



ООО «ЭК-Матрикс»
Юридический адрес: 641877, Курганская область,
г. Шадринск, ул. Энергетиков 1-ая, 10-2;
Тел.: (35253) 3-02-25;
Электронная почта: info@ec-matrix.ru
Банковские реквизиты:
ИНН 4502030790/КПП 450201001.
Р/с 40702810400000010071 в ООО КБ «КОЛЬЦО
УРАЛА».
К/с 30101810500000000768 в Уральское ГУ Банка
России, БИК 046577768.

Курганское УФАС России
Вх. № 7406

Исх. № 23
от 30.11.2017
На вх. № _____
от _____

01 ДЕК 2017

Коп. экз. 1 код листов 1
Закреплен

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Курганской области
640020 г. Курган, ул. М. Горького, 40
От кого: ООО «ЭК-Матрикс»
641877, Курганская область, г. Шадринск, ул.
Энергетиков 1-ая, 10-2;

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** АО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ", 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Басманная Стар., д. 8 стр. 1.

Ответственное должностное лицо: Федоров Герман Владимирович

Телефон: +7 (495) 223-4274 доб. 100315

E-mail адрес: fedorov_gv@rzdz.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ЭК-Матрикс», ИНН: 4502030790. Адрес: 641877, Курганская область, г. Шадринск, ул. Энергетиков 1-ая, 10-2; телефон: (35253) 3-02-25; e-mail: info@ec-matrix.ru; контактное лицо: Кокотеев Александр Анатольевич;

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <https://223.rts-tender.ru>

4. **Номер закупки/лота:** № 134447 (Номер закупки в ЕИС: 31705701928)

Наименование закупки: «№ 135/ОАЭ-РЖДЗД/ЖЗ/17, Выполнение первого этапа работ по модернизации системы видеонаблюдения для нужд филиала АО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ" санаторий "Жемчужина Зауралья»»;

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 02.11.2017 (МСК (UTC +3) Москва, Волгоград)

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), которые по мнению Заявителя нарушены:**

Экспертной группой, согласно протокола № 135/ОАЭ-РЖДЗД/ЖЗ/17/1 рассмотрения и оценки аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе, проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 135/ОАЭ-РЖДЗД/ЖЗ/17 на право заключения договора на выполнение первого этапа работ по модернизации системы видеонаблюдения для нужд

филиала АО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ" санаторий "Жемчужина Зауралья" от 30.11.2017 г., заявка ООО «ЭК-Матрикс» была отклонена в связи с непредставлением в электронной форме документов: товарные накладные на поставку оборудования; акты о выполнении работ; договоры на выполнения работ и поставку оборудования, предусмотренные пунктами 2.1 аукционной документации.

Данные подтверждающие документы действительно не были предоставлены в приложенном к электронной заявке пакету документов из-за технической ошибки при оформлении, но зато были предоставлены в бумажном виде по адресу: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Басманная Стар., д. 8 стр. 1., причем до времени окончания приема заявок и времени рассмотрения заявок – 21.11.2017 года 12.40 по МСК, что подтверждает EMS отправление ФГУП «Почта России» – EP063660999RU. Так же о данной ошибке было сообщено посредством телефонной связи ответственному должностному лицу - Федорову Герману Владимировичу, 22.11.2017 в 14.30 по МСК, телефон: +7 (495) 223-4274 доб. 100315.

6. Доводы жалобы:

Считаем, что решением экспертной группы наша заявка была отклонена не обосновано по следующим причинам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Из содержания части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню

документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Организатор закупки установил в Положении о закупках и в документации в качестве критерия допуска к участию в закупке требования о наличии опыта выполнения работ по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее 20 % от НМЦ договора (п. 2.1. аукционной документации). Указание и применение вышеназванного требования об опыте ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке лиц, существующих на рынке продолжительное время. При этом исключаются вновь созданные организации, которые способны на достойном уровне выполнить работы заказчика.

Установление таких критериев на стадии допуска участников к аукциону не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанные действия не отвечают принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, установленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Поскольку требование к участникам закупки о наличии минимального опыта работы препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию, считаем, что предъявление такого требования неправомерно.

В связи с вышеизложенными фактами считаем, что действия Заказчика ущемляет наши права и законные интересы, нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), и просим вас:

1. Рассмотреть данную жалобу;
2. Приостановить заключение договора, до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Отменить принятые Заказчиком, организатором закупки всех протоколов;
4. Обязать комиссию Заказчика признать заявку, поданную ООО «ЭК-Матрикс» № 229357, соответствующей требованиям документации;
5. В случае наличия нарушений в документации закупки, допущенных Заказчиком, данную закупку отменить и обязать провести повторную закупку, с внесенными изменениями в документацию.

Приложения:

- Приказ № 1 от 23 июня 2017 года о назначении директора ООО «ЭК-Матрикс»;
- Копия протокола № 135/ОАЭ-РЖДЗД/ЖЗ/17/1;
- Копия заявки на участие в электронном аукционе № 134447;

Директор ООО «ЭК-Матрикс»



(Handwritten signature)
(личная подпись)

30.11.2017
(дата)

А. А. Кокотеев