

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 4-19.8.1-2200/00-11-17
и проведении административного расследования

«28» декабря 2017 г.

г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий Федеральной антимонопольной службы Николаичева Ирина Витальевна, рассмотрев акт осмотра интернет-сайта от 22.12.2017 Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») (адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15; ИНН/КПП 7707049388/784001001; ОГРН 1027700198767),

УСТАНОВИЛ:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением порядка раскрытия информации об условиях и порядке доступа к инфраструктуре субъектами естественных монополий в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1284 (далее — Правила недискриминационного доступа), сотрудниками ФАС России проведен осмотр официального сайта ПАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — интернет-сайт).

По результатам проведенного осмотра интернет-сайта ПАО «Ростелеком», ФАС России установлено и отражено в акте осмотра сайта от 22.12.2017, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с положениями Правил недискриминационного доступа, не раскрыта.

ПАО «Ростелеком» включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи от 24.03.2000 № 5/11-р на территории Российской Федерации.

Формы раскрытия информации, предусмотренной Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, а также правила заполнения указанных форм, утверждены Приказом ФАС России от 06.05.2015 № 329/15 (далее — Приказ ФАС России № 329/15).

Приказ ФАС России № 329/15 зарегистрирован Минюстом России 03.07.2015 № 37890 и опубликован на Официальном интернет-портале



правовой информации 07 июля 2015 г.
(<http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/foiv310>).

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа государственный контроль за соблюдением требований, определенных Правилами недискриминационного доступа, осуществляется Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами в пределах установленных полномочий по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях.

В соответствии с пунктом 9 Правил недискриминационного доступа владелец инфраструктуры (субъект естественной монополии) обязан раскрывать пользователям инфраструктуры информацию об условиях и порядке доступа к инфраструктуре.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц путем размещения на сайте владельца инфраструктуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированном в качестве электронного средства массовой информации (официальный сайт), либо в печатных средствах массовой информации, территорией распространения которых является Российская Федерация (официальные печатные издания), а также предоставление такой информации по запросу пользователя инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 10 Правил недискриминационного доступа в состав информации, подлежащей опубликованию владельцем инфраструктуры в соответствии с Правилами недискриминационного доступа, входят:

а) перечень специальных объектов инфраструктуры, к которым может быть предоставлен доступ владельцем инфраструктуры в соответствии с пунктом 18 Правил недискриминационного доступа;

б) порядок формирования тарифов за предоставление доступа к инфраструктуре, включая условия дифференциации тарифов;

в) информация о порядке и условиях выполнения запросов на предоставление информации о доступе к конкретным объектам инфраструктуры;

г) реестр заявлений о предоставлении доступа к инфраструктуре, который ведется владельцем инфраструктуры в соответствии с пунктом 22 Правил недискриминационного доступа;

д) сведения о размере платы за предоставление информации, предусмотренной пунктом 13 Правил недискриминационного доступа.

Пунктом 11 Правил недискриминационного доступа установлено, что информация, предусмотренная пунктом 10 Правил недискриминационного доступа, должна быть опубликована в течение 10 рабочих дней с момента

приобретения прав в отношении объекта инфраструктуры, а для объектов, требующих монтажа и введения в эксплуатацию, - со дня введения объекта в эксплуатацию (подписания акта о вводе объекта в эксплуатацию, получения разрешения на эксплуатацию объекта). Изменения информации, предусмотренной пунктом 10 Правил недискриминационного доступа, подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

в течение 30 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений - в официальных печатных изданиях;

в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений - на официальном сайте.

ФАС России в порядке осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, руководствуясь Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и на основании Правил недискриминационного доступа, выявил 22.12.2017 отсутствие информации подлежащей раскрытию субъектом естественной монополии в соответствии с формой № 1 Приложения № 1 к приказу ФАС России № 329/15 на официальном сайте ПАО «Ростелеком», а именно отсутствие методических рекомендаций, устанавливающих порядок формирования тарифов на предоставление доступа к инфраструктуре.

Согласно имеющиеся в ФАС России информации Методика расчета стоимости предоставления в пользование комплекса ресурсов ПАО «Ростелеком» утверждена приказом от 17.06.2013 № 01/01/478-13 (с учетом изменений, внесенных приказами ПАО «Ростелеком» от 24.09.2015 № 01/01/830-15, от 20.02.2017 № 01/01/131-17, от 08.06.2017 № 01/01/480-17).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством ПАО «Ростелеком» должно было:

1. раскрыть информацию по утвержденной Приказом ФАС России № 329/15 формой № 1 в сети Интернет на официальном сайте ПАО «Ростелеком», а именно опубликовать Методику расчета стоимости предоставления в пользование комплекса ресурсов ПАО «Ростелеком» в редакции от 08.06.2017 № 01/01/480-17;
2. опубликовать информацию, подлежащую раскрытию по утвержденной Приказом ФАС России № 329/15 формой № 1 в средствах массовой информации, а именно опубликовать Методику расчета стоимости предоставления в пользование комплекса ресурсов ПАО «Ростелеком» в редакции от 08.06.2017 № 01/01/480-17.

Частью 1 статьи 19.8¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) установлена

ответственность за непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.15 КоАП.

Таким образом, в действиях ПАО «Ростелеком» содержатся признаки нарушения требований, установленных Правилами недискриминационного доступа, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.8¹ КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ПАО «Ростелеком» дело об административном правонарушении по признакам нарушения установленных требований раскрытия информации, в частности отсутствие методических рекомендаций, устанавливающих порядок формирования тарифов на предоставление доступа к инфраструктуре, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8¹ КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ПАО «Ростелеком» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России письменные пояснения о причинах отсутствия информации, подлежащей раскрытию на интернет-сайте ПАО «Ростелеком».

4. Законному представителю ПАО «Ростелеком» надлежит явиться 23.01.2018 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, кабинет 219-а, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.8.1-2200/00-11-17 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания

протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.