

# АНО «Клуб досуга и творчества «Семья»

115432, г.Москва, ул. Трофимова, д.11, ИНН: 7723365479, тел.: 8 (495) 679-21-19; факс: 8 (495) 679-21-19;  
e-mail: irina-krasuckaya@yandex.ru

Исх. № 141

дата: «25» декабря 2017г.

Куда: Управление федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, Г

От кого: Автономная некоммерческая  
организация «Клуб досуга и творчества «Семья»

115432, г. Москва, ул. Трофимова, д.11

Московское УФАС  
Рег. номер 64544/17  
зарегистрирован 25.12.2017



**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Управа Южнопортового района города Москвы **Адрес:** 115432 г. Москва, ул. Трофимова, д.27, к.1, тел: 8 (495) 958-97-42, 8 (495) 958-78-99.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Председатель Бабанина Лариса Алексеевна, Члены комиссии: Яшина Татьяна Николаевна, Захарова Анна Викторовна, Самошкина Анна Алексеевна, Волкова Валентина Михайловна, Плотников Евгений Анатольевич, Яковенко Ирина Вячеславовна, Порхунов Алексей Викторович.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** АНО «Клуб досуга и творчества «Семья», **ИНН:** 7723365479. **Адрес:** 115432, г.Москва, ул. Трофимова, д.11; **телефон:** 8 (495) 679-21-19; **факс:** 8 (495) 679-21-19; **e-mail:** [irina-krasuckaya@vandex.ru](mailto:irina-krasuckaya@vandex.ru); **контактное лицо:** Директор Красуцкая Ирина Дмитриевна

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.uzhnoport.mos.ru](http://www.uzhnoport.mos.ru)

4. **Номер извещения:** № без номера.

**Наименование конкурса:** «Право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 31.10.2017г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение части 1 Статьи 1 Закона о контрактной системе Заказчик не обеспечил соблюдение гласности и прозрачности осуществления закупки;

В нарушение Статьи 4 и Статьи 7 Закона о контрактной системе Заказчик не организовал должного информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок;

В нарушение Статьи 8 и Статьи 32 Закона о контрактной системе Заказчик не обеспечил должный уровень оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этих оценок.

В нарушение Федерального закона от 19.05.1995г. №82, Комиссией принято решение о допуске к участию в Конкурсе Региональной Московской областной общественной организации «Физкультурно-спортивное общество «Подмосковье»

6. **Доводы жалобы:** (к жалобе должны быть приложены документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, и составлен полный реестр прилагаемых документов)

Довожу до Вашего сведения, Автономная некоммерческая организация «Клуб досуга и творчества «Семья» более десяти лет осуществляет реализацию социальных программ по организации досуговой, социально-воспитательной работы в интересах жителей Южнопортового района.

Деятельность Клуба проходит под постоянным контролем со стороны руководителей Управы Южнопортового района ЮВАО и комиссией по организации досуговой работы с населением Совета депутатов, возглавляемой депутатом Бельяниновой В.Н., заслуженным работником культуры Р.Ф., почетным работником образования. Претензий к деятельности Клуба нет.

Мною, Красуцкой Ириной Дмитриевной, Директором АНО «Клуб досуга и творчества «Семья» была подана конкурсная документация на участие в конкурсе на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно- оздоровительной и спортивной работы с населением.

В ходе изучения конкурсной документации выявлено:

1. Информация о самом конкурсе находится только на сайте Управы Южнопортового района ЮВАО в подразделе «Направления деятельности», в разделе «Конкурсы» информация отсутствует.
2. В соответствии с Протоколом №2 от 07.12.2017г. в нарушение Федерального закона от 19.05.1995г. №82, Комиссией принято решение о допуске к участию в Конкурсе Региональной Московской областной общественной организации «Физкультурно-спортивное общество «Подмосковье», согласно ФЗ-№82 Некоммерческая организация имеет право осуществлять деятельность только в том регионе где зарегистрирована.
3. В нарушение ФЗ от 05.04.2013г. №44 ст.78, в Протоколе №2 от 07.12.2017г., отсутствует информация о предложениях организаций по лотам.
4. Протокол №1 от 01.12.2017г., Конкурсной комиссией нарушен Федеральный Закон от 05.04.2013г. №44 ст.7, в документах не раскрыта информация о заявках организаций по каждому извещению конкурса и на какие лоты поданы заявки.
5. В Протоколе №3 от 14.12.2017 г., осуществление оценки и выставление баллов производилось по информации не соответствующей действительности, а также не указан алгоритм расчета данных критериев «за что и какие присуждаются баллы»:

