



Общество с ограниченной  
ответственностью  
**ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ  
«САРАНСКГРАЖДАНПРОЕКТ»**

✉ 430000, Республика Мордовия,  
г. Саранск, Л. Толстого, д. 14  
☎ (8342) 24-38-09, факс 24-84-75  
E-mail: [referent@sargp.ru](mailto:referent@sargp.ru)

«23» ноября 2017 г. № 946

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

Адрес: 295000, Республика Крым,  
город Симферополь, ул. Александра Невского, 1

от Общества с ограниченной ответственностью  
Проектный институт «Саранскгражданпроект»

Адрес: 430005, Республика Мордовия,  
г. Саранск, ул. Л. Толстого, 14  
ИНН 1326189459  
ОГРН 1031316011594

## ЖАЛОБА

### о нарушении антимонопольного законодательства

Государственное Казенное Учреждение «Капитальное строительство» (далее по тексту – ГКУ «КС»), место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2; почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Демидова ул, д. 13, руководитель Исаев Андрей Александрович – начальник, разместило на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение о проведении открытого конкурса от 24.10.2017 г. № 0874200000117000077. Наименование объекта закупки: «На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа для сдачи норм ГТО (ФОКОТ) ул. Частника, 87».

20 ноября 2017 года был опубликован **Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 17.11.2017 для закупки № 0874200000117000077** (далее по тексту – Протокол). Решением комиссии (п. 8.1 Протокола) Общество с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект» (далее по тексту – Общество) не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон) и конкурсной документации.

Согласно Приложению № 1 к Протоколу Заявке Общества с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект» присвоен № 2. Все члены комиссии приняли решение о несоответствии заявки Общества Закону и конкурсной документации. Так, по мнению комиссии заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации и в Законе, а именно: **в составе заявки участника представлены недостоверные сведения и документы, не позволяющие однозначно установить подтверждения полномочий лица осуществляющего действия от имени участника открытого конкурса. Основание для отклонения: ч. 3 ст. 53 Закона**, а именно конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно пп. 2 п. 28 Конкурсной документации Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

Сертификат соответствия интегрированной системы менеджмента требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2004), ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001:2007)  
Per. № VCS-IST.SS.RU.0006.01.17

3358/09  
27.11.17

документы, подтверждающие правовой статус участника, полномочия лица на осуществление действий от имени участника, предусмотренные подпунктами «б», «в», «д», «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона и частью 1.

Так, по смыслу пункта 1 части 2 статьи 51 Закона участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. *Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:*

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Полномочия на осуществление действий от имени участника открытого конкурса (Общества с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект») возложены на руководителя - Генерального директора Янгляева Артура Александровича, который имеет право действовать от имени Общества без доверенности. Данный факт подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, которая содержится в Заявке (нотариально заверенная копия) (листы 4-9 по Описи).

Согласно Описи входящих в состав заявки документов, в состав заявки были приложены все необходимые документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица. Кроме того, данные документы содержат достоверные сведения, которые позволяют однозначно установить подтверждение полномочий лица, осуществляющего действия от имени участника открытого конкурса:

1. Протокол № 2/2016 Общего собрания участников от 19.09.2016 г. - листы 31-34 Заявки по Описи.

2. Приказ № 109-к от 20 сентября 2016 г. (Полномочия директора) - листы 44 Заявки по Описи.

При этом Закон разрешает включить в заявку лишь один из вышеперечисленных документов, что будет считаться достаточным для подтверждения полномочий.

Так, пункт 4 Протокола № 2/2016 от 19.09.2016 г. подтверждает, что Общее собрание участников Общества избрало с 20.09.2016 года на должность генерального директора Янгляева Артура Александровича. А Приказом № 109-к от 20.09.2016 г. Янгляев Артур Александрович вступил в должность генерального директора.

Кроме того, все решения по Протоколу № 2/2016 от 19.09.2016 г. были удостоверены нотариально 19.09.2016 г. в момент их принятия, что подтверждается Свидетельством 13 А А 0616314 об

удостоверении принятия внеочередным общим собранием участников ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» решений и состава участников, присутствующих при его принятии. Копия данного свидетельства также содержится в Заявке – листы 40-41 по Описи.

Данные сведения (о смене генерального директора) зарегистрированы в установленный срок и в определенном законом порядке в налоговом органе, которым выдан Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц от 28.09.2016 г. (лист 37 Заявки по Описи). Данный документ содержит сведения о том, что предыдущим генеральным директором прекращены полномочия, а на Янгляева Артура Александровича возлагаются полномочия генерального директора (на основании заявления об изменении сведений, не связанных с изменениями учредительных документов от 21.09.2016 г. по форме Р14001).

Таким образом, в составе Заявки участника – Общества с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект» содержатся все необходимые документы, содержащие достоверные сведения, которые позволяют однозначно установить подтверждение полномочий лица, осуществившего действия от имени участника открытого конкурса – полномочия генерального директора Янгляева Артура Александровича.

