



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №79-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 декабря 2017 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее также – Управление) от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления;

**члены комиссии:**

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии представителя АО «Страховое общество газовой промышленности» в лице Астраханского филиала АО «СОГАЗ» (далее — Общество, Заявитель) <...> (доверенность № Ф05-39/17 от 10.07.2017), представителя филиала СПАО «Ингосстрах» в Астраханской области (далее - СПАО «Ингосстрах») <...> (доверенность от 11.11.2016 № 5246475-581/16), а также в присутствии представителей ООО «Астраханские тепловые сети» (далее — Организатор закупки, Заказчик) (ИНН 3019019321, ОГРН 1163443069130; местонахождение: 414041, г.Астрахань, ул. Августовская, 11В) <...> (доверенность № 114 от 15.11.2017) и <...> (доверенность № 139 от 20.12.2017), рассмотрев жалобу Астраханского филиала АО «СОГАЗ» на действия организатора закупки - ООО «Астраханские тепловые сети» при организации запроса предложений (двухэтапный) (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на страхование имущества юридических лиц "от всех рисков" (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31705778138), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА**

В Астраханское УФАС России 14.12.2017 поступила жалоба Астраханского филиала АО «СОГАЗ» на действия ООО «Астраханские тепловые сети» при организации запроса предложений (двухэтапный) (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на страхование имущества юридических лиц "от всех рисков" (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31705778138) (далее – Запрос предложений).

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно установил «в закупочной документации (подпункт 3.2 Раздела 2 закупочной документации) требования, необоснованно ограничивающего конкуренцию, а именно: установление необоснованного требования предоставить в составе заявки на участие в данной закупке документы, подтверждающие соответствие установленным заказчиком требованиям к перестрахованию, подписанные страховым брокером. Данное требование дополнено в пункте 13.13 Раздела 4 документации о закупке, где в составе обязательных документов, предоставляемых участником закупки, указана помимо копий предварительных договоров, заключенных с перестраховщиками — копия предварительного договора (полиса), заключенного со страховым брокером. Кроме того, Заказчик необоснованно ограничивает круг перестраховщиков. В пункте 3.2 Раздела 2 закупочной документации установлены следующие требования к перестраховщикам: «участники факультативного перестрахования должны отвечать требованиям надежности (использование перестраховщиков с рейтингом финансовой надежности не ниже «А-» по международной шкале одного из следующих агентств: Standard&Poor's, Fitch, A.M. Best или не ниже «А3» по международной шкале Moody's)». Данные требования, по мнению Заявителя, являются необоснованно завышенными и ограничивают выбор перестраховщиков.

Уведомлением Астраханского УФАС России от 19.12.2017 (№ 04/8998-АМ) представители ООО «Астраханские тепловые сети» и Астраханский филиал АО «СОГАЗ» были приглашены на 22.12.2017 в 09 час. 30 мин. в Управление на рассмотрение поступившей в Управление жалобы. В назначенное время явились представители АО «Страховое общество газовой промышленности» в лице Астраханского филиала АО «СОГАЗ» (далее — Общество, Заявитель) Свирина Ю.В. (доверенность № Ф05-39/17 от 10.07.2017), СПАО «Ингосстрах» в Астраханской области - Моргунова Н.А. (доверенность от 11.11.2016 № 5246475-581/16), а также представители ООО «Астраханские тепловые сети» Бабанова О.Е. (доверенность № 44 от 01.01.2017) и Коновалова В.С. (доверенность № 80 от 14.03.2017).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия объявила о перерыве до 25.12.2017 г. 11 час. 00 мин., а в последующем — до 16 час. 10 мин. для получения необходимых документов от Заявителя.

В назначенное время на рассмотрение Комиссией вышеназванной жалобы в Астраханское УФАС России явились все вышеуказанные представители сторон.

Представители Организатора закупки возражали против доводов, изложенных в жалобе Астраханского филиала АО «СОГАЗ», указав на отсутствие в действиях Заказчика признаков ограничения конкуренции при проведении Запроса предложений.

Комиссия, заслушав стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с

Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Астраханские тепловые сети», утвержденным протоколом внеочередного Общего собрания участников ООО «Астраханские тепловые сети» (единоличное решение единственного участника Общества) от 02.09.2016 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

24.12.2017 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении Запроса предложений на право заключения договора на на страхование имущества юридических лиц "от всех рисков" (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31705778138) (далее - Извещение, Документация).

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке (часть 8 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке (пункт 8); место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (пункт 11).

