



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.12.17 № 8/16278
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АРИОН»
450071, г. Уфа, ул. Менделеева,
221/1, офис 4
E-mail: arion-rb@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128,
корпус А
E-mail: zakup@avtodor.rbinfo.ru

Уведомление № 355-18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.12.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «АРИОН» (450071, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4) от 22.12.2017 вх. №17498 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы), информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31705917634).

Рассмотрение жалобы назначается на **10.01.2018 в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится **в 14 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение

0140295

одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**Общество с ограниченной ответственностью «АРИОН»
(ООО «АРИОН»)**

Адрес: 450071, РФ, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4.
ОГРН: 1170280053899, ИНН: 0276925211, КПП: 027601001.
Тел. 8-961-039-04-04
E-mail: arion-rb@yandex.ru

«22» декабря 2017 № 14

И.о. руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95.

От директора ООО «АРИОН»

Адрес: 450071, г.Уфа, ул.Менделеева,221/1, оф.4.
E-mail: arion-rb@yandex.ru
Тел.

Жалоба

АО «Башкиравтодор», расположенное по адресу: 450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128 а, тел. 262-51-00, организовало через Электронную торговую площадку «БашЗаказ» запрос предложений для выбора субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с.Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» - закупка № 31705917634, опубликованная 20.12.2017 г. на сайте <http://zakurki.gov.ru>. Начальная максимальная цена лота составляет 26 878 270,45 руб., в том числе НДС 18%.

Критериями оценки и сопоставления ценовых предложений по данной закупке, в соответствии с Информационной картой закупочной документации о проведении запроса предложений, являются:

1. Цена – значимость критерия 50%.
2. Опыт участника – значимость критерия 20%.

Оценивается наличие опыта работы по разработке, на аналогичных объектах (аналогом считается объект, стоимость работ на котором в денежном выражении составляет не менее 100% от стоимости работ по договору настоящего запроса предложений), за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в запросе предложений проектно-изыскательских работ по подготовке проектной документации строительства, реконструкции, автомобильных дорог. Условия показателя – 1 объект, 2-3 объекта, 4 объекта и более.

3. Методология и технология выполнения работ – значимость критерия 30%.

Оценивается предлагаемая методология выполнения работ с учетом соответствия предложенных участниками запроса предложений показателей, заданных в Техническом задании, с точки зрения достижения наилучшего результата. Предмет оценки - Наличие информации по следующим показателям:

17498
22 12 17

1. Общая часть. Описание объекта;
2. Техничко-экономические показатели объекта;
3. Детализация принятых проектных решений;
4. Оптимизация принятых проектных решений с учетом рационального использования материальных и трудовых ресурсов;
6. Выводы
7. Контроль качества подготовки рабочей документации;
8. Результат работ.

Изложенные критерии оценки существенно ограничивают конкуренцию среди потенциальных участников по данной закупке и создают необоснованные преимущества участникам, давно работающим на данном рынке, создается мнение об ориентированности критерий на определенного поставщика, а именно:

1. Значимость критерия «Цена» - всего 50% говорит о том, что цена фактически не имеет значение для заказчика при выборе поставщика услуг. Вес данного критерия считаем не отвечает потребностям предприятия в условиях, когда в АО «Башкиравтодор», судя по информации в средствах массовой информации, постоянно заявляют об оптимизации затрат, мерах повышения эффективного расходования денежных средств, регулярно привлекают заемные средства, судя по информации, опубликованной на сайте <http://zakupki.gov.ru>.
2. Опыт выполнения аналогичных работ, да еще и с ценой не менее 100% от стоимости работ по договору настоящего запроса предложений, делает невозможным участие относительно недавно зарегистрированных предприятий, предприятий с малым опытом работы. Хотя вновь созданные предприятия способны привлекать для выполнения работ специалистов, не ниже, а возможно и выше квалификации, чем специалисты организаций с многолетним опытом работы. Оценка опыта работы за 5 лет также непонятна. Почему не за 1 год или 3 года. Работы выполняют специалисты, юридическое лицо является лишь местом размещения и работы специалиста. Специалисты, работавшие в организации с многолетним опытом работы, могут перейти на работу в организацию с отсутствием опыта работы и выполнять поставленные задачи на высоком техническом уровне.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В Положении о закупках АО «Башкиравтодор» отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, поэтому требования, установленные в документации к порядку оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, противоречат части 10 статьи 4 Закона о закупках, что подтверждается судебной практикой (А60-27171/2015).

3. Критерий «Методология и технология выполнения работ» оценивается вообще только субъективно и существенно зависит от проводящих оценку лиц, а значимость критерия 30%. По данному критерию участник должен дать описание объекта, детализацию принятых проектных решений и оптимизацию проектных решений. Существует действующее законодательство по выполнению данных работ, какие-либо отступления недопустимы. Полную детализацию проектных решений может описать та проектная организация, которая выполняла проект. Оптимизацию проектных решений может дать

организация, которая возможно уже до торгов некоторое время занималась разработкой рабочей документации. Этим можно объяснить и сжатые сроки выполнения работ.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию к закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки представляется составной частью предусмотренного в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, который должен быть исчерпывающим.

Закупочной комиссией АО «Башкиравтодор» не определены конкретные параметры по критерию «Методология и технология выполнения работ», по которым будут оцениваться заявки участников и документы, подтверждающие соответствие данным критериям оценки, которые должен представить.

Данное обстоятельство не позволяет участникам закупки представить такое техническое предложение, которое будет отвечать показателям, указанным в критерии оценки «Методология и технология выполнения работ».

Таким образом, отсутствие конкретных параметров критерия и документов, подтверждающих соответствие данным критериям, может привести к созданию у участников закупки абстрактного, нечеткого представления о требованиях к техническому предложению и является нарушением подпункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Поскольку в Положении о закупке и в документации отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, следовательно, Заказчиком не размещена обязательная информация о закупке, подлежащая в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках размещению в единой информационной системе при проведении конкурентных переговоров.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом информационной открытости закупки.

На основании изложенного, напрашивается вывод о том, что действия Заказчика, выразившиеся в неразмещении информации о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, являются нарушением подпункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку нарушают принцип информационной открытости и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП.

Кроме того, в Календарном графике выполнения работ по разработке рабочей документации дата начала работ установлена 25.12.2017 г., хотя подведение итогов лишь 10.01.2018 г., а подписание договора соответственно не ранее 21.01.2018 г. Данное требование закупочной документации накладывает на участника закупки обязанность нести финансовые и материальные затраты до признания его победителем и заключения с ним договора, что существенно ограничивает конкуренцию при проведении закупки.

Пунктом 3.1. Информационной карты закупочной документации о проведении запроса предложений, в подпункте «8)», от участника закупки ошибочно требуется наличие членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Для выполнения работ по данной закупке необходима выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения конкурентной процедуры проведения торгов в соответствии с ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан:

1. Отменить запрос предложений для выбора субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с.Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» по закупке № 31705917634.
2. Выдать АО "Башкиравтодор" предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупочной процедуры для выбора субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с.Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» .
3. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу ФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении закупки № 31705917634 на 2 л.
2. Копия Информационной карты закупочной документации на 16 л.
3. Копия Календарного графика выполнения работ на 1 л.



Директор