



адрес: 644079, Россия, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д.30  
п.адрес: 644105, Россия, г. Омск, ул. 22 Партсъезда, 97  
Т 5506040670/КПП 550601001

www.sibecohim.ru e-mail: info@sibecohim.ru  
Тел.: +7 (3812) 61-50-18 Факс: +7(3812) 295-504

Иск. № 528/11-17 от «29» ноября 2017 г.  
На № от « » 2017 г.

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1

## ЖАЛОБА

### на положения документации о закупке

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И  
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО" (г. Москва)

Место нахождения: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д.  
101 корп. 3.

Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101  
корп. 3.

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие  
производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»);

Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;

Электронный адрес: info@pptk-mos.ru;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.

От кого: от Общества с ограниченной ответственностью «Опытно-  
производственной компании «Сибэкохим» (ООО ОПК «Сибэкохим»)

Место нахождения: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

Почтовый адрес: 644079, г. Омск, ул. 17-я Рабочая, д. 30

Тел. 8 (3812) 61-50-18

факс 8 (3812) 275-504

E-mail: galkina\_al@mail.ru

Закупка: Номер извещения в ЕИС <http://zakupki.gov.ru>: № 31705767037 Открытый  
запрос предложений в электронной форме «ОЗП №3329 - Определение лучших условий  
поставки растворов моющих ТМС-ЛК, ТМС-ЛН для нужд Публичное акционерное  
общество энергетики и электрификации "Мосэнерго" (G18P101110)»

Адрес электронной площадки: [gazneftetorg.ru](http://gazneftetorg.ru)

Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 218

Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.10А, корп.1

Многоканальный телефон в Москве: +7 (495) 231-46-71

Адрес электронной почты [info@gazneftetorg.ru](mailto:info@gazneftetorg.ru)

21.11.2017 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном Ф3 №  
223 «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ  
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) размещено извещение №  
31705767037 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме «ОЗП  
№3329 - Определение лучших условий поставки растворов моющих ТМС-ЛК, ТМС-ЛН  
для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"  
(G18P101110)»

Полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам Федерального  
закона №223-ФЗ ввиду нижеследующего.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, при  
осуществлении закупки заказчики должны руководствоваться принципами равноправия,  
справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции  
по отношению к участникам закупки, а также принципом отсутствия ограничений допуска  
к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.  
Нормы Федерального закона №223-ФЗ являются специальными по отношению к нормам  
Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), в связи с чем при отсутствии в специальном законе норм, регулирующих отдельные положения о закупках, организатору закупки надлежит руководствоваться общими нормами Федерального закона №44-ФЗ.

Полагаем, что аукционная документация содержит чрезмерные и необоснованные требования к участникам закупки.

Кроме того, ч.1 ст. 1 Федерального закона №223-ФЗ определяет, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Однако установленные документацией требования к поставляемым товарам не обеспечивают гласности и прозрачности закупки, что ограничивает круг потенциальных участников аукциона, а, следовательно, является нарушением законодательства о конкуренции.

Так, согласно п. 4.8. Технического задания документации участник обязан предоставить информацию о договорах поставки растворов моющих для промывки маслосистем турбоагрегатов, энергетических котлов ТЭС по форме «Специальный опыт участника» Документации о запросе предложений за последние 3 года.

В то же время положения статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ содержат исчерпывающий перечень требований, которые могут предъявляться к участникам закупки, а также отдельное указание на недопустимость установления требований к участникам в нарушение положений названного Федерального закона.

Требование пункта 2.1 аукционной документации не предусмотрено ни нормами специального Федерального закона №223-ФЗ, ни нормами Федерального закона №44-ФЗ, кроме того, предъявление данного требования к участнику аукциона ничем не обосновано. Кроме того, согласно части 3 статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

При этом отметим, что Заказчик не просто устанавливает требования к опыту поставки участников размещения заказа, а просит предоставить сведения о специальном опыте, касающемся поставки растворов моющих средств для промывки маслосистем турбоагрегатов, энергетических котлов ТЭС. При этом Поставщик может ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Таким образом, учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса предложений.

Указанное позволяет сделать вывод о чрезмерности данного требования, о введении данного требования с единственной целью – ограничить круг потенциальных участников аукциона.

Кроме этого, ч. 4.3. Технического Задания документации предполагает, что участник в составе своей заявки должен представить следующие документы:

- сертификат/паспорт качества на Продукцию;
- паспорт безопасности (если применимо);
- санитарно – эпидемиологическое заключение, с указанием гигиенических характеристик Продукции или обоснование отсутствия данного документа.

Далее, ч. 4.5. уточняет требования данного пункта, устанавливая чрезмерные требования к участникам закупки:

4.5. Участник в составе своей заявки должен представить документы, подтверждающие возможность поставки Продукции в соответствии с Графиком планируемых поставок (Приложение №1 к ТЗ).

4.5.1. В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма согласно Приложению № 2 к ТЗ).

4.5.2. Также допускается, что Участник / коллективный участник может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанной выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо).

Уполномоченным лицом может быть любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, полномочия на реализацию Продукции удостоверены соответствующим актуальным (действительным) документом, выданным производителем (изготовителем) Продукции.

В этом случае Участником / коллективным участником в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции для нужд Заказчика (форма Приложению № 2 к ТЗ). При этом Участником / коллективным должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данной (изготовителя) Продукции.

В качестве такого удостоверяющего документа может быть представлен, например: документ, удостоверяющий у участника статус дилера или дистрибьютера или представителя производителя (изготовителя) Продукции; договор/соглашение, заключенные с производителем (изготовителем) Продукции на реализацию/приобретение Продукции указанной производителя (изготовителя); письмо производителя (изготовителя) Продукции, удостоверяющее передачу полномочий на реализацию Продукции указанного производителя (изготовителя) Продукции и т.п. Каких-либо требований к форме удостоверяющего документа не устанавливается.

