

От 06 декабря 2017 г. № Ж-02/06.12.2017-ОК

Т.А. Свирькова
06.12.2017
В управление Федеральной
Антимонопольной службы по
Свердловской области
от ООО ЧОО «Ирбис»

Жалоба

Сведения о заявителе:

Наименование, фирменное наименование (при наличии)	Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Ирбис» Сокращенное наименование: ООО ЧОО «Ирбис»
Место нахождения / Почтовый адрес (для юридического лица):	432066, Российская Федерация, Ульяновская область, г. Ульяновск, пер. 2 Брянский, д. 40
Номер контактного телефона:	+7(927)2702163
Номер факса:	Отсутствует
Электронный адрес:	irbis-security@yandex.ru

Сведения о Заказчике:

Наименование, фирменное наименование (при наличии)	Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации
Место нахождения / Почтовый адрес (для юридического лица):	628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3
Номер контактного телефона:	+7 (343)2148677
Электронный адрес:	zakupki@usma.ru
Ответственное должностное лицо Заказчика	Рябухина Татьяна Олеговна – заместитель начальника отдела по закупкам
Предмет закупки	Оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов
Начальная (максимальная) цена контракта	18 000 000,00 руб.
Номер извещения в ЕИС	31705790299

Обжалуемые действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок, ее членов: в нарушение п. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" заказчиком утверждена документация о закупке, несоответствующая правовому акту, регламентирующему правила закупки.

Доводы жалобы:

27 ноября 2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) заказчиком в лице Федерального государственного образовательного учреждения

Вх. № 01-00242¹
«06» 12 2017 г. 16 45

высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3) было размещено извещение № 31705790299 на оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов.

Начальная (максимальная) цена договора составила 18 000 000,00 рублей.

Закупка осуществляется заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и на основании Положения о закупке товаров, работ услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Фарраховым А.З. от 28 марта 2014 г. (далее – Положение о закупке).

Заявитель считает, что Документация о закупке № 31705790299 утверждена заказчиком с нарушением Положения о закупке в следующих частях:

1. Установление заказчиком требований к участникам закупки, несоответствующих Положению о закупке.

Согласно пп. 1 п. 32 раздела 4 Положения о закупке к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Пп «в» п. 36 раздела 5 Положения о закупке установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в случаях:

в) несоответствия участника требованиям, предъявляемым в документации о закупке и установленным на основании раздела 4. «Требования к участникам закупки» Положения о закупке.

Вместе с этим разделом «Требования к участникам закупки» Документации о закупке № 31705790299 установлено следующее обязательное требование к участникам закупки:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- наличие официально трудоустроенных в охранное предприятие лицензированных охранников (не менее 3 человек на 1 круглосуточный пост), отвечающих требованиям

Федерального закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;

- наличие личных медицинских книжек, задействованных охранников, установленного образца в соответствии с Приложением №1 к Приказу Роспотребнадзора от 20.05.2005 г. №402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» в действующей редакции. Соответствовать установленным требованиям по состоянию здоровья, физической выносливости.

Заявитель считает установление данных требований к участникам закупки не законным. Положение о закупке позволяет заказчику устанавливать требования только непосредственно к лицам, осуществляющим оказание услуг, т.е. к организациям, участвующим в закупке, а не к их сотрудникам. Не соответствие участника указанному требованию не влечет за собой признание недействительной лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность, а, следовательно, лишение права оказывать охранные услуги.

Согласно ст. 49 ГК в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Нормативным актом, устанавливающим требования к лицам, осуществляющим охранные услуги, является Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". В частности, статье 11.2. указанного Закона закреплено, что предоставление организации лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом, свидетельствует о соответствии организации установленным законодательством Российской Федерации требованиям.

Таким образом, документом, подтверждающим соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим охранные услуги, из всего перечисленного в разделе «Требования к участникам закупки» Документации о закупке № 31705790299 является только лицензия на осуществление частной охранной деятельности.

Кроме этого, Приложением № 1 Проекта договора бюджетного учреждения (раздел 1 «Оказание услуг по защите жизни и здоровья граждан, охрана объектов и имущества») установлено, что исполнитель договора обеспечивает посты охраны собственными квалифицированными трудовыми ресурсами: охранниками с действующими свидетельствами о присвоении квалификации частного охранника,

личной книжкой охранника, личной медицинской книжкой охранника.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат п. 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

2. Установление заказчиком требований к участникам закупки, несоответствующих законодательству Российской Федерации и незаконно ограничивающих круг участников закупки.

