



ГРАЖДАНСКИЙ
СТРАХОВОЙ
ДОМ

25.12.2017 № 448-9

На № _____ от _____

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Страховая компания «Гражданский страховой дом» (ООО
«СК «Гражданский страховой дом»)
127055, Москва, Порядковый пер., д.21
Адрес электронной почты: gulvaeva@inshouse.ru
Контактный телефон: (495) 647-76-44
Сайт в сети Интернет: <http://inshouse.ru>

Заказчик: Акционерное общество «Научно-
производственная корпорация «Космические системы
мониторинга, информационно-управляющие и
электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна»
(АО «Корпорация «ВНИИЭМ»)
107078, Москва, Хоромный туп., д.4, стр.1
Адрес электронной почты: BerezaLA@gm.vniiem.ru
Контактный телефон: (495) 366-76-11
Контактное лицо: Береза Лидия Александровна
Сайт в сети интернет: <http://vniiem.ru>

Адрес официального сайта,
на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru>
и электронная торговая площадка <http://etp.gpb.ru>

Номер извещения: 31705854378

Способ закупки: открытый одноэтапный запрос
предложений в электронной форме

Предмет закупки: право заключения договора
добровольного медицинского страхования

Московское УФАС
Рег. номер 64523/17
зарегистрирован 25.12.2017



ЖАЛОБА

на действия организатора закупки в пор.
ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. №135 «О защите ко:

Обжалваемые действия: Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Космические системы мониторинга, информационно-управляющие и электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна» (АО «Корпорация «ВНИИЭМ») (далее – Заказчик) в нарушение ч.1 ст.2, пп.2 и 3 ч.1 ст.3 ФЗ №223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) установил для участников требования на участие в закупке, которые не соответствуют законодательству РФ, а также грубо нарушил основные принципы равноправия и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки № 31705854378 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора добровольного медицинского страхования.

Сроки обжалования: Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – ФЗ №135). В соответствии с ч.1 и ч.2 ст. 18.1 ФЗ №135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организаторов торгов, оператора электронной

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Гражданский страховой дом» (ООО «СК «Гражданский страховой дом»)
127055, Москва, Порядковый пер., д.21
Адрес электронной почты: gulyaeva@inshouse.ru
Контактный телефон: (495) 647-76-44
Сайт в сети Интернет: <http://inshouse.ru>

Заказчик: Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Космические системы мониторинга, информационно-управляющие и электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна» (АО «Корпорация «ВНИИЭМ»)
107078, Москва, Хоромный туп., д.4, стр.1
Адрес электронной почты: BerezaLA@gm.vniiem.ru
Контактный телефон: (495) 366-76-11
Контактное лицо: Береза Лидия Александровна
Сайт в сети интернет: <http://vniiem.ru>

Адрес официального сайта,
на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru>
и электронная торговая площадка <http://etpgrp.ru>

Номер извещения: 31705854378

Способ закупки: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме

Предмет закупки: право заключения договора добровольного медицинского страхования

ЖАЛОБА

на действия организатора закупки в порядке ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции»

Обжалваемые действия: Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Космические системы мониторинга, информационно-управляющие и электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна» (АО «Корпорация «ВНИИЭМ») (далее – Заказчик) в нарушение ч.1 ст.2, пп.2 и 3 ч.1 ст.3 ФЗ №223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) установил для участников требования на участие в закупке, которые не соответствуют законодательству РФ, а также грубо нарушил основные принципы равноправия и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки № 31705854378 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора добровольного медицинского страхования.

Сроки обжалования: Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – ФЗ №135). В соответствии с ч.1 и ч.2 ст. 18.1 ФЗ №135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организаторов торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Протокол рассмотрения заявок № 31705854378-2 опубликован Заказчиком 21.12.2017 г.

