

**Индивидуальный предприниматель  
КОРЕПАНОВА НАТАЛЬЯ ВАЛЕНТИНОВНА**

620034, РОССИЯ, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ., Г. ЕКАТЕРИНБУРГ,  
УЛ. ОПАЛИХИНСКАЯ, д. 27, кв. 200  
ИНН 667325344587, ОГРН 317665800100101  
e-mail: [stirka@e1.ru](mailto:stirka@e1.ru), телефон: 8 (343) 287-60-67

*Свердлов 2А*

*Суд доводов*

*1.12.2017*

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области**  
(Свердловское УФАС России)  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Телефон: (343)377-00-83  
Факс: (343)377-00-84  
E-mail для обращений заявителей:  
[to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**

|                             |  |
|-----------------------------|--|
| <b>Заказчик</b>             | МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 15"<br>Место нахождения: 620042, Свердловская обл, г Екатеринбург, ул Победы, дом 43<br>Почтовый адрес: 620042, Свердловская обл, г Екатеринбург, ул Победы, дом 43<br>Контактная информация:<br>Кравченко Мария Николаевна<br>Адрес электронной почты: <a href="mailto:mmn-dgb15@mail.ru">mmn-dgb15@mail.ru</a><br>Телефон: +7 (343) 3071753  |
| <b>Заявитель</b>            |  |
| <b>Указание на закупку:</b> | Номер извещения 31705791380, размещено 27.11.2017 17:01 (МСК+2)<br>Наименование закупки - Оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2018 год<br>Способ проведения закупки - Запрос котировок в электронной форме<br>Наименование электронной площадки в сети Интернет: РТС-тендер<br>Адрес электронной площадки в сети Интернет: <a href="http://223.rts-tender.ru">223.rts-tender.ru</a><br>Начальная (максимальная) цена договора: 1 680 000.00 Российский рубль<br>Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 05.12.2017 08:00 |

**Обжалуемые действия, доводы жалобы:**

27.11.2017 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, по адресу: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 31705791380 о проведении аукциона в электронной форме на Оказание услуг по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), с предоставлением белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2018 год.

Ознакомившись с конкурсной документацией Заявитель делает вывод о том, что Заказчиком нарушены требования п. 1 ст. 3, п. 1, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", что выразилось в некорректном составлении Заказчиком технического задания и привело к ограничению количества участников закупки.

Вх. № *01-21841*  
«*01*» *12* 20 *17* г.

*Сети - Стирков - Жалобы - УИ Корепанова (- 1380)*

*12 55*

1. В приложении № 2 к Техническому заданию установлен перечень и технические характеристики мягкого инвентаря, предоставляемого во временное безвозмездное пользование, в том числе указаны требования к цвету и наличию рисунка:

| № п/п | Наименование мягкого инвентаря | Дополнительные характеристики | Плотность, не менее гр./кв.м.,             | Размер, см. | Цвет                         | Потребность первичного завоза мягкого инвентаря, шт. | Общая потребность в мягком инвентаре, шт. |
|-------|--------------------------------|-------------------------------|--|-------------|------------------------------|--|---|
| 1.    | Пододеяльник детский из бязи   | ГОСТ 29298 -2005              | в соответствии с нормативами, не менее 130 | 110*140 ±5  | цветной с детскими рисунками | 220  | 500                                       |
| 2.    | Простынь детская из бязи       | ГОСТ 29298 -2005              | в соответствии с нормативами, не менее 130 | 110*150 ±5  | цветная с детскими рисунками | 300  | 400                                       |
| 3.    | Пеленка детская из бязи        | ГОСТ 29298 -2005              | в соответствии с нормативами, не менее 130 | 80*120 ±5   | цветная с детскими рисунками | 1 200  | 2 400                                     |

Расцветка товара, при оценке предлагаемого участниками закупки товара в рамках поставки пододеяльников, простыней и пеленок в детскую городскую больницу, не относится к функциональным, техническим, качественным или эксплуатационным характеристикам объекта закупки, что является нарушением п.1. ст. 3 и п.1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Потенциальные участники могут иметь в наличии товар, удовлетворяющий всем требованиям заказчика, за исключением расцветки.

