



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.12.2017 № 8/15438

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ОА «ПОЛНАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ»  
450047, г.Уфа,  
ул. Бехтерева, 12-4  
[ohrana999@mail.ru](mailto:ohrana999@mail.ru)

**Заказчик:**

ФГБОУ ВО «УГАТУ»  
450008, г.Уфа, ул.К.Маркса, 12  
[zakupki-ugatu@mail.ru](mailto:zakupki-ugatu@mail.ru)

**Уведомление №334 -18.1/17  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

07.12.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ОА «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» от 04.12.2017 вх.№16385 на действия ФГБОУ ВО «УГАТУ» при проведении конкурса на оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВО «УГАТУ», извещение № 31705736117.

Уполномоченные представители ФГБОУ ВО «УГАТУ», ООО «ОА «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» вправе явиться на рассмотрение жалобы «13» декабря 2017 в «12» часов «00» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0136152

юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы.

А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru)

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «18» декабря .2017 в «11» часов «45» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Заместитель руководителя

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

450047, г. Уфа, ул. Бехтерева 12-4, ОГРН 1030203895292, ИНН 0274074205, КПП 027401001,  
тел./факс: 256-71-53, e-mail: [ohrana999@mail.ru](mailto:ohrana999@mail.ru)



исх. № 1217/04-3  
от 04 декабря 2017г.

✓ И.о. Руководителя Управления Федеральной  
Антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

450008, г.Уфа, ул.Пушкина, 95.

Копия: Прокурору Республики Башкортостан

(для представителя прокуратуры по защите прав  
предпринимателей)

**ЖАЛОБА**

(на положения документации о закупке)

**Сведения о заказчике:**

**Наименование заказчика:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "УФИМСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АВИАЦИОННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

**Место нахождения:** 450008, Респ Башкортостан, г Уфа, ул Карла Маркса, дом 12

**Почтовый адрес:** 450000, г. Уфа, ул.К.Маркса, 12.

**Адрес электронной почты:** [zakupki-ugatu@mail.ru](mailto:zakupki-ugatu@mail.ru)

**Номер контактного телефона:** +7 (347) 272-93-61

**Ответственное должностное лицо:**

**Сведения о заявителе:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство  
«ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»,

**Фирменное наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «ОА «ПОЛНАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ»,

**Сведения о месте нахождения:** 450047, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

**Почтовый адрес:** 450047, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

**Адрес электронной почты:** [ohrana999@mail.ru](mailto:ohrana999@mail.ru)

**Номер контактного телефона:** 8 (347) 256-71-53.

**Указание на размещаемый заказ:** открытый конкурс «ОК 03-17 Оказание услуг по охране  
объектов ФГБОУ ВО «УГАТУ»» (извещение на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) № 31705736117 от  
14.11.2017г.)

**Обжалуемые положения документации о закупке:**

*Конкурсная документация не носит объективного характера - разные разделы  
документации предъявляют совершенно разные требования к участнику конкурса, в том  
числе устанавливают требования, не связанные с видами охранных услуг, которые  
являются предметом конкурса.*

*Отдельные положения конкурсной документации нарушают ряд норм  
Федерального законодательства, в том числе положения ГК РФ и Постановления  
Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 1614 марта 2014г. «О  
свободе договора и ее пределах».*

## *Доводы жалобы:*

1. В Разделе 2. конкурсной документации ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА пунктом 15 установлены «Обязательные требования к участникам закупки»:

наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, действующей на момент подачи заявки на участие в открытом конкурсе (часть 1 статьи 11 Закона №2487-1) с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг по следующим видам деятельности:

*\* Примечания к документации*

- защита жизни и здоровья граждан; *\*(первый вид по ст. 3 Закона №2487-1)*

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственно ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1;

*\*(второй вид по ст. 3 Закона №2487-1)*

- *обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1;* *\*(шестой вид по ст. 3 Закона №2487-1)*

- *охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1;* *\*(седьмой вид по ст. 3 Закона №2487-1)*

То есть, установлены требования о наличии разрешающих отметок по 1, 2, 6 и 7 видам деятельности указанный в статье 3 Закона №2487-1.

При этом, как 6-ой так и 7-ой виды деятельности предусматривают осуществление пропускного режима, однако имеют совершенно различные лицензионные требования.

