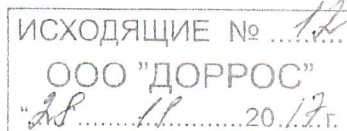


Руководителю Управления  
федеральной антимонопольной службы  
по Новгородской области  
Виниченко О.С.

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «ДОРРОС»  
ИНН 6027107680  
ОГРН 1076027008133



Юридический адрес: 175202,  
Новгородской область, г. Старая Русса,  
ул. Латышских Гвардейцев, д.21  
Тел/факс: 8(81652) 5-27-53,  
email: eko.servis@list.ru

### ЖАЛОБА на действия заказчика

20 ноября 2017 года Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (далее- Заказчик) (адрес: 173004, Новгородская обл, г Великий Новгород, ул Большая Московская, д. 29/10) на сайте <http://torgi.gov.ru/> разместил документацию о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области ( далее – конкурсная документация извещение №161117/24748698/01 от 20.11.2017г.

Вышеуказанная конкурсная документация представлена как один лот - документация о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами **на территории Новгородской области.**

Фактически наличие одного лота предполагает выбор одного победителя (регионального оператора). Однако в своем составе документация (лот) разделена на отдельные документы, такие как выбор регионального оператора по обращению с ТКО по Новгородской области с разделением на зоны 1, 2, 3, 4. Отдельные документы устанавливают требования по конкретным зонам, что предполагает выбор победителя (регионального оператора) именно по конкретной зоне действия регионального оператора.

Намереваясь принять участие в конкурсе по зоне 3 ООО «ДОРРОС» обратилось к Заказчику за разъяснениями положений конкурсной документации. В своем запросе ООО «ДОРРОС» просило исключить из приложения № 6 конкурсной документации (по зоне 3) такие виды отходов, как: мусор от бытовых помещений судов и прочих плавучих средств, не предназначенных для перевозки пассажиров (73315101724), отходы (мусор) от уборки пассажирских терминалов вокзалов, портов, аэропортов (73412111724), отходы (мусор) от уборки подвижного состава городского электрического транспорта (73420221724), в связи с тем, что данные виды отходов, **именно в зоне 3** не образуются. Данный запрос был сделан основываясь на подпункт «в» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами" утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 N 881 ( далее – Правила № 881) документация об отборе должна содержать **сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора** в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов). О том, что данные виды отходов не образуются в зоне 3

7137  
20 11 12

ООО «ДОРРОС» знает, потому что осуществляет сбор, транспортирование и размещение отходов в настоящее время с территории зоны 3 и имеет отчетность по видам ФККО - 2-ТП отходы, которая предоставляется ежегодно в Росприроднадзор по Новгородской области.

В своих разъяснениях Заказчик указал, что предметом конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО на территории Новгородской области и право на заключение региональным оператором соглашения на осуществление деятельности по обращению с ТКО на территории Новгородской области...

Из документов и разъяснений не понятно, проводится конкурс по выбору регионального оператора по Новгородской области, тогда зона действия регионального оператора будет вся Новгородская область или отдельно по зонам 1, 2, 3, 4 Новгородской области, тогда зона деятельности регионального оператора будет территория в пределах конкретной зоны. Таким образом, Заказчик вводит в заблуждение потенциальных участников открытого конкурса, неопределенность не позволяет потенциальному участнику сформировать заявку.

Если производится выбор одного регионального оператора по Новгородской области, то объединение Заказчиком в один лот всех четырех зон приводит к ограничению конкуренции, так как в определенных зонах не образуются некоторые виды отходов и потенциальный участник не имеет возможности участвовать в процедуре.

Если процедура проводится по выбору регионального оператора по каждой из зон, то установленные заказчиком в конкурсной документации по зоне 3 к участнику требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, **обращение с которыми предусмотрено приложением №6 к конкурсной документации, с видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности: сбор, транспортирование, обработка, утилизация, размещение отходов I-IV классов опасности с одновременным указанием Заказчиком в приложении №6 видов отходов, которые в данной зоне не образуются, т.е. с нарушением требований п.п. «в» п. 12 Правила № 881 приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, данные требования позволяют принять участие в закупке только ограниченному числу лиц, в частности приводят к необоснованному ограничению числа участников конкурса.**

В соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренно федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничить доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Учитывая изложенное, прошу провести проверку соблюдения Департаментом жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплекс

Новгородской области требований антимонопольного законодательства при проведении конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области.

Приложения:

1. Запрос о разъяснении № 9 от 21.11.2017 года
2. Запрос о разъяснении № 10 от 23.11.2017 года
3. Ответ Департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (выкопировка с сайта).
4. Ответ Департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (выкопировка с сайта).
5. Решение учредителя о назначении директора.

Директор ООО «ДОРРОС»

А.В. Заботин