Заявитель считает, незаконными следующие требования, предъявляемые заказчиком к участнику закупки и являющиеся условиями допуска к участию в закупке:

- наличие официально трудоустроенных в охранное предприятие лицензированных охранников (не менее 3 человек на 1 круглосуточный пост), отвечающих требованиям Федерального закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;
- наличие личных медицинских книжек, задействованных охранников, установленного образца в соответствии с Приложением №1 к Приказу Роспотребнадзора от 20.05.2005 г. №402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» в действующей редакции. Соответствовать установленным требованиям по состоянию здоровья, физической выносливости.

Указанные требования не только не законны, но и не позволяют осуществить членам комиссии заказчика корректный допуск участников закупки к участию в конкурсе.

Законодательством Российской Федерации не регламентировано такое понятие как «лицензированный охранник».

Законодательно установлено:

- выдача лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность и удостоверения частного детектива;
- выдача лицензии на частную охранную деятельность
- выдача удостоверения частного охранника.

Порядок выдачи, переоформления продления срока действия указанных документов определен Приказом МВД России от 29.09.2011 № 1039 "Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника".

Лицензия на право осуществления охранной деятельности (или какая-либо другая лицензия) частному охраннику не выдается. В связи с этим ни один участник закупки

потенциально не будет соответствовать требованию Заказчика о наличии официально трудоустроенных в охранное предприятие лицензированных охранников. Т.к. члены комиссии осуществляют рассмотрение заявок участников в строгом соответствии с требованиями документации о закупке, то комиссия обязана будет отказать в допуске всем участникам закупки, как не имеющим в своем штате лицензированных охранников.

Кроме этого, законодательством Российской Федерации (Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1) не регламентирована обязательная (минимальная) численность частных охранников, которые должны быть официально трудоустроены в охранном предприятии, для права осуществления этим предприятием охранной деятельности. заказчиком же установлено, что в штате предприятия на момент подачи заявки должно находиться не менее 78 человек (3 человека на 1 пост, всего 26 постов). При не подтверждении соответствия этому требованию участник подлежит не допуску к участию в закупке. Указанное заказчиком требование может быть использовано как квалифицирующий критерий оценки, но не как требование допуска к участию в закупке.

Ст. 12 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" установлено, что частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Документом, подтверждающим прохождение медицинского освидетельствования, является медицинское заключение.

Порядок проведения освидетельствования регламентирован Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.10.2011 N 22111). Согласно п. 42 указанного приказа по итогам проведения осмотров медицинская организация не позднее чем через 30 дней после завершения периодического медицинского осмотра обобщает результаты проведенных периодических осмотров работников и совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и представителями работодателя, составляет заключительный акт.

Таким образом, требование о наличии медицинских книжек у задействованных

охранников, не является обязательным требованием к предприятиям, осуществлявшим охранную деятельность.

Исходя из формулировки заказчика - «задействованных охранников», вытекает, что участник закупки на момент подачи заявки должен определить состав работников, которые будут задействованы на объектах заказчика в случае, если участник будет объявлен победителем закупки. Указанное заказчиком требование может быть использовано как квалифицирующий критерий оценки, но не как требование допуска к участию в закупке.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Установление заказчиком требований к составу заявки на участие в закупки, не соответствующих Положению о закупке.

Разделом «Требования к заявке на участие в открытом конкурсе» определено, что заявка участника закупки должна содержать:

- надлежащим образом заверенные копии личных медицинских книжек (при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита "подпись" проставляют заверительную надпись: "Верно", должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения, печать юридического лица), задействованных охранников, установленного образца в соответствии с Приложением №1 к Приказу Роспотребнадзора от 20.05.2005 г. №402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» в действующей редакции. Соответствовать установленным требованиям по состоянию здоровья, физической выносливости;
- Список охранников, заверенные надлежащим образом копии действующих удостоверений частного охранника (копии страниц достаточных для определения срока действия удостоверения), личной карточки частного охранника, подтверждающей принадлежность к частному охранному предприятию, поименованных списком;

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пп.2 п. 44 раздела 7 Положения о закупке в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 113 раздела 8 Положения о закупке на участие в открытом конкурсе

должна содержать сведения, указанные Заказчиком в документации о закупке.

П. 116 Положения о закупке установлен перечень документов, входящий в состав заявки на участие в закупке.