Доводы в обоснование заявленной жалобы: Заказчик в документации закупки установил в п.6 пп. 17 квалификационные требования к Участникам закупки, которые перечислены в Приложении №1 к Информационной карте. В пп. 3.2. приложения №1 к Информационной карте «Требования к участникам закупки» Заказчиком установлено обязательное требование для участников о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема, что подтверждается предоставлением копий договоров добровольного медицинского страхования заключенных и исполненных за 5 (пять) лет предшествующих дате размещения закупки, в количестве не менее пяти договоров, с общим количеством застрахованных лиц не менее 2500 (двух тысяч пятьсот) человек; выгрузкой информации из бухгалтерской программы 1С (или иной программы бухгалтерского учета оплаты страховых операций участника), которая подтверждает своевременную и полную оплату страхователем страховой премии по договорам сопоставимого характера и объема и свидетельствует об их успешном исполнении.

Указанное требование о наличии у участника опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера не установлено законодательством РФ и приводит к нарушению Заказчиком принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки в нарушении п.2 ч.1 ст.3 ФЗ №223.

Заказчиком в составе документации к закупке № 31705854378 не представлена форма «выгрузки информации из бухгалтерской программы 1С (или иной программы бухгалтерского учета оплаты страховых операций участника)». Кроме того, в закупочной документации и «Положении о закупках товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» отсутствует расшифровка термина «выгрузка информации». Что, по мнению Заявителя, носит субъективный характер при оценке заявок участников и не может конкретизировать требования, предъявляемые к оценке Заказчиком предоставляемых участниками документов.

Для предотвращения указанного нарушения законодательства, 12.12.2017 г. Заявителем был направлен Заказчику запрос на разъяснение положений документации о закупке с запросом об исключении квалификационного требования из закупочной документации, как нарушающее п.2 ч.1 ст.3 ФЗ №223. В ответе на запрос на разъяснение положений документации о закупке Заказчик признает, что указанное квалификационное требование обязательное для участия в закупке, приводит к ограничению количества участников: «Обращаем Ваше внимание, что согласно требованию, нужно предоставить копии 5 договоров за 5 лет с общей численностью застрахованных по всем договорам не менее 2 500 человек. Данному требованию соответствуют более 20 страховщиков.». Исключение данного квалификационного требования из документации Заказчик считает необоснованным, так как действует в рамках принятого положения о закупках.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении закупки № 31705854378 нарушает:

- ч.1 ст.2 ФЗ №223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

- п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ №135, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, ООО «СК «Гражданский страховой дом» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки №31705854378.
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить заключение договора с победителем - участником закупки ООО СК «ВТБ Страхование».
3. Признать в действиях АО «Корпорация «ВНИИЭМ» нарушения ч.1 ст.2 Федерального закона №223 от 18.07.2011 и п.2 ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», в части создания условий, ограничивающих и не допускающих конкуренцию.
4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального закона №223 от 18.07.2011 и Федерального Закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции».
5. Признать незаконным отказ в допуске участника закупки №31705854378 ООО «СК «Гражданский страховой дом»
6. Отменить протокол подведения итогов закупки №31705854378, рассмотреть заявку участника закупки №31705854378 ООО «СК «Гражданский страховой дом» и произвести оценку и сопоставление заявок с учетом заявки ООО «СК «Гражданский страховой дом».

Приложения:

1. Копия извещения о проведении закупки №31705854378 и документация о закупке по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора добровольного медицинского страхования.
2. Разъяснение положений документации о закупке №1 от 12.12.2017 г.
3. Копия протокола открытия доступа № 31705854378-1
4. Копия протокола рассмотрения заявок № 31705854378-2.
5. Копия протокола оценки и сопоставления заявок № 31705854378-3.
6. Копия лицензии СЛ №3678 от 07.12.2015 г. на осуществление добровольного личного страхования за исключением добровольного страхования жизни.
7. Копия протокола №102 от 22.05.2017 г. внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Страховая компания «Гражданский страховой дом» о назначении генерального директора.
8. Лист записи ЕГРЮЛ от 01.06.2017 г.
9. Копия приказа №14-к от 24.05.2017 г. о вступлении в должность генерального директора.

Генеральный директор
ООО «СК «Гражданский страховой дом»



И.А. Новикова