

**Общество с ограниченной ответственностью «Внешнеторговые
технологии»
(ООО «Внешнеторговые технологии»)**

Юр.адрес: 109028: г.Москва, ул.Тесинский переулок, д.4, стр.1, пом. 1, ком. 8
vneshtorgtekh@bk.ru
ИНН 7709495814, КПП 770901001, ОКПО 03254876
р/с: 40702810800000128962, к/с: 30101810100000000716 БИК: 044525716 в ВТБ 24 (ПАО) г. Москва

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике-Чувашии
428015, г. Чебоксары, Московский проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13
адрес электронной почты: to21@fas.gov.ru

Куда: Автономное учреждение Чувашской
Республики «Республиканский клинический
онкологический диспансер» Министерства
здравоохранения Чувашской Республики
428020, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул.
Гладкова, д.31
тел/факс: 7(8352) 62-05-26
адрес электронной почты: onko620526@yandex.ru

**Жалоба на действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Участник закупки: ООО «Внешнеторговые технологии» ИНН 7709495814
Тел. 8(915)-291-65-59
адрес электронной почты: vneshtorgtekh@bk.ru
контактное лицо:

Заказчик/организатор закупки: Автономное учреждение Чувашской Республики
«Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства
здравоохранения Чувашской Республики
428020, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Гладкова, д.31
тел/факс: 7(8352) 62-05-26
адрес электронной почты: onko620526@yandex.ru
контактное лицо:

Номер извещения: 31705742288
Способ размещения закупки Открытый аукцион в электронной форме
Наименование закупки Поставка перчаток медицинских
Наименование электронной площадки в сети «Интернет» РТС-тендер
Адрес электронной площадки в сети «Интернет» 223.rts-tender.ru
Начальная (максимальная) цена договора 2 536 242,20 Российский рубль.

Обжалуемые действия Заказчика:

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- необоснованное ограничение конкуренции при проведении закупки путем установления излишних требований к закупаемому товару в нарушение принципов

*Вх 06-04/8027
01.12.2017
(СЭЧР)*

закупок, указанных в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установление противоречивых и неконкретных требований к формированию заявки на участие в закупке.

Доводы жалобы:

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон № 223-ФЗ). Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, утвержденным решением Наблюдательного совета автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (протокол заседания Наблюдательного совета от «2» мая 2017 г. № 2) (с изменениями от «28» августа 2017 г. протокол №4) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ «при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика. Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика предусмотрены п. 3 Положения о закупке. Кроме того, в п. 1.2 Положения о закупке установлены цели регулирования Положения о закупках, среди них, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика; развитие добросовестной конкуренции.

Вместе с тем, в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку перчаток медицинских, утвержденной главным врачом АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии Л.А. Воропаевой 15 ноября 2017 г., содержатся условия, ограничивающие конкуренцию, а именно, указание в разделе 3 Техническая часть Техническое задание в графе «Наименование товара» конкретных товарных знаков (например, «перчатки смотровые (диагностические) латексные не опудренные. DERMAGRIP»). С учетом установленных технических заданием аукционной документации характеристик товара, закупаемый товар «уникальным» не является, на рынке существуют и другие изготовители/поставщики, предлагающие взаимозаменяемый товар, в том числе с улучшенными характеристиками (например, перчатки смотровые (диагностические) латексные не опудренные ComfortPF).

Согласно п. 1 ч. 10 Федерального закона № 223-ФЗ «В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, установление Заказчиком требования к товару в техническом задании аукционной документации в виде указания на конкретный товарный знак ограничивает конкуренцию, способно привести к неэффективному расходованию денежных средств, противоречит принципам закупок, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, Положением о закупке, а также целям регулирования Положения о закупках, не предусмотрено Федеральным законом № 223-ФЗ, Положением о закупках, в аукционной документации не содержится обоснования необходимости использования иных требований (указание товарного знака), связанных с определением соответствия поставляемого товара.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Так, в п. 2 Информационной карты аукциона «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» указано, что «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать точное описание объекта закупки и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии)», вместе с тем, условия Технического задания и разъяснения положений документации Заказчика от 24.11.2017 г. противоречат данному условию документации, так как требуется обязательное указание определенного Заказчиком товарного знака. Кроме того, по условиям п. 3 Информационной карты аукциона при исполнении договора по согласованию Заказчика с поставщиком допускается поставка Товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в договоре, вместе с тем, согласно указанным разъяснениям документации Заказчика «именно данные товары (указанного товарного знака) наилучшим образом удовлетворяют потребностям заказчика». То есть Заказчик допускает поставку иного товара, чем предусмотрено Техническим заданием аукционной документации, но, вместе с тем, ограничивает возможности поставки товара указанием конкретного производителя.

Согласно п. 28 Информационной карты аукциона Дополнительные требования к участникам размещения заказа «Заявка участника размещения заказа должна содержать: Документы и информацию, предусмотренные п.1.8.4. Раздела 1 Общие положения», согласно которому Заявка на участие в аукционе должна содержать: «иные документы, перечень которых определен документацией об аукционе, подтверждающие соответствие аукционной заявки на участие в аукционе, участника закупки требованиям, установленным в документации об аукционе». Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4

Федерального закона № 223-ФЗ в аукционной документации не установлены конкретные требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 4 Информационной карты аукциона установлены «Условия предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925». Вместе с тем, Заказчик устанавливает требование к товару: товарный знак DERMAGRIP и товарный знак Gammex, то есть установлено требование к закупке товаров исключительно иностранного происхождения. Так, требование п. 4 Информационной карты аукциона «В случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора» становится невыполнимо, так как по условиям технического задания поставка товаров российского происхождения невозможна. Таким образом, Заказчиком грубо нарушены условия приоритета российских товаров, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925.

Таким образом, в аукционной документации Заказчик установил излишние, ограничивающие конкуренцию, требования к товарам, фактически не отвечающие потребностям Заказчика, что следует из комплексного изучения Положения о закупках Заказчика, аукционной документации, разъяснений аукционной документации. Требования аукционной документации не соответствуют Федеральному закону № 223-ФЗ и Положению о закупках Заказчика, содержат противоречивую информацию. Отсутствуют четкие требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в результате чего не представляется возможным надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядком рассмотрения жалоб, предусмотренным ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Рассмотреть данную жалобу, провести проверку действий Заказчика при проведении закупки;
2. Приостановить заключение договора по результатам закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию, обеспечив предусмотренные законодательством Российской Федерации условия проведения конкурентной процедуры закупки.

Приложение:

1. Коммерческое предложение товара, отвечающего требованиям технического задания аукционной документации по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену аукциона;
2. Скриншоты об иностранном происхождении, например, по ссылке <https://www.atex-gr.com/dermagrip-examination-classic>
<http://medical.ansell.eu/ru/products/gammex%C2%AE-latex>
3. Копия аукционной документации;
4. Документ о назначении генерального директора заявителя жалобы

Подпись, дата