Однако Комиссия установила отсутствие в Извещении и Документации информации, содержащейся в пунктах 6 и 7 части 9, пунктах 8 и 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как уже ранее было отмечено, в соответствии с пунктами 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Отсутствие в документации о закупке требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации, приводит к невозможности формирования участником закупочной процедуры предложения по исполнению договора, в том числе, в части расчета цены и объемов работ по строительству.

Поскольку доводы жалобы сводятся к нарушению Заказчиком пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, то Комиссия рассматривает жалобу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на основании части 10 статьи 3 Закона о закупках и ее пункта 1.

Комиссия, изучив документы, представленные Заявителем и Заказчиком, а также информацию, размещенную на Официальном сайте, установила следующее.

Документация содержит следующие требования к закупаемым услугам:

- объем ответственности, передаваемой в факультативное перестрахование, должен составлять не менее 40% риска. Объем ответственности, передаваемой в обязательное перестрахование, должен составлять не более 50% риска. Участники факультативного перестрахования должны отвечать требованиям надежности (использование перестраховщиков с рейтингом финансовой надежности не ниже «А-» по международной шкале одного из следующих агентств: Standard&Poor's, Fitch, A.M. Best или не ниже «А3» по международной шкале Moody's) (пункт 3.2 подраздела 3 «Требования к закупаемым услугам» Проектно-технической части Раздела 2 «Проектно - техническая и коммерческая документация»);

- для подтверждения соответствия Страховщика вышеуказанным требованиям участник данной закупки подтверждает посредством предоставления на дату подачи заявки Заказчику заверенных копий документов, подписанных страховым брокером и содержащих сведения о перестраховщиках по факультативной и обязательной программам с указанием их долей в покрытии, и подтверждающих размещение рисков в перестрахование в соответствии с вышеуказанными требованиями (пункты 13.12 и 13.13 подраздела 13 «Перечень обязательных документов, входящих в Техническую часть предложения) раздела 4 «Инструкция участнику закупки»).

Отношения между лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере страхового дела, или с их участием, отношения по осуществлению надзора за деятельностью субъектов страхового дела, а также иные отношения, связанные с организацией страхового дела, регулирует Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее — Закон о страховом деле).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о страховом деле перестрахование - деятельность по страхованию одним страховщиком (перестраховщиком) имущественных интересов другого страховщика (перестрахователя), связанных с принятым последним по договору страхования (основному договору) обязательством по страховой выплате. Перестрахование осуществляется на основании договора перестрахования, заключаемого между перестрахователем и перестраховщиком в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации (часть 2), в форме факультативного, обязательного, факультативно-облигаторного или облигаторно-факультативного и в виде пропорционального или непропорционального (часть 4).

При факультативном перестраховании перестрахователь вправе передать перестраховщику в перестрахование обязательство по страховой выплате или часть обязательства по страховой выплате по заключенному перестрахователем основному договору страхования, а перестраховщик вправе перестраховать указанное обязательство или часть указанного обязательства либо отказать в его перестраховании (часть 5).

При облигаторном перестраховании перестрахователь обязан передать перестраховщику в перестрахование на условиях заключенного с ним договора перестрахования обязательства по страховой выплате или часть обязательств по страховой выплате по основным договорам страхования, заключенным перестрахователем и подпадающим под условия указанного договора перестрахования, и такие обязательства считаются перестрахованными перестраховщиком с момента вступления в силу соответствующего основного договора страхования, если договором перестрахования не предусмотрено иное (часть 6).

Как пояснил представитель Заявителя, что согласно обычаем делового оборота российского рынка перестрахования «договор облигаторного перестрахования заключается страховой компанией ежегодно. В соответствии с данным договором в перестрахование передаются все страховые риски по заключенным перестрахователем договорам страхования, отвечающие условиям договора перестрахования. Таким образом, если соблюдены все рамочные условия облигаторного договора, то риск перестрахователя автоматически перестрахован, т.е. не возникает необходимость обращаться к брокеру данного риска. Для заключения договора факультативного перестрахования обязательно наличие следующих документов: договор; слип (бланк перестрахования); иные документы, предоставляющие

