

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО
«ВСК»)

Юридический адрес: 121552, г. Москва,
ул. Островная, д. 4;

Адрес места нахождения: 121552, г. Москва,
ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: Balatovskaya@vsk.ru

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 25-86

Заказчик:

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ
РОССИЙСКОГО ФОНДА ПРЯМЫХ
ИНВЕСТИЦИЙ"**

Адрес места нахождения 123112, Г МОСКВА, НАБ
ПРЕСНЕНСКАЯ, дом ДОМ 8, корпус СТРОЕНИЕ
1, офис (квартира) ЭТАЖ 7

Почтовый адрес 123112, Пресненская наб., д. 8,
стр. 1 МФК "Город Столиц", Южная башня, 7, 8
этаж

ЖАЛОБА

на действия Заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УПРАВЛЯЮЩАЯ
КОМПАНИЯ РОССИЙСКОГО ФОНДА ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ" (Реестровый
номер торгов - 31705722201), содержащие признаки нарушения законодательства о
закупках.

**1. Организатор закупки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УПРАВЛЯЮЩАЯ
КОМПАНИЯ РОССИЙСКОГО ФОНДА ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ"**

Наименование Заказчика: АО «УК РФПИ», ООО «РФПИ Корпоративный центр»,
ООО «РКИФ Управление инвестициями», ООО «РС Управление инвестициями»

Место нахождения, почтовый адрес: 123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 8,
стр.1, ММДЦ «Москва-Сити», МФК «Город столиц», Южная башня, 7 этаж

Контактное лицо Икомасов Евгений

Электронная почта zakupki@rdif.ru

Телефон +7 (495) 6443414

факс: +7(495) 644-3413

Московское УФАС
Рег. номер 5986217
зарегистрирован 05.12.2017



2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: Balatovskaya@vsk.ru

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 25-86

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
размещении заказа:**

4. Предмет закупки: право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников акционерного общества «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций», группы компаний РФПИ (ООО «РФПИ Корпоративный центр», ООО «РКИФ Управление инвестициями», ООО «РС Управление инвестициями») и членов их семей.

5. Доводы жалобы:

Извещение и документация о проведении Запроса предложений (Закупка является совместной) на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников акционерного общества «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций», группы компаний РФПИ (ООО «РФПИ Корпоративный центр», ООО «РКИФ Управление инвестициями», ООО «РС Управление инвестициями») и членов их семей (закупка № 31705722201) (далее соответственно – Извещение, документация об открытом конкурсе) размещены 09.11.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена Договоров составляет 145 088 162 (Сто сорок пять миллионов восемьдесят восемь тысяч сто шестьдесят два) рубля 00 копеек. Данная сумма является Лимитом договора, заключаемого по результатам Процедуры закупки, но не обязывает Заказчика размещать заказы на всю сумму. Данная сумма складывается из сумм договоров:

АО «УК РФПИ»	119 791 487
ООО «РФПИ Корпоративный центр»	2 840 947
ООО «РКИФ Управление инвестициями»	18 315 635
ООО «РС Управление инвестициями»	4 140 093

Данный запрос предложений проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

01.12.2017 на Сайте <http://zakupki.gov.ru> был опубликован Итоговый протокол рассмотрения заявок, оценка и сопоставления предложений Участников процедуры закупки № 31705722201 от 09.11.2017 (далее – Протокол).

По итогам оценки и сопоставления предложений Участников запроса предложений на право заключить договор на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников акционерного общества «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций», группы компаний РФПИ (ООО «РФПИ Корпоративный центр», ООО «РКИФ Управление инвестициями», ООО «РС Управление инвестициями») и членов их семей, в соответствии с критериями оценки предложений Участников, установленными закупочной документацией, утвердить ранжирование заявок по мере ухудшения привлекательности их предложений:

Первое место: заявка № 669 по ЖР. Участник Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности», 57,69 баллов.

Второе место: заявка № 670 по ЖР. Участник Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия», 57,56 баллов.

Третье место: заявка № 668 по ЖР. Участник Страховое акционерное общество «ВСК», 56,93 баллов.

Четвертое место: заявка № 665 по ЖР. Участник Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания «ВТБ Страхование» 52,77 баллов.

САО «ВСК», с решением комиссии не согласно и считает его неправомерным по следующим основаниям:

Заказчик не правомерно указал предложение САО «ВСК» по Критерию «полнота предоставляемых услуг».

