



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 62 АП/2017 об административном правонарушении
(ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 18.10.2017

В полном объеме изготовлено 19.10.2017

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области С.Н. Волков, рассмотрев на основании ст. 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол от 04.10.2017 и иные материалы дела в отношении должностного лица – главного специалиста отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...> (<...>),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ и примечания к ней, явилось непосредственное обнаружение должностным лицом достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения при принятии решения Свердловского УФАС России от 17.01.2017 по жалобе № 8/18.1-2017.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено путем составления 04.10.2017 начальником отдела контроля органов власти Свердловского УФАС России <...> в соответствии с ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие должностного лица – главного специалиста отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...> (ее защитника), извещенной в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о времени и месте составления протокола (исх. № 14787 от 26.09.2017). Надлежащее извещение подтверждается уведомлением о вручении почтовой корреспонденции 28.09.2017 (по адресу: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1).

Определением от 04.10.2017 назначены время и место рассмотрения дела на 18.10.2017, когда и была объявлена резолютивная часть постановления о назначении административного штрафа по делу № 62АП/2017 об административном правонарушении (ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ).

Дело в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ рассмотрено с участием <...>, которой разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России

(ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нем лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ, имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Наличие события совершенного по месту нахождения Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство энергетики и ЖКХ СО) (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1) административного правонарушения подтверждается решением Свердловского УФАС России от 17.01.2017 по жалобе № 8/18.1-2017, которым выявлен факт нарушения пп. «б» п. 26, п. 28 и абз. 7 пп «б» п. 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615) (далее – Положение № 615), выразившегося в неправомерном отказе организатора торгов в допуске к участию в предварительном отборе ООО «Эталон-Трейд».

Решение Свердловского УФАС России от 17.01.2017 по жалобе № 8/18.1-2017, согласно ст. 26.2 и ст. 26.7 КоАП РФ, является письменным доказательством по делу.

Не согласившись с решением и предписанием Свердловского УФАС России от 17.01.2017 по жалобе № 8/18.1-2017, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области обратилось в Арбитражный суд Свердловской области (дело № А60-12880/2017).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 09.06.2017 в удовлетворении требований Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области было отказано.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.09.2017 Решение Арбитражного суда Свердловской области от 09.06.2017 по делу № А60-12880/2017 было оставлено без изменения, а апелляционная жалоба Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области – без удовлетворения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания, как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

Указанным решением установлено следующее.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно п. 3 ч. 1 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе, осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ определено понятие технического заказчика - физическое лицо, действующее на профессиональной основе, или юридическое лицо, которые уполномочены застройщиком и от имени застройщика заключают договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливают задания на выполнение указанных видов работ, предоставляют лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждают проектную документацию, подписывают документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляют иные функции, предусмотренные настоящим Кодексом. Застройщик вправе осуществлять функции технического заказчика самостоятельно.

Согласно п. 3 ч. 2 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан, в том числе, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Функциями регионального оператора согласно ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ являются, в том числе, закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных ч. 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Обязанностями регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определены, в том числе, ч. 5 ст. 182 ЖК РФ согласно которой, привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном ч. 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор),

осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения, а также случаев, предусмотренных п. 193 Положения.

В п. 2 Положения № 615 под **предварительным отбором** понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор; **заинтересованное лицо** - физическое лицо, заинтересованное в результатах привлечения подрядных организаций (в том числе являющееся индивидуальным предпринимателем), подавшее заявку через оператора электронной площадки на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе, либо юридическое лицо, подавшее заявку на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе; **участник предварительного отбора** - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций; **реестр квалифицированных подрядных организаций** - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п. 193 настоящего Положения.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 602-ПП Министерство энергетики и ЖКХ СО наделено полномочиями по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций.

Во исполнение требований Положения № 615 Министерством энергетики и ЖКХ СО создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, состав которой утвержден Приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 21.10.2016 № 262 «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций» (далее - Приказ № 262), а также разработана документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области, которая утверждена приказом Министерства от 25.10.2016 № 269 «Об утверждении документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» (далее – Приказ № 269) (далее – Документация).

В соответствии с п. 19 и п. 32 Положения № 615 документация, а также извещение о проведении предварительного отбора подлежат публикации на сайте оператора электронной площадки и на сайте единой информационной системы закупок.

