

Общество с ограниченной ответственностью

«Тульские пассажирские перевозки»

ИНН 7107105320 / ОГРН 1157154004325

300026, г. Тула, пр-т Ленина 127 а, оф. 415

Иск. № 390

от 28/12-2017

Руководителю

Управления Федеральной антимонопольной
службы

по Тульской области

Ю.В.Елагину

300012, г.Тула, ул.Жаворонкова, д.2

ЖАЛОБА

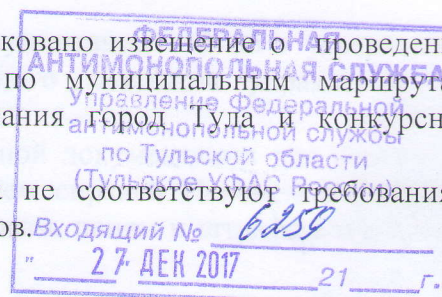
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
на действия организатора торгов при организации и проведении торгов

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Тульские пассажирские перевозки» ИНН 7107105320 / ОГРН 1157154004325 300026, г. Тула, пр-т Ленина 127 а, оф. 415, тел. (4872)23-36-66
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Администрация муниципального образования город Тула ИНН 7107030032 КПП 710701001 ОГРН 1037101133552 Адрес места нахождения: 300041, г.Тула, пл. Ленина, д.2 В лице Управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы ИНН 7107117928 КПП 710701001 ОГРН 1177154000154 Адрес места нахождения: 300041, г.Тула, пл. Ленина, д.2
СВЕДЕНИЯ О КОМИССИИ	Состав комиссии не известен
СВЕДЕНИЯ ОБ ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	Наименование электронной площадки в сети Интернет – сайт администрации города Тулы Адрес электронной площадки в сети Интернет – http://www.tula.ru
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	05.12.2017 года на сайте https://www.tula.ru было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула и конкурсная документация (адрес страницы http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/)

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке названной статьи могут быть обжалованы действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

05.12.2017 года на сайте <https://www.tula.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула и конкурсная документация – 12 (далее – Конкурсная документация).

По мнению заявителя действия организатора конкурса не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства и порядку проведения торгов.



В соответствии с пунктом 5.1 Конкурсной документации любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме организатору конкурса запрос о разъяснении положений Конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений Конкурсной документации, если указанный запрос поступил к организатору конкурса не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

20.12.2017 Обществом организатору конкурса был направлен запрос о разъяснении положений Конкурсной документации (прилагается), на который 22.12.2017 был получен ответ №УТиДХ/5118 (прилагается).

Вместе с тем, в своих разъяснениях Конкурсной документации организатор уклонился от ответов на вопросы:

- Каково расписание движения на маршруте №18к «з-д «Мелодия» - пос. Басово-Прудный» в течении дня?
- Какое плановое количество рейсов предусмотрено к выполнению на маршруте №18к «з-д «Мелодия» - пос. Басово-Прудный» в течении дня?

Запрашиваемая информация имеет ключевое значение для определения целесообразности участия в конкурсе. Так, например, согласно пункту 1.4.1 Конкурсной документации условием работы победителя конкурса будет являться выделение автобусов и ежедневное выполнение **количества рейсов не менее 96,0% от планового количества рейсов, предусмотренного утвержденным расписанием.**

При этом, именно расписание работы (то есть время отправления и время прибытия в остановочные пункты) и количество рейсов наряду со схемой движения определяет рентабельность того или иного маршрута.

Уклонившись от своей обязанности по разъяснению положений Конкурсной документации организатор конкурса необоснованно ограничил потенциального участника конкурса в праве на получение полной и достоверной информации о порядке проведения конкурса и условиях работы по итогам его проведения.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» пользователь информацией имеет право обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления с запросом как непосредственно, так и через своего представителя, полномочия которого оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлено, что организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

При этом запрещено ограничивать доступ к такой информации (часть 4 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

Кроме того, отдельно считаем возможным отметить следующее.

А) Согласно пункту 1.4. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, утвержденного постановлением администрации г. Тулы от 20.09.2016 №4181 конкурсная документация **утверждается заместителем главы администрации города Тулы - начальником управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы.**

Вместе с тем, рассматриваемая конкурсная документация была утверждена неуполномоченным лицом – **начальником отдела дорожного хозяйства управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы.**

Б) В соответствии с подпунктом 6 пункта 1.12.2 Конкурсной документации для участия в конкурсе заявитель должен предоставить заявку с приложением справки Пенсионного фонда Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам заявителя

за последний завершённый отчётный период, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня представления заявки.

Не предоставление данной справки в силу пункта 1.7.1 Конкурсной документации влечёт не допуск заявителя к участию в конкурсе.

Однако с 1 января 2017 года в соответствии с Федеральными законами от 03.07.2016 №243-ФЗ и №250-ФЗ полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование переданы налоговым органам, а Приказом ФНС России от 28.12.2016 №ММВ-7-17/722@ утверждены формы справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам; порядок их заполнения и форматы представления справок в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, данные действия организатора конкурса свидетельствуют о допущенных им грубых нарушениях при организации и проведении торгов.

Жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

При этом, обращаем Ваше внимание на то, что перечень оснований для возвращения жалобы является закрытым и четко определен в части 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 11, 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения конкурса до момента окончания проверки;
2. Провести проверку соблюдения организатором конкурса требований законодательства о защите конкуренции;
3. Привлечь виновных лиц к административной ответственности;
4. Вынести обязательные к исполнению предписания об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. распечатка с сайта <http://egrul.nalog.ru/> в отношении заявителя;
2. копия запрос о разъяснении конкурсной документации и ответ;
3. распечатка конкурсной документации и извещения.

Директор



Ползикин А.Э.