Все документы, на которых необходимо проставление подписи лица, осуществляющего действия от имени участника открытого конкурса, подписаны только генеральным директором Общества. Документы, входящие в состав заявки не содержат никаких иных указаний на лиц, действующих от имени Общества в рамках данного открытого конкурса, чьи бы полномочия необходимо было бы подтвердить.

Кроме того, в Примечании к решению комиссии (Приложение № 1 к Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 17.11.2017 для закупки № 0874200000117000077) по Заявке № 2 не указано, какие именно сведения и документы Общества являются недостоверными.

ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» считает, что данные действия комиссии Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» направлены на ограничение (устранение) конкуренции.

В частности, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции по указанным в статье основаниям. Кроме того, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.**

Так, на основании п. 8 ст. 53 Закона победителем конкурса признается участник конкурса, который *предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.*

Начальная максимальная цена контракта – 12 710 000 руб.

Общество с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект» предложило в Заявке цену контракта 6 000 000 (шесть миллионов) рублей, которая является

наименьшей среди всех участников открытого конкурса. Значимость данного критерия оценки: 60%. Тем самым, вероятность определения Общества поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в данном открытом конкурсе была бы высокой по сравнению с другими участниками открытого конкурса:

- Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «ЭТС» (победитель открытого конкурса) - предложенная цена контракта 12 700 000 руб.;
- Общество с ограниченной ответственностью «Датум Проект» - предложенная цена контракта 11 820 300 руб.

Помимо этого, Общество имеет высокие показатели по таким критериям, как:

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня – значимость критерия оценки 40%;
- квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ – значимость показателя 40%;
- квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами – значимость показателя 20%;
- квалификация участника закупки, выраженная в наличии деловой репутации закупки – значимость показателя 15%;
- квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами – значимость показателя 25%.

Данные критерии и показатели не были оценены комиссией в совокупности с предложенной ценой контракта по причине необоснованного признания Заявки Общества не соответствующей Закону и конкурсной документации.

Таким образом, участник открытого конкурса – Общество с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект» считает, что Заявка Общества была отклонена комиссией незаконно и необоснованно, в частности, были нарушены нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ч. 1, 2 ст. 17).

На основании п. 14 ст. 53 Закона любой участник конкурса, в том числе подавший единственную заявку на участие в конкурсе, вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 8 ст. 53, ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ:**

Принять к рассмотрению жалобу Общества с ограниченной ответственностью Проектный институт «Саранскгражданпроект», как участника открытого конкурса, и отменить результат закупки № 0874200000117000077 «На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа для сдачи норм ГТО (ФОКОТ) ул. Частника, 87».

Приложение:

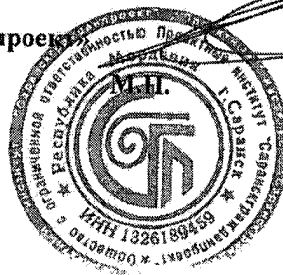
1. Извещение о проведении запроса предложения (закупка № 0874200000117000077);

2. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 17.11.2017 г. для закупки № 0874200000117000077, взятый с сайта <http://zakupki.gov.ru> в соответствующем разделе закупки;
3. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 14.11.2017 г. для закупки № 0874200000117000077, взятый с сайта <http://zakupki.gov.ru> в соответствующем разделе закупки;
4. Проект описи документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом конкурсе, которая в подписанном виде содержится в составе заявки ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» на участие в открытом конкурсе (закупка № 0874200000117000077);
5. Копия Устава ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект»;
6. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 28.11.2003 г.;
7. Копия Свидетельства о постановке на учет российской организации ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;
8. Копия Листа записи в Единый государственный реестр юридических лиц в отношении юридического лица ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» от 28.09.2016 года;
9. Копия Листа записи в Единый государственный реестр юридических лиц в отношении юридического лица ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» от 06.10.2016 года;
10. Копия Протокола № 1 ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» от 20.10.2003 года;
11. Копия Протокола № 2 ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» от 22.12.2003 года;
12. Копия сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» от 10.11.2016 года;
13. Копия Протокола № 2/2016 ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» от 19.09.2016 года;
14. Выписка из ЕГРЮЛ ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» с сайта налогового органа;
15. Выписка из ЕГРЮЛ ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект» (копия), которая была представлена в Заявке на участие в открытом конкурсе (закупка № 0874200000117000077).

**Генеральный директор**

**ООО Проектный институт «Саранскгражданпроект»**

**А.А. Янгишев**



Исп. Лосева А.Г.  
Тел. 8 (8342) 22-77-62, 24-38-09  
E-mail: [lawyer@sargp.ru](mailto:lawyer@sargp.ru), [referent@sargp.ru](mailto:referent@sargp.ru)

Сертификат соответствия интегрированной системы менеджмента требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001:2004), ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001:2007)  
Per. № VCS-IST.SS.RU.0006.01.17