



5  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

**Заявитель: АО «АльфаСтрахование»**  
Место нахождения: 115162, г. Москва, ул.  
Шаболовка, д.31, стр. Б  
Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул.  
Шаболовка, 31, стр. Б  
электронный адрес/электронная почта:  
alfastrah@alfastrah.ru  
тел. (495) 788-09-99 факс: (495) 785-08-88

**Заказчик: ФГУП «Почта России»**  
Место нахождения: 131000, город Москва,  
Варшавское шоссе, дом 37  
Почтовый адрес: 131000, город Москва,  
Варшавское шоссе, дом 37  
Адреса электронной почты:  
[Evgeniy.Kornev@russianpost.ru](mailto:Evgeniy.Kornev@russianpost.ru)  
Контактное лицо:  
Корнев Евгений Александрович  
Номер телефона: (495) 956-20-67 доб. 41-38  
Факс: (495) 9569951

## ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса  
на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности  
владельцев транспортных средств.**

**Заказчик: ФГУП «Почта России»**  
Место нахождения: 131000, город Москва, Варшавское шоссе, дом 37  
Почтовый адрес: 131000, город Москва, Варшавское шоссе, дом 37  
Адреса электронной почты: [Evgeniy.Kornev@russianpost.ru](mailto:Evgeniy.Kornev@russianpost.ru)  
Контактное лицо: Корнев Евгений Александрович  
Номер телефона: (495) 956-20-67 доб. 41-38  
Факс: (495) 9569951

**Участник Закупки: АО «АльфаСтрахование»**  
Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д.31, стр. Б  
Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр. Б  
Тел.(495) 788-09-99, (495) 785-08-88,  
Электронная почта: [alfastrah@alfastrah.ru](mailto:alfastrah@alfastrah.ru)

Московское УФАС  
Рег. номер 64154/17  
зарегистрирован 22.12.2017



**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-  
info.html?regNumber=31705712167](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705712167)

Номер извещения: Закупка № 31705712167;

**Наименование закупки:**

Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

**Указание на обжалуемые действия:**

Нарушение требований законодательства и конкурсной документации при проведении открытого конкурса.

**Доводы:**

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в единой информационной системе при публикации закупки размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке.

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

**В размещенной в единой информационной системе отсутствует необходимая информация, определенная п.1 ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ.**

1. Пунктом 10.3.1. Положения о закупке ФГУП «Почта России» определено, что при проведении закупки в документации о закупке устанавливается требование о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В п.3.1. информационной карты определено только требование о наличии лицензии на страхование.

Между тем, на основании части 2 ст. 21 Закона об ОСАГО страховщики должны не только иметь лицензию, но также должны быть членами профессионального объединения страховщиков (РСА), действующего в соответствии с настоящим Федеральным законом. Подтверждением членства является соответствующее свидетельство установленного РСА образца.

Однако в документации отсутствует как требование о наличии подтверждающего членство в РСА документа, так и соответствующее требование.

Таким образом, в документации о закупке в нарушение п.10.3.1 Положения о закупке и п. 1 ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ не установлено требование о соответствии участника требованиям законодательства ОСАГО, являющегося предметом закупки, в части членства в РСА, а также наличия соответствующего подтверждения.

Следовательно, в закупке, возможно, участвовали страховщики, не являющиеся членами РСА, что **не было предметом проверки заказчика на стадии оценки и сопоставления заявок.**

2. Также в размещенной в ЕИС документации отсутствуют необходимые по законодательству описание предмета закупки, его технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, которые являются неотъемлемой характеристикой услуги ОСАГО.

В силу требований законодательства об ОСАГО, является необходимой следующая информация:

- сведения о преимущественной территории использования автотранспорта (выражена в поправочном коэффициенте Кт, влияет на цену контракта);
- информация о наличии или отсутствии убытков (выражена в поправочном коэффициенте КБМ, влияет на цену контракта)

**2.1.** В документации в принципе отсутствуют сведения о наличии или отсутствии убытков или применимом коэффициенте КБМ.

Так как сведения о наличии или отсутствии убытков или размере коэффициента не были предоставлены в документации, Общество вынужденно и безосновательно применило коэффициент КБМ в размере 1,0.

**2.2.** Часть необходимой информации размещена в документации с грубым нарушением установленных Заказчиком сроков и с нарушением прав участников закупки.

Согласно п.2.2.2. документации любой участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. ... Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Также по пункту 2.3.1. конкурсной документации заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию не позднее, чем за 5 (пять) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию, до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

Пунктом 4.1. Информационной карты определена дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 28.11.2017 в 10.00 МСК.

Таким образом, разъяснения заказчиком документации не должны менять ее суть, а в случае если заказчик вносит изменения в суть документации, то эти изменения должны быть внесены не позднее 23.11.2017 и одновременно с этим заказчик обязан продлить срок подачи заявок на пятнадцать дней.

21.11.2017 в адрес ФГУП «Почта России» был направлен запрос по категории «тракторы, самоходно-строительные и иные машины». В запросе было указано, что поправочный коэффициент Кт, определенный в документации по данной категории не соответствует законодательству, так как содержит по некоторым позициям указание на размер свыше 1.3, тогда как в Указании ЦБ РФ от 19 сентября 2014 года N 3384-У по тарифам ОСАГО Кт выше 1.3 не может быть применен.

В 16:41 пятницы 24.11.2017 Заказчиком были подготовлены «разъяснения» по поступившему запросу, которые изменили суть документации и предмет конкурса. Заказчик указал, что вместо документации при формировании ценового предложения необходимо принимать во внимание иной размер Кт по категории «тракторы, самоходно-строительные и иные машины», указанный непосредственно в самом ответе на запрос. Данные изменения, в свою очередь, повлекли уменьшение размера начальной максимальной цены контракта (НМЦК) с 177 766 613,70 рублей до 177 520 592,58 копеек и необходимость уменьшения участниками расчетного размера цены контракта в поданных ранее заявках.

Тем самым заказчик нарушил требования к проведению конкурса:

- путем издания «разъяснений» в нарушение п.2.2.2. изменил суть документации;
- в нарушение п.2.3.1 изменил предмет конкурса (Кт по объекту страхования, НМЦК);
- в нарушение п.2.3.1 изменил документацию менее чем за пять дней до окончания подачи заявки;
- в нарушение п.2.3.1 не продлил подачу заявок в соответствии с требованиями документации, чем нарушил права участников закупки на возможность внесения изменений в заявку.

АО «АльфаСтрахование» с учетом невыполнения Заказчиком условия о предельном сроке изменения КД и продления КД не успела подать измененную заявку.

Таким образом, незаконные действия заказчика выразились в неполном размещении необходимой информации в ЕИС в документации о закупке, а также нарушении сроков размещения информации в информационной системе, нарушении прав участников, что является основанием для жалобы в порядке п.1. ч.10 ст. 4 Закона 223-ФЗ и повлияло на процесс поведения конкурса.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии со ст. 4 Закона 223-ФЗ и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

**ПРОСИМ:**

- приостановить закупку № 31705712167 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно отменить закупку, внести изменения в документацию (Кт, КБМ) надлежащим образом и провести новую закупку с учетом требований законодательства.

Приложения:

- доверенность представителя.
- протокол вскрытия.
- разъяснения заказчика от 24.11.2017.

**Представитель**

**АО «АльфаСтрахование»**



**Федичкина Е.А.**