группа по арматурному сопротивлению проволоки	1; Ц; не применяется		
			Минимальная температура прокатки проволоки	≥ 40	°С	
			Условия эксплуатации атмосферостойкой группы проволоки	САМ; не применяется		
			Условия эксплуатации атмосферостойкой группы проволоки	УХЛ2; не применяется		

На основании вышеизложенного, просим:

1. Провести проверку закупки.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

Приложения:

- Извещение о проведении закупки;
- Копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание жалобы