В случае если Участник заявляет в своем предложении субпоставщика или является коллективным Участником, то обозначенные в предыдущих абзацах требования о предоставлении Участником письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции / Уполномоченным лицом относится к каждому лицу (участнику, субпоставщику, членам коллективного участника) только в части соответствующего планируемого таким лицом объема поставки Продукции.

4.5.3. Допускается, что Участник (заявленный Участником субпоставщик) / коллективный участник (член коллективного) может обладать статусом Уполномоченного лица. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении писем, выданных производителем (изготовителем) Продукции / Уполномоченным лицом, о готовности производителя (изготовителя) Продукции / Уполномоченного лица осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения. При этом Участником / коллективным участником копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего обозначенный статус Уполномоченного лица.

4.5.4. Допускается, что Продукцию, отвечающую требованиям ТЗ, Участник (заявленный Участником субпоставщик) / коллективный участник (член коллективного участника) может иметь в наличии, хранящуюся на собственных складах, на арендуемых складах. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении / коллективным участником письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения Участником / коллективным участником, но только в части объема Продукции у Участника / коллективного участника в наличии. При этом Участник / коллективный участник обязан:

– указать в своем коммерческом предложении (форма 6 раздела 4 Документации об открытом запросе предложений) в графе «Примечание» напротив каждой позиции обозначенного объема фразу «Имеется в наличии»;  
включить в состав своей Заявки по обозначенным выше позициям копии документов, подтверждающих факт наличия у Участника Продукции (приобретения Продукции



Участником). При этом в качестве документов, подтверждающих факт наличия у Участника Продукции (приобретения Продукции Участником), участником могут быть представлены: технический паспорт на Продукцию (выданный производителем (изготовителем) Продукции); соответствующие договоры поставки Продукции в адрес Участника и т.д.

Отметим, что в соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать в составе заявки на участие Запросе предложений документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее. При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении писем от Производителей и /или Уполномоченных ими лиц, технических условий, паспортов качества или технических паспортов/инструкций по эксплуатации, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Запросе предложений, возможность участников закупки подать заявку на участие в Запросе предложений в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя, уполномоченного лица и т.д., что ограничивает возможность участия в Запросе предложений.

Кроме этого, Участник закупки обязан предоставить Заказчику (по требованию Заказчика) возможность на любом из этапов запроса предложений провести инспекцию заявленной имеющейся в наличии Продукции.

Вместе с тем, возможность участия в запросе предложений при наличии указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Во-первых, в соответствии с требованиями законодательства РФ не обязательно наличие Товара в собственности у участника размещения заказа на момент подачи заявки на участие в запросе предложений, а, во-вторых, применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса предложений. Кроме того, в Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Запроса предложений в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников. Вместе с тем, препятствование участником осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявки участника Запроса предложений. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Запроса предложений допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

В части 4.6. Технического задания документации сказано, что допускается предложение растворов моющих с техническими характеристиками, идентичными техническим характеристикам Продукции, указанной в Графике планируемых поставок (Приложение №1к ТЗ), при условии согласования возможности их использования техническими службами ПАО «Мосэнерго». В этом случае Участник должен в составе заявки указать полные технические данные предлагаемой к поставке Продукции и приложить техническую документацию.

Между тем в ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако документация о закупке не содержит конкретного описания закупаемой продукции, помимо наименования тех средств, эквивалентом которым должен являться предлагаемый для поставки аналог. Таким образом, данное требование, во-первых, не позволяет участникам закупки определить параметры и критерии эквивалентности, а, во-вторых, размытые критерии эквивалентности еще и требуют согласования с техническими службами ПАО «Мосэнерго». При этом порядок и сроки такого согласования Документацией не определены, что позволяет сделать вывод, что единственной целью включения данного пункта в документацию о закупке является ограничение конкуренции, а более того сведение ее к нулю. При этом исходя из опыта проведения закупочной деятельности ПАО «Мосэнерго» можно сделать вывод, что единственным участником, с которым были заключены Договора на поставку подобных моющих средств является ООО НПП «Технобиор». При этом остальные участники отклонялись по причине того, что предложенная продукция не соответствует требованиям и не согласована с техническими службами ПАО «Мосэнерго» (Протокол № 182/МЭ от 17.02.2016 г., Протокол № 252/МЭ от 02.02.2017 г. прилагаем). Считаю, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия Заказчика запроса предложений приводят к устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

С учетом изложенного, прошу:

1. В соответствии с разъяснениями, отраженными в письме ФАС России от 30.08.2017 №ИА/59767/17, рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 29.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать жалобу обоснованной, проверить на наличие избыточных требований к предмету и участникам закупки, приостановить действие запроса предложений, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, а именно внести изменения в документацию запроса предложений, исключив при этом избыточные требования, и продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений с учетом того, чтобы потенциальные участники запроса предложений имели возможность ознакомиться с измененной закупочной документацией и подготовить заявки на участие.

Документы, подтверждающие полномочия:

- 1) Протокол внеочередного собрания участников ООО ОПК «Сибэкохим» от 25.03.16 г.;
- 2) Приказ №9 от 26.03.2016г. о назначении директора ООО ОПК «Сибэкохим»
- 3) Протокол № 182/МЭ от 17.02.2016 г.;
- 4) Протокол № 252/МЭ от 02.02.2017 г.

Директор  
ООО ОПК «Сибэкохим»

Исп.: Крючкова А.В.  
E-mail: asoldatova@sibecohim.ru