Так, разрешающая отметка по 7-му виду деятельности, в отличии от 6-го вида, предполагает наличие на предприятии служебного огнестрельного оружия и **Заказчик устанавливая данное требование (наличие 7-го вида) должен был потребовать в числе обязательных документов предоставление дополнительной лицензии серии РХИ (разрешение на хранение и использование служебного оружия), что подтверждается п. 5 описательной части Решения Башкортостанского УФАС по делу № ВП-69/17 от 09.06.2017г.**

Оказание услуг по 7-му виду требует наличие на предприятии охранников не ниже 6-го разряда, тогда как пунктом 20 Информационной карты «Критерии оценки заявок, значимость критериев» в подразделе «Нестоймостьные критерии» установлено требование - *«наличие трудовых ресурсов – охранников (не менее 4 разряда), состоящих в штате участника закупки».*

Кроме того, объекты ФГБОУ ВО «УГАТУ», подлежащие охране в рамках данного конкурса, не относятся ни к объектам атомной энергетики, ни к гидротехническим сооружениям, *в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности*, при повреждении которых может пострадать значительное количество гражданского населения.

Какие-либо подтверждающие сведения об отнесении Объектов Заказчика к данной категории в конкурсной документации отсутствуют.

Пунктом 5 Технического задания (Приложение к договору ) установлено **« Наличие технических и иных возможностей участника, необходимых для выполнения технического задания» - «Специальные средства, средства индивидуальной защиты, а также форменное обмундирование, средства мобильной и радиосвязи в количестве, необходимом для исполнения обязательств по договору».**

Таким образом, совокупность этих фактов указывает на то, что требование о наличии в Лицензии разрешающей отметки по 7-му виду деятельности является требованием ограничивающим число потенциальных участников конкурса, требованием ограничивающим конкуренцию и не связанным непосредственно с оказанием охранных услуг установленных техническим заданием и требованиям к уровню квалификации и технической оснащенности персонала.

**II. Пункт 10 Технического задания устанавливает обязанность исполнителя оказывать охранные услуги «при проведении массовых мероприятий»**

*10. Оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территориях охраняемого объекта. Выделять дополнительных работников для усиления охраны объекта Заказчика, а также совместно с правоохранительными органами принятия участия в обеспечении безопасности университета, обучающихся и профессорско-преподавательского состава при проведении массовых мероприятий. При необходимости оказывать помощь персоналу университета в проведении мероприятий на территории его объекта.*

**«Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий»** - является 5-ым видом услуг разрешенных в целях охраны статьей 3 Закона №2487-1.

Данный вид охранных услуг имеет свои, специфические, отличные от 1, 2, 6 и 7-го видов, лицензионные требования, однако конкурсная документация не устанавливает требований к участникам о наличии в лицензии разрешающей отметки по данному виду.

Таким образом, данное положение проекта гражданско-правового договора устанавливает требование об оказании услуг не предусмотренных конкурсной документацией.

**III. Частью второй конкурсной документации «Проект договора» в подпункте «б)» пункта 3.1 установлена обязанность Исполнителя - не позднее 5-ти рабочих дней с даты подписания Договора представить Заказчику - «Инструкцию по охране Объекта, должностную инструкцию охранника, ...».**

Подпунктом «е» установлена обязанность - **«обеспечить соблюдение положений Инструкции по охране Объекта и должностной инструкции охранника».**

При этом, лицензионным требованием для охранного предприятия при осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов является наличие «Должностной инструкции на объекте охраны», которая по структуре и содержанию должна соответствовать «Типовым требованиям к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны» установленным приказом МВД России от 22.08.2011 N 960.

Частью 1, ст. 422 ГК РФ (Договор и закон) установлено, что **«Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения».**

Кроме того, пунктом 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 1614 марта 2014г. «О свободе договора и ее пределах» установлено, что **«условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано обязательными для сторон правилами, установленными законом или иными правовыми актами».**

Таким образом, упомянутые положения конкурсной документации не носят объективного характера, что является нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

**IV. Частью второй конкурсной документации «Проект договора» в подпункте «б)» пункта 3.1 установлена обязанность Исполнителя - не позднее 5-ти рабочих дней с даты подписания Договора представить Заказчику «копии заключённых соглашений о взаимодействии с ОВД об обеспечению правопорядка»**

*Данное положение договора предъявляет к Исполнителю требования не являющиеся обязательными при оказании охранных услуг и ограничивают круг возможных участников конкурса.*

Так, статьей 3 Закона № 2487-1 определено - **«В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений».**

**II.** Пункт 10 Технического задания устанавливает обязанность исполнителя оказывать охранные услуги *«при проведении массовых мероприятий»*

*10. Оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территориях охраняемого объекта. Выделять дополнительных работников для усиления охраны объекта Заказчика, а также совместного с правоохранительными органами принятия участия в обеспечении безопасности университета, обучающихся и профессорско-преподавательского состава при проведении массовых мероприятий. При необходимости оказывать помощь персоналу университета в проведении мероприятий на территории его объекта.*

*«Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий»* - является 5-ым видом услуг разрешенных в целях охраны статьей 3 Закона №2487-1.

Данный вид охранных услуг имеет свои, специфические, отличные от 1, 2, 6 и 7-го видов, лицензионные требования, однако конкурсная документация не устанавливает требований к участникам о наличии в лицензии разрешающей отметки по данному виду.