Так согласно п. 19 Извещения о проведении запроса предложений установлен порядок оценки заявок, согласно которому установлен порядок оценки по критерию «полнота предоставляемых услуг»:

Распределение баллов по подкритериям производится в соответствии с **формой 6** (Таблица 1) закупочной документации. Баллы присваиваются в зависимости от присвоенного Участнику места (1-е - самое высокое) в зависимости от количества совпадений ответов Участника с заданными Целевыми значениями. Распределение мест/присвоение баллов производится по след. таблице:

№ места	Кол-во совпадений Целевых значений с ответами Участника, минимум	Набранные баллы (максимальная оценка: 25 баллов)
---------	--	--

1 место	187	25
2 место	182	10
3 место	177	5
4 место	172	2,5
5 место и ниже	167	0

САО «ВСК» предоставило предложение по данному критерию в соответствии с Формой 6 (Таблица 1) на основании Целевого значения установленного Заказчиком, согласно которому САО «ВСК» согласно указать услуги в соответствии с требованиям Заказчика (т.е. количество целевых значений ВСК составляет 187 из 187).

Однако, в Протоколе, по вышеуказанному критерию Заказчиком отражены иные сведения о полноте предоставляемых услуг, а именно:

Критерий оценки	Вес критерия	САО «ВСК»	
		Количество баллов	Значение участника
Полнота предоставляемых услуг	0,25	0,00	148

При расчете значений указанных показателей по формулам, установленным в закупочной документации заказчика, результат может быть выражен только в форме значений, указанных в заявке Участников.

При таких обстоятельствах, по мнению САО «ВСК», Закупочной комиссией заказчика неверно указаны и рассчитаны в протоколе значения данных показателей, содержащихся в заявке САО «ВСК», а так же в нарушении формул и порядка оценки заявок, указанных в закупочной документации.

Согласно методике оценки заявок, являющейся неотъемлемой частью документации о проведении о проведении запроса предложений (Реестровый номер торгов - 31705722201), участнику закупки с предложением по показателю «полнота предоставляемых услуг» на уровне «187 из 187 совпадений Целевых значений с ответами Участника» присваивается 1 место и 25 баллов.

Закупочной комиссией по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в нарушении методики оценки заявок, установленной в закупочной документацией, а так же в нарушении требования пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заявке САО «ВСК» по показателю «полнота предоставляемых услуг» было присвоено 0 баллов.

В случае если бы при оценке заявок Закупочная комиссия по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений руководствовалась методикой оценки, установленной в Документации о проведении запроса предложений, рейтинг заявки САО «ВСК» должен был быть присвоен следующим образом:

Критерий оценки	Вес критерия	САО «ВСК»	
		Количество баллов	Значение участника

Цена	0,6	55,98	108 850 000.00 Руб.
Подкритерий «административный сбор за ведение»		15	Страховая премия за неистекший период страхования возвращается в
Подкритерий «стоимость взрослых»		33,08	135 340,00 Р
Подкритерий «стоимость детских полисов»		25,22	147 742,00 Р
Подкритерий «предоставление дополнительных»		20,00	2-сети соответствующие требованиям
Квалификация участника		7,00	
Наличие колл-центра в г.Москва		3	Да
Наличие собственных многопрофильных		0	Да, ООО «BCK-Мед» (амбулаторно-поликлиническая
Наличие собственной службы скорой		3	Да
Внесение страхователем депозита в счет		1	Невозможно
Полнота предоставляемых УСЛУГ		25	187
Условия		5,00	
Регулярность оплаты взносов Страхователем		0,5	1 раз в квартал
Алгоритм исчисления премии за вновь		0,5	Ведется пропорционально оставшемуся
Влияние изменения численности		1	Не влияет
Возможность замены одного застрахованного		0,5	Да
Выделяется ли отдельный куратор		0,5	Да
Даты и кратность в месяц прикрепления/открепления		1	С любой даты
Минимальный остаточный период до		0,5	Отсутствует
Возможен ли обмен информацией о		0,5	Да
Итого			92,98

Таким образом, по итогам проведения запроса предложений на оказание услуг добровольного медицинского страхования сотрудников акционерного общества «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций», группы компаний РФПИ (ООО «РФПИ Корпоративный центр», ООО «РКИФ Управление инвестициями», ООО «РС Управление инвестициями») и членов их семей (Реестровый номер торгов - 31705722201), победителем должна быть признана заявка САО «ВСК» (92,98 баллов)

На основании вышеперечисленного, по мнению САО «ВСК» закупочной комиссией по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений (Реестровый номер торгов - 31705722201) нарушены положения, установленные п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках.

Устранение допущенных Комиссией нарушений в части необоснованного расчета предложения по критерию ««Полнота предоставляемых УСЛУГ» приведет к пересмотру Итогов состоявшегося запроса предложений, поскольку итоговый рейтинг предложения САО «ВСК» превысит итоговые рейтинги иных участников.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции и п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. Признать Заказчика нарушившим ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках;
5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем отмены Итогового протокола рассмотрения заявок, оценка и сопоставления предложений Участников процедуры закупки № 31705722201 от 09.11.2017 (опубликованного 01.12.2017 г.) и проведения процедуры оценки и рассмотрения повторно.

Приложения:

1. Доверенность на представителя.
2. Предложение САО «ВСК»

Представитель
по доверенности



Балатовская К.И.