Указанные в составе заявки заказчиком документы отнесены им к копиям документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Как было указано выше, установленные заказчиком требования к участникам закупки о наличии у них официально трудоустроенных сотрудников с личными медицинскими книжками, является незаконным. Следовательно, требовать представление в составе заявки копий личных медицинских книжек сотрудников, списка сотрудников, копий действующих удостоверений, личных карточек охранников так же незаконно.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат п. 116 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. Установление заказчиком требований к составу заявки на участие в закупки, не соответствующих Положению о закупке.

Разделом «Требования к заявке на участие в открытом конкурсе» определено, что заявка участника закупки должна содержать:

Н) Копии разрешений серии РСЛа на всех сотрудников, задействованных в составе групп быстрого реагирования, задекларированных Участником.

Ст. 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ "Об оружии" установлено, что приобретенное юридическим лицам с особыми уставными задачами оружие подлежит регистрации в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе. Форма разрешения определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, и утверждена Приказом МВД России от 21.05.2012 № 529 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте" – Приложение № 8 (Бланк разрешения серии РХИ).

Также ст. 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ "Об оружии" установлено, что выдача оружия работникам юридических лиц с особыми уставными задачами осуществляется по решению руководителей данных юридических лиц после прохождения указанными работниками соответствующей подготовки и при отсутствии у них оснований, препятствующих получению лицензии на приобретение гражданского оружия. Эти работники обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, и иметь разрешение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, или его территориального органа на хранение и ношение служебного оружия. Форма разрешения определена Приказом МВД России от 19.06.2012 № 609 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу с особыми уставными задачами разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему» - Приложение № 7 (Бланк разрешения серии РСЛА).

Таким образом, документом, разрешающим юридическому лицу хранить и использовать оружие и патроны к нему, является РХИ. РСЛА – документ, разрешающий хранить и использовать оружие сотрудникам юридического лица.

Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе заявки документов, не предусмотренных п. 116 Положения о закупке. РСЛА не является документом, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации, и не является документом, подтверждающим квалификацию участника закупки.

Действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат п. 116 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. Установление заказчиком условий отказа в допуске к участию в закупке, не соответствующих Положению о закупке.

Разделом «Условия допуска к участию в закупке» Документации о закупке установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в пяти случаях, в том числе если:

д) на момент начала рассмотрения предложений и подведения итогов на счет Заказчика, указанный в настоящей документации, не зачислены денежные средства, перечисленные участником в качестве обеспечения заявки.

Согласно пп. 14 п. 44 раздела 7 Положения о закупке в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: условия допуска к участию в закупке.

П. 36 Положения о закупке устанавливает, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в четырех случаях:

- а) непредоставления документов и / или сведений, определенных извещением и документацией о закупке;
- б) наличия в представленных документах недостоверных или двусмысленных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах;
- в) несоответствия участника требованиям, предъявляемым в документации о закупке и установленным на основании раздела 4. «Требования к участникам закупки» Положения о закупке;
- г) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения и документации о закупке, в том числе наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части), начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат п. 36 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

6. Установление заказчиком требований к порядку подачи заявок на участие в закупке, не соответствующих Положению о закупке.

Разделом «Сведения о порядке проведения закупки» Документации о закупке установлено что, участник закупки имеет право отозвать поданную заявку не позднее чем за два календарных дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно пп. 9 п. 44 раздела 7 Положения о закупке в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

П. 115 Положения о закупке дает право участнику закупки отозвать поданную заявку не позднее чем за три календарных дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные положения

Документации, нарушают законные интересы участников закупки и противоречат п. 115 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

По мнению заявителя, действия заказчика подпадают под состав правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3.7 КоАП - несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

На основании всего вышеизложенного, руководствуясь ст. 6 Закона о закупках и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **просим:**

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Ирбис» на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России при проведении открытого конкурса № 31705790299 на право заключения договора на оказания услуг по обеспечению комплексной безопасности объекта обоснованной.

2. Признать ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

4. Передать соответствующему должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Уведомление о дате и месте рассмотрения жалобы, а также решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, просим направить посредством электронной почты на адрес irbis-security@yandex.ru.

Приложение:

- копия решения об учреждении общества с ограниченной ответственностью от 05.03.2012 № 1 – на 1 л. в 1 экз.;

- копия приказа от 05.03.2012 № 1 «О вступлении в должность директора общества» - на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО ЧОО «Ирбис»



Васильев В.В.