Таким образом, данное положение проекта гражданско-правового договора устанавливает требование об оказании услуг не предусмотренных конкурсной документацией.

**III.** Частью второй конкурсной документации «Проект договора» в подпункте «б)» пункта 3.1 установлена обязанность Исполнителя - не позднее 5-ти рабочих дней с даты подписания Договора представить Заказчику - *«Инструкцию по охране Объекта, должностную инструкцию охранника, ...».*

Подпунктом «е» установлена обязанность - *«обеспечить соблюдение положений Инструкции по охране Объекта и должностной инструкции охранника».*

При этом, лицензионным требованием для охранного предприятия при осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов является наличие «Должностной инструкции на объекте охраны», которая по структуре и содержанию должна соответствовать «Типовым требованиям к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны» установленным приказом МВД России от 22.08.2011 N 960.

Частью 1, ст. 422 ГК РФ (Договор и закон) установлено, что *«Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения».*

Кроме того, пунктом 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 1614 марта 2014г. «О свободе договора и ее пределах» установлено, что *«условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано обязательными для сторон правилами, установленными законом или иными правовыми актами».*

Таким образом, упомянутые положения конкурсной документации не носят объективного характера, что является нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

**IV.** Частью второй конкурсной документации «Проект договора» в подпункте «б)» пункта 3.1 установлена обязанность Исполнителя - не позднее 5-ти рабочих дней с даты подписания Договора представить Заказчику *«копии заключённых соглашений о взаимодействии с ОВД об обеспечению правопорядка»*

*Данное положение договора предъявляет к Исполнителю требования не являющиеся обязательными при оказании охранных услуг и ограничивают круг возможных участников конкурса.*

Так, статьей 3 Закона № 2487-1 определено - *«В порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организациям, осуществляющим частную охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, а частным детективам предоставляется право содействовать правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений».*

3.2 К нарушениям Исполнителем требований к оказанию услуг, предусмотренных настоящим Договором и Техническим заданием (Приложение № 1), относятся:

- н) изменение Исполнителем графика дежурства на Объекте, без согласования с Заказчиком (администрацией объекта охраны);*
- о) нарушение Исполнителем графика дежурства на объекте охраны;*
- п) отсутствие, неполный состав, либо неправильное ведение Исполнителем документов наблюдательного дела, служебной документации, книг и журналов.*

*4.1 Заказчик вправе:*

- 3) давать указание Исполнителю о способе оказания услуг в процессе их оказания;*

*4.2. Заказчик обязан:*

- 2) согласовать схему поста охраны, журналы, книги и график дежурств, выписки из приказов Исполнителя по организации службы на Объектах, инструкции о порядке действий мобильной оперативной группы Исполнителя, наблюдательное дело на Объект охраны в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения указанных документов от Исполнителя;*

Более того, вмешиваясь в деятельность Исполнителя **Заказчик пунктом 3.3 Договора предоставляет себе право составлять односторонние акты.**

**3.3 В случае обнаружения Заказчиком нарушений, указанных в пункте 3.2 договора, Заказчик составляет односторонний акт об обнаружении недостатков с указанием срока для их устранения (при возможности устранения) и направляет его Исполнителю для ознакомления, а при наличии возможности - для устранения выявленных недостатков.**

Далее, пунктом 3.5 договора определено начисление неустойки:

**3.5. Во всех случаях обнаружения Заказчиком недостатков в оказанных услугах или нарушениях, перечисленных в подпунктах а) -п) пункта 3.2 договора, Заказчик начисляет Исполнителю неустойку в размере и порядке, предусмотренными пунктом 6.6 договора.**

- 6. За ненадлежащее качество оказанных услуг Исполнитель уплачивает Заказчику неустойку в размере 3 (трех) процентов от цены договора в течение 10 (десяти) банковских дней со дня направления Заказчиком Исполнителю акта об обнаружении недостатков. В случае, если Исполнитель не произвел оплату начисленной неустойки в установленный в настоящем пункте срок, Заказчик вправе удержать сумму начисленной неустойки в порядке, предусмотренном п. 7.3, п. 7.4, п. 7.5 договора.**

**7.4. Удержание суммы начисленной неустойки из денежных средств, внесенных Исполнителем в качестве обеспечения исполнения договора, осуществляется Заказчиком в бесспорном (безакцептном) порядке.**

**7.5. При недостаточности денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, Заказчик вправе в бесспорном (безакцептном) порядке удержать недостающую сумму, равную разнице между суммой начисленной неустойки и суммой удерживаемых денежных средств, внесенных Исполнителем в качестве обеспечения исполнения договора, из средств подлежащих оплате Исполнителю за фактически оказанные услуги.**

К примеру, если один из сотрудников Исполнителя внезапно заболел и в 06 час. утра и сообщил по телефону, что не в состоянии выйти на работу, а руководство охранного предприятия произвело его замену, изменив график дежурства на Объекте, ввиду раннего времени без согласования с Заказчиком (администрацией объекта охраны).