Кроме того, заказчиком установлены необъективные требования к цвету товара, а именно не установлен диапазон цвета, либо требования к конкретному цвету для пододеяльников, простыней и пеленок детских из бязи, а так же невозможно объективно определить, что именно является детскими рисунками. Указанные факты исключают объективную возможность для участников определить какой именно цвет или оттенок цвета, какие именно рисунки и каким цветом необходимы Заказчику и не позволяет определить соответствие предлагаемого в заявке товара исчерпывающим требованиям Заказчика, что так же является нарушением п.1. ст. 3 и п. 12 и 13 ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Требования к товару должны быть разумными, а целью их установления не должно быть создание преимущественных условий участия в закупке какому-то определенному участнику.

Заказчик в рассматриваемом случае не обосновал свою потребность в цветной продукции, необходимость в наличии детских рисунков, а также потребность в белье из материала Бязь для детского постельного белья (п. 1,2,3 Приложения № 2 к Техническому заданию) и материала Сатин для взрослого постельного белья (п. 4,5,6 Приложения № 2 к Техническому заданию).

2. В сведениях о лоте в рассматриваемой закупке указан код ОКПД2 - 96.01.1 Услуги по стирке и чистке (в том числе химической) изделий из тканей и меха и код ОКВЭД2 - 96.01 Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий. При этом предметом аукциона является оказание наряду с услугами по стирке мягкого инвентаря (постельное и иное белье), услуги по предоставлению белья во временное безвозмездное пользование для МАУ "ДГБ №15" на 2018 год.

В пункте 9 Технического задания указан перечень видов выполняемых работ (оказываемых услуг), где в числе прочих указано предоставление мягкого инвентаря (постельное и иное белье) во временное безвозмездное пользование.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) включает в себя следующие категории в сфере оказания услуг по аренде:

77.29.14.000 Услуги по прокату бытовых бельевых изделий

77.29.14 Услуги по прокату бытовых бельевых изделий

77.29.15 Услуги по прокату текстильных изделий, одежды и обуви

77.29.19 Услуги по прокату прочих бытовых изделий и предметов личного пользования, не включенных в другие группировки

77.39.19.120 Услуги по аренде и лизингу материальных средств, не включенных в другие группировки.

Указанное свидетельствует о том, что Заказчик в один лот включил оказание услуг не входящих в одну категорию услуг согласно кодам ОКПД2.

Исходя из чего следует, что Заказчик укрупнил лот, объединив оказание услуг по предоставлению в аренду (временное пользование) и оказание услуг по стирке и чистке изделий из ткани.

Объединение в один лот услуг, относящихся к разным кодам ОКПД2 влечет необоснованное укрупнение лота, и, как следствие, может повлечь за собой ограничение количества участников закупки. Объединение нескольких услуг, в соответствии с ОКПД2 относящимся к различным классам в один лот снижает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении контракта только в оказании одного вида услуг.

Результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников конкурса ввиду того, что услуги по предоставлению в аренду и услуги прачечных представлены на разных товарных рынках, в каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

В соответствии с п.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

п.1 требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

п.12 критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

п. 13 порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно статье 17 Федерального закона № 135 –ФЗ о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в определенных в указанном пункте случаях.

В соответствии с пп.1 п.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" просим:

1. Приостановить торги по извещению № 31705791380 до момента рассмотрения настоящей жалобы УФАС по Свердловской области по существу и вынесения решения по ней.

2. Провести проверку закупки на предмет соответствия действий Заказчика требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

3. В случае выявления факта нарушения Заказчиком требований законодательства вынести предписание о внесении соответствующих изменений в документацию по закупке.

Приложение:

1. Уведомление о регистрации Корепановой Н.В. в качестве индивидуального предпринимателя.
2. Паспорт Корепановой Н.В.

01.12. 2017

Индивидуальный предприниматель Корепанова Н.В. /подписано ЭЦП