

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-990/17

по результатам рассмотрения жалобы АО «Ресурс Сервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

29.11.2017

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:<...>

при участии представителей:<...>

рассмотрев жалобу АО «Ресурс Сервис» от 20.11.2017 № 362-11/17 на действия (бездействие) заказчика ОАО «Центральная ППК» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию и ремонту билетопечатающих автоматов моделей (извещение № 31705528947), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Ресурс Сервис» (далее — Заявитель) от 20.11.2017 № 362-11/17 на действия (бездействие) заказчика ОАО «Центральная ППК» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию и ремонту билетопечатающих автоматов моделей (извещение № 31705528947) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Центральная ППК», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Центральная ППК» от



25.10.2016 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

15.09.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации, размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 06.10.2017 в 16:00;

Дата и время рассмотрения заявок 10.10.2017 в 14:00;

Дата и время подведения итогов 10.10.2017 в 15:00;

Начальная максимальная цена договора 1 308 580 000 рублей;

На участие в закупке по Лоту № 1 подано 2 заявки, по Лоту № 2 подано 2 заявки, по Лоту № 3 подано 2 заявки;

К участию в Конкурсе по Лоту № 1 допущено 2 заявки, по Лоту № 2 допущено 2 заявки, по Лоту № 3 допущено 2 заявки, в том числе заявка Заявителя в составе коллективного участника.

По результатам закупки заключены договоры по Лотам № 1, 2 с ООО «Транстехсвязь» 09.11.2017, по Лоту № 3 с ООО «НТЦ «Измеритель» 14.11.2017.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчиком не исполнено предписание выданное ранее ФАС России по делу от 16.10.2017 № 223ФЗ-920/17.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно доводу Жалобы Заявителя, Заказчиком не исполнено предписание ФАС России по делу от 16.10.2017 № 223ФЗ-920/17, выданное ранее по результатам рассмотрения жалобы Заявителя от 02.10.2017 № 312-10/17 (вх. 152009/17 от 06.10.2017) на действия (бездействие) Заказчика ОАО «Центральная ППК» при проведении Конкурса (далее — Жалоба 1).

В ФАС России 06.10.2017 поступила Жалоба 1.

По итогам рассмотрения Жалобы 1 Комиссией ФАС России принято

Решение от 16.10.2017 № 223ФЗ-920/17 (далее — Решение № 223ФЗ-920/17), согласно которому Жалоба 1 признана частично обоснованной, в действиях Заказчика выявлены нарушения части 1 статьи 2, пунктов 10, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также выдано обязательное для исполнения предписание от 16.10.2017 № 223ФЗ-920/17 (далее — Предписание № 223ФЗ-920/17).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Исходя из требований пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа выдает обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов.

Заказчику, в том числе в соответствии с Предписанием № 223ФЗ-920/17 надлежало привести пункты 2.1.10 2.1.11 проекта договора документации о проведении Конкурса в части представления при заключении договора информации в отношении всей цепочки собственников, привлечения к исполнению обязательств по договору третьих лиц в соответствии с Законом о закупках, с учетом принятого Комиссией ФАС России решения от 16.10.2017 № 223ФЗ-920/17.

Срок исполнения Предписание № 223ФЗ-920/17 03.11.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России, что Предписание № 223ФЗ-920/17 не исполнено, а также сообщил, что Решение № 223ФЗ-920/17 и Предписание № 223ФЗ-920/17 обжалуется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно определению Арбитражного суда г. Москвы от 24.11.2017 по делу № А40-220295/17 Арбитражным судом г. Москвы 24.11.2017 принято к производству заявление Заказчика об оспаривании указных ненормативных правовых актов ФАС России.

Таким образом, Заказчиком не исполнено Предписание № 223ФЗ-920/17.

Действия Заказчика, выразившиеся в неисполнении Предписания № 223ФЗ-920/17, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Кроме того, Комиссией ФАС России решением от 16.10.2017 № 223ФЗ-920/17 (далее - Решение) в действиях Заказчика установлены нарушения в части установления ненадлежащим образом порядка оценки, избыточных требований к участникам закупочной процедуры в качестве критерия допуска к закупке в Документации, права заказчика допрашивать дополнительные документы у участников Конкурса, не установления сроков предоставления участникам закупки разъяснений положений Документации, а также обязательного согласования с Заказчиком перечня привлекаемых субподрядных организации что нарушает часть 1 статьи 2, пункты 10, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Ресурс Сервис» от 20.11.2017 № 362-11/17 на действия (бездействие) заказчика ОАО «Центральная ППК» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию и ремонту билетопечатающих автоматов моделей (извещение №31705528947) обоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «Центральная ППК» нарушение части 1 статьи 2, пунктов 10, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 29.11.2017 № 223ФЗ-990/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в части нового нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.