Как пояснило Министерство энергетики и ЖКХ СО на момент публикации информации о проведении предварительного отбора № 1-16-СМР/ПО раздел, предусмотренный для размещения информации о проведении предварительного отбора подрядных организациях, не был введен в эксплуатацию. В связи с чем, на основании п. 5 Положения № 615 извещение о проведении предварительного отбора и Документация были опубликованы 16.10.2016 на официальных сайтах оператора электронной площадки, Министерства энергетики и ЖКХ СО, а также на сайте Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области.

Период подачи заявок на участие в предварительном отборе: с 27.10.2016 9:00 по 16.11.2016 9:00 (местного времени), дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в отборе – 15.12.2016. В указанный период подачи заявок, было подано 48 заявок, из которых 11 было включены в реестр квалифицированных подрядных организаций, а 37 заявок было отклонено, в том числе заявка заявителя.

В соответствии с Положением № 615 заявки на участие в предварительном отборе подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа и должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Требования к участникам предварительного отбора, а также требования к составу заявки установлены п. 23 и п. 38 Положения № 615, а также п. 4 и п. 22 Документации.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. При этом заявитель подал заявку на участие.

В соответствии с п. 235 Положения № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Заявитель в жалобе указал, что 16.12.2016 был опубликован Протокол комиссии от 15.12.2016 № 1-16-СМР/ПО по проведению предварительного отбора, согласно которому заявка ООО «Эталон-Трейд» была отклонена, по следующим основаниям:

1. подп. 2 п. 4 Документации, подп. «б» п. 53 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным абз. 3 подп. 2 п. 24 Документации, а именно, в составе заявки отсутствует справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ (КНД 1120101), приложена иная справка: справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам (КНД 1160080)

2. подп. 2 п. 44 Документации, подп. «б» п. 53 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным абз. 8 подп. 2 п. 24 Документации, а именно, в составе заявки приложены документы (копия контракта, копии актов приемки выполненных работ), не подтверждающие приемку работ по указанному контракту в полном объеме.

Заявитель указывает, что Приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Таким образом, по мнению заявителя, действующими нормативно-правовыми актами форма справки об отсутствии задолженности не установлена, поэтому заявителем была предоставлена форма справки утв. Приказом ФНС России от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@ о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам. Заявитель утверждает, что данная справка является достоверной и содержит информацию об уплачиваемых организацией налогах, а также о наличии (отсутствии) задолженности по ним, чем справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов.

Также заявитель считает, что в составе заявки им было представлены копии трех договоров на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включая локальные сметные расчеты, акты выполненных работ по форме КС-2, а также итоговые акты, которые подтверждают выполнение работ на объектах в полном объеме.

На основании вышеизложенного, заявитель просит:

- рассмотреть данную жалобу по существу и провести внеплановую проверку;
- выдать предписание об отмене Протокола комиссии от 15.12.2016 № 1-16-СМР/ПО

по проведению предварительного отбора и обязать комиссию рассмотреть заявку ООО «Эталон-Трейд» в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Согласно п. 15 Положения № 615 Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным п. 30 настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос:

1) о допуске (об отказе) к участию в предварительном отборе;

2) о включении (об отказе во включении) в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

Пунктом 26 Положения № 615 установлено, что при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

а) несоответствия требованиям, установленным п. 23 настоящего Положения;

б) непредставления документов, установленных п. 38 настоящего Положения;

в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

Невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в п. 26 настоящего Положения, не допускается (п. 28 Положения № 615).

Первый довод заявителя Комиссия считает необоснованным, на основании нижеследующего.

Как пояснил, уполномоченный орган одним из требований к участнику предварительного отбора является отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год (подп. «д» п. 23 Положения № 615, подп. 2 п. 4 Документации).

В подтверждение участнику предварительного отбора в составе заявки необходимо было представить справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы

Российской Федерации, полученную не ранее 01 января года, в котором подается заявка (абз. 6 подп. «б» п. 38 Положения № 615, абз. 3 подп. 2 п. 24 Документации).

Согласно подп. 10 п. 1 ст. 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщикам по их запросам справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налоговых органов.

Форма указанной справки (код по КНД 1120101), порядок ее заполнения и формат представления утверждены Приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

Заявителем в составе заявки представлена иная справка налогового органа, а именно справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на 18.10.2016, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@ (код по КНД 1160080). **Согласно указанию в форме, данная справка не является документом, подтверждающим исполнение организации обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.** Справка от 18.10.2016, предоставленная заявителем в составе заявки, указанный текст также содержит.