При этом, согласно пункту 3 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнителя контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены

Пунктом 11 Правил оценки установлено, что шкала для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимости, в соответствии с которой будут производиться оценка и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величина значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В соответствии с положениями Конкурсной документации, Организатором торгов были установлены следующие критерии оценки заявок участников Конкурса:

1. Актуальность программы.
2. Охват населения при реализации программы;
3. Разнообразие направлений программы;
4. Процент оказания бесплатных услуг населению;
5. Участие в районных мероприятиях;
6. Проведение мероприятий для населения на базе занимаемого помещения;
7. Техническое оснащение деятельности на базе занимаемого помещения и при участии в районных мероприятиях;

Вместе с тем, в Конкурсной документации установлен следующий порядок сопоставления и оценки заявок:

1. Оценка происходит по 10-бальной шкале по каждому показателю и по каждому лоту отдельно.
2. Победителем конкурса считается организация, набравшая наибольшее количество баллов по всем показателям.

Таким образом, документы в составе заявок участников Конкурса оцениваются субъективно членами комиссии, баллы присваиваются в зависимости предпочтительности предложения участника. В утвержденном порядке оценки отсутствуют сведения, относительно конкретного объема сведений, необходимого для получения максимального балла по критериям, указанным в Конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цена на товары (работы, услуги), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, порядок оценки заявок участников Конкурса, утвержденный в Конкурсной документации, не позволяет определить порядок начисления баллов заявкам участников Конкурса, что не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам и правомерность определения победителя, а так же не обеспечивает равные права и возможности для участников торгов и равные условия для участия в торгах.

1. Оценка происходит по 10-бальной шкале по каждому показателю и по каждому лоту отдельно.
2. Победителем конкурса считается организация, набравшая наибольшее количество баллов по всем показателям.

Таким образом, документы в составе заявок участников Конкурса оцениваются субъективно членами комиссии, баллы присваиваются в зависимости предпочтительности предложения участника. В утвержденном порядке оценки отсутствуют сведения, относительно конкретного объема сведений, необходимого для получения максимального балла по критериям, указанным в Конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цена на товары (работы, услуги), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, порядок оценки заявок участников Конкурса, утвержденный в Конкурсной документации, не позволяет определить порядок начисления баллов заявкам участников Конкурса, что не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам и правомерность определения победителя, а так же не обеспечивает равные права и возможности для участников торгов и равные условия для участия в торгах.

Так же, в дополнение вышеизложенному сообщая, присутствуя на заседании Муниципального собрания района по вопросу принятия решения по итогам проведения конкурса было подано Претензионное письмо, в котором указаны все перечисленные нарушения. Однако ни комиссией, ни в большинстве своем депутатами при голосовании нарушения не учитывались.

Кроме этого, многие родители детей и сторонники, из числа жителей ближайших домов, пришли и выступили в защиту Клуба на открытом заседании Муниципального собрания в Управу района. Говорилось о том, что Клуб посещают также дети – инвалиды, которых родители не могли устроить в другие дошкольные заведения.

Видеозапись от 19.12.2017г., проведения Муниципального собрания размещена на сайте Муниципального округа Южнопортовый в урезанном виде, не позволяющая увидеть обсуждение всех присутствующих лиц и принятие решения депутатами.

**В связи с вышеизложенным считаю выводы, результаты, предложения Конкурсной комиссии согласно Протокола №3 от 14.12.17г., требуют более глубокого изучения и проведения независимой юридической экспертизы.**

#### 7. Приложения:

- Приказ о назначении директора АНО «Семья»,
- Извещение о проведении конкурса от 31.10.2017 г., Протоколы №1 от 01.12.2017 г., №2 от 07.12.2017 г., №3 от 14.12.2017 г.
- Решение совета депутатов муниципального округа Южнопортовый от 22.12.2017г.
- Жалоба Главе Управы Южнопортового района ЮВАО г. Москвы от 19.12.2017г.
- Претензия Руководителю внутригородского муниципального образования Южнопортовое Юго-Восточного округа в г.Москве от 19.12.2017г.
- Ответ аппарата совета депутатов Муниципального округа Южнопортовый от 21.12.2017г.

Директор АНО «Семья»



И.Д. Красуцкая