максимально полную информацию цессионарию. Слип представляет собой важную часть договора страхования. Он в обязательном порядке должен содержать следующую информацию: наименование страхователя; наименование страховщика; объект страхования; риски, подлежащие страхованию; **величину страховой суммы по каждому объекту страхования**; ставку, а также сумму премии; длительность действия договора; тип франшизы (если имеется); условия перечисления средств; наименование перестрахователя; процент, удерживаемый страховщиком; величина премии перестраховщика; комиссия, перечисляемая перестрахователю и т.д. В частности для оценки риска необходимы- актуальные сюрвеерские отчеты, подготовленные либо самим брокером, либо другими международными сюрвейерскими организациями, отчет об оценке, который должен быть также подготовлен международной аудиторской, консалтинговой организацией, все на английском языке (т.к. размещение риска осуществляется на Западном перестраховочном рынке через перестраховочного брокера). Перестраховщиком может быть запрошена любая информация, необходимая для определения риска вплоть до осмотра имущества. Вся информация, представленная в слипе, должна быть полностью достоверной. Так как он представляет собой оферту, имеющую юридическую силу. Информации об объектах страхования, содержащейся в документации запроса предложений, было недостаточно для заключения договора факультативного перестрахования».

Недостаточность информации, размещенной на официальном сайте по рассматриваемой закупке, подтверждается также направленным СПАО «Ингосстрах» в адрес Заказчика запросом от 27.11.2017 № 24-1068-17 о представлении для ознакомления с сюрвейерскими отчетами об оценке имущества, отчетами об оценке стоимости имущества. Однако, как подтверждается материалами жалобы, ООО «Астраханские тепловые сети» не смог предоставить подателю запроса указанные документы по причине их отсутствия (письмо №10-01/3592 от 29.11.2017г.) Данное обстоятельство и повлияло на дальнейшее решение Заявителя об участии в Запросе предложений, а, что касается, СПАО «Ингосстрах», то такое обстоятельство повлияло на ненадлежащее оформление заявки на участие в Запросе предложений, что стало основанием для отклонения предложения данного участника («протокол вскрытия конвертов с технической, ~~коммерческой~~ частями предложений участников закупки» от 13.12.2017, составленного Заказчиком по Запросу предложений).

Учитывая изложенное, отсутствие в документации о закупке сведений об основных технико-экономических данных объекта и предмета закупки (пункт IV.4.1.1 Положения), приводит к невозможности формирования участниками Запроса предложений заявки на участие в такой закупке, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Данная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 № 305-КГ16-4543 по делу № А40-72817/2015).

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как уже ранее отмечено Комиссией, согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие

в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.

Проанализировав требования к участникам закупки, установленные в вышеуказанных пунктах Документации, на соответствие положениям антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу о том, что требования, заключающиеся в предоставлении вышеуказанных документов, препятствуют потенциальным участникам закупки принимать участие в рассматриваемой закупке, ограничивают их в возможности своевременно подготовить и включить в состав заявки необходимые документы, а само установление указанных требований не предусмотрено действующими нормативными правовыми актами.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу о том, что требования, установленные Заказчиком в пункте 3.2 подраздела 3 «Требования ккупаемым услугам» Проектно-технической части Раздела 2 «Проектно - техническая и коммерческая документация» и пунктах 13.12 и 13.13 подраздела 13 «Перечень обязательных документов, входящих в Техническую часть предложения) раздела 4 «Инструкция участнику закупки» Документации, противоречит пунктам 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктам I.1.4.2 и I.1.4.3 Положения о закупках, согласно которым заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципами отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, и нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Комиссия отмечает, что исходя из пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции сокращение числа хозяйствующих субъектов является признаком ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Организатора торгов, выразившихся в установлении вышеуказанных требования, содержатся признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Также Комиссией было установлено нарушение пункта VI.2.3 Положения, согласно которому извещение о закупке и документация о закупке должны быть опубликованы не менее чем за 20 календарных дней до окончания срока предоставления предложений. Однако, как следует из информации, размещенной на официальном сайте, Извещение было опубликовано за 18 календарных дней (дата размещения Извещения с изменениями — 24.11.2017; срок окончания предоставления предложений, указанный в разделе «Общие сведения о закупке» официального сайта по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705778138> — 13.12.2017).

Данные действия, заключающиеся в сокращении срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, содержат признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наличие выявленных нарушений Закона о защите конкуренции и Закона о закупках в действиях Организатора является основанием для выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

На основании вышеизложенного, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Астраханского филиала АО «СОГАЗ» на действия ООО «Астраханские тепловые сети» при организации запроса предложений (двухэтапный) (закупка является многоэтапной) на право заключения договора на страхование имущества юридических лиц "от всех рисков" (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31705778138) обоснованной.

2. Признать ООО «Астраханские тепловые сети» нарушившим пункты 3, 6 и 7 части 9, пункты 1, 8 и 11 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ООО «Астраханские тепловые сети» предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.