Вместе с тем форма КНД 1120101, утв. Приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» такого текста не содержит, напротив сообщает, что налогоплательщик имеет или не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Таким образом, заявителем в составе заявки не представлена предусмотренная абз. пп. «б» п. 38 Положения № 615 справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, что является предусмотренным пп. «б» п. 26 Положения № 615 основанием не включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Второй довод заявителя, Комиссия признает обоснованным, на основании следующего.

В соответствии с подп. «п» п. 23 Положения № 615 и подп. 12 п. 4 Документации одним из требований, предъявляемых к участникам предварительного отбора, является наличие опыта выполнения работ не менее чем по трем контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

В подтверждение наличия опыта участнику необходимо представить не менее трех контрактов (договоров) на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана **их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту** в

полном объеме (абз. 8 подп. «б» п. 38 Положения № 615, абз. 8 подп. 2 п. 24 Документации).

ООО «Эталон-Трейд» в составе заявки представлено три договора подряда, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту.

Предметом одного из договоров (договор подряда от 01.07.2016 № 120) является выполнение работ по капитальному ремонту в двух многоквартирных домах по адресу:

- ул. Дзержинского, 33;
- ул. Правды, 12.

Первоначальная стоимость работ по указанному договору составляет 8 317 776,34 руб.

В целях подтверждения выполнения работ по указанному договору заявителем представлен акт от 11.11.2016 № 181, согласно которому сумма выполненных работ в домах по двум указанным адресам составляет 5 272 553,09 руб., а также акты выполненных работ по форме КС-2 на сумму 5 806 507,42 руб.

Согласно п. 1 ст. 408 Гражданского кодекса РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Комиссия обращает внимание, что согласно акту от 11.11.2016 № 181 работы по договору от 01.07.2016 № 120 капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в г. Нижний Тагил: ул. Дзержинского, 33, ул. Правда, 12, выполнены на сумму 5 272 553,09 руб., ниже прописано, что вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Поскольку у Заказчика не было претензий к выполненным по договору от 01.07.2016 № 120 работам и волеизъявление сторон было оформлено актом от 11.11.2016 № 181, постольку Комиссия делает вывод, о том, что организатором торгов, было не правомерно отказано в допуске к участию в предварительном отборе заявителю, по основанию подп. «п» п. 23 Положения № 615 и абз. 7 подп. 2 п. 24 Документации.

Таким образом, Комиссией организатора торгов допущено нарушение п. 28, пп. «б» п. 26 и абз. 7 пп. «б» п. 38 Положения № 615.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия антимонопольного органа решила не выдавать предписание уполномоченному органу, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат предварительного отбора.

2. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут

административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 602-ПП Министерство энергетики и ЖКХ СО наделено полномочиями по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций.

Министерством энергетики и ЖКХ СО, во исполнение требований Положения № 615, создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, состав которой утвержден Приказом № 262, а также разработана документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области, которая утверждена Приказом № 269 (с изменениями внесенными приказом от 07.02.2017 № 29).

Должностным регламентом главного специалиста отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (<...>), исходя из полномочий и функций Министерства, отдела экономики и тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на государственного гражданского служащего возложены должностные обязанности, как осуществление формирования и ведения реестра квалифицированных подрядных организаций, в том числе: осуществление ведения реестра квалифицированных подрядных организаций, внесение изменений в данный реестр; принятие участия в комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций; принятие участия в комиссии, созданной региональным оператором, по осуществлению закупок (определение подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме путем проведения электронного аукциона) (пп. 10 и 11 п. 16 раздел 3).

Приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 21.10.2016 № 262 «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций» секретарем Комиссии определен главный специалист отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...>.

Таким образом, причастность главного специалиста отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...> к совершению административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, установлена.

3. Административное правонарушение в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1), либо совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2).

Главный специалист отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...> не осознавала противоправный характер своих действий (бездействия), хотя по обстоятельствам дела и замещаемой ею должности могла

и должна была его осознавать, то есть совершила административное правонарушение по неосторожности.

4. Обстоятельства, смягчающие (ст. 4.2 КоАП РФ) и (или) отягчающие (ст. 4.3 КоАП РФ) административную ответственность, не выявлены.

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (в части предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ административных правонарушений) составляет 1 год (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административных правонарушений, не выявлены.

За совершение должностным лицом предусмотренных ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административных правонарушений установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главного специалиста отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...> (<...>), виновной в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 3 000 (Три тысячи) рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту совершения административного правонарушения в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Согласно ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу – главному специалисту отдела экономики, тарифной политики и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области <...> надлежит представить в УФАС по Свердловской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16172110800000997303

ID плательщика 0100000000006504418848643

Заместитель руководителя управления

<...>