Заказчик, в соответствии пунктом 3.3 Договора составляет односторонний акт и начисляет Исполнителю неустойку в размере 3% от суммы договора в 19 630 634,40 руб., что в денежном выражении составляет 196 306, 34 (сто девяносто шесть тысяч триста шесть рублей, 34 коп.).

По своей правовой природе договор, который должен быть подписан по результатам конкурса является договором присоединения (ст. 428 ГК РФ), а исполнитель является слабой стороной договора. Пользуясь этим Заказчиком включены в договор положения которые содержат обременительные условия, которые не приняла бы слабая сторона, если бы могла участвовать в определении условий договора, в частности когда незначительные нарушения могут привести к взысканию повышенных санкций.

3.2 К нарушениям Исполнителем требований к оказанию услуг, предусмотренных настоящим Договором и Техническим заданием (Приложение № 1), относятся:

- н) изменение Исполнителем графика дежурства на Объекте, без согласования с Заказчиком (администрацией объекта охраны);*
- о) нарушение Исполнителем графика дежурства на объекте охраны;*
- п) отсутствие, неполный состав, либо неправильное ведение Исполнителем документов наблюдательного дела, служебной документации, книг и журналов.*

4.1 Заказчик вправе:

- 3) *давать указание Исполнителю о способе оказания услуг в процессе их оказания;*

4.2. Заказчик обязан:

- 2) *согласовать схему поста охраны, журналы, книги и график дежурств, выписки из приказов Исполнителя по организации службы на Объектах, инструкции о порядке действий мобильной оперативной группы Исполнителя, наблюдательное дело на Объект охраны в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения указанных документов от Исполнителя;*

Более того, вмешиваясь в деятельность Исполнителя **Заказчик пунктом 3.3 Договора предоставляет себе право составлять односторонние акты.**

**3.3 В случае обнаружения Заказчиком нарушений, указанных в пункте 3.2 договора, Заказчик составляет односторонний акт об обнаружении недостатков с указанием срока для их устранения (при возможности устранения) и направляет его Исполнителю для ознакомления, а при наличии возможности - для устранения выявленных недостатков.**

Далее, пунктом 3.5 договора определено начисление неустойки:

**3.5. Во всех случаях обнаружения Заказчиком недостатков в оказанных услугах или нарушениях, перечисленных в подпунктах а) -п) пункта 3.2 договора, Заказчик начисляет Исполнителю неустойку в размере и порядке, предусмотренными пунктом 6.6 договора.**

- 6. За ненадлежащее качество оказанных услуг Исполнитель уплачивает Заказчику неустойку в размере 3 (трех) процентов от цены договора в течение 10 (десяти) банковских дней со дня направления Заказчиком Исполнителю акта об обнаружении недостатков. В случае, если Исполнитель не произвел оплату начисленной неустойки в установленный в настоящем пункте срок, Заказчик вправе удержать сумму начисленной неустойки в порядке, предусмотренном п.7.3, п. 7.4, п. 7.5 договора.**

- 7.4. Удержание суммы начисленной неустойки из денежных средств, внесенных Исполнителем в качестве обеспечения исполнения договора, осуществляется Заказчиком в бесспорном (безакцептном) порядке.**

- 7.5. При недостаточности денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, Заказчик вправе в бесспорном (безакцептном) порядке удержать недостающую сумму, равную разнице между суммой начисленной неустойки и суммой удерживаемых денежных средств, внесенных Исполнителем в качестве обеспечения исполнения договора, из средств подлежащих оплате Исполнителю за фактически оказанные услуги.**

К примеру, если один из сотрудников Исполнителя внезапно заболел и в 06 час. утра и сообщил по телефону, что не в состоянии выйти на работу, а руководство охранного предприятия произвело его замену, изменив график дежурства на Объекте, ввиду раннего времени без согласования с Заказчиком (администрацией объекта охраны).

Заказчик, в соответствии пунктом 3.3 Договора составляет односторонний акт и начисляет Исполнителю неустойку в размере 3% от суммы договора в 19 630 634,40 руб., что в денежном выражении составляет 196 306, 34 (сто девяносто шесть тысяч триста шесть рублей, 34 коп.).

По своей правовой природе договор, который должен быть подписан по результатам конкурса является договором присоединения (ст. 428 ГК РФ), а исполнитель является слабой стороной договора. Пользуясь этим Заказчиком включены в договор положения которые содержат обременительные условия, которые не приняла бы слабая сторона, если бы могла участвовать в определении условий договора, в частности когда незначительные нарушения могут привести к взысканию повышенных санкций.