



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении рассмотрения дела № 07-07/01/2018 о нарушении  
антимонопольного законодательства

09 января 2018 года

город Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства С.Н. Волков, на основании Приказа Свердловского УФАС России от 09.01.2018 № 1 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

### У С Т А Н О В И Л:

По результатам рассмотрения заявлений Некоммерческого партнерства «Городские пассажирские перевозки» (вх. № № 01-8448 от 18.05.2017), перенаправленного из Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, депутата Государственной Думы <...> (вх. № 01-8163 от 15.03.2017), ООО «Параллель» (вх. № 01- 13322 от 24.07.2017) на действия (бездействие) Администрации города Екатеринбург о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в предоставлении преимущественных условий осуществления деятельности ЕМУП «Муниципальное объединение автобусных предприятий» (далее – ЕМУП «МОАП»).

Из представленных документов и сведений, Свердловским УФАС России установлено следующее:

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения.

Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 ст. 2 Закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Данный закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Согласно ст. 42 Закона № 220-ФЗ он вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу. Закон опубликован 14.07.2015.

Отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения, в частности, автомобильным транспортом, регулируются также Законом Свердловской области от 21.12.2015 № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», в соответствии со ст. 6 которого органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральным законом в сфере организации транспортного обслуживания населения, в частности: оформляют, переоформляют и выдают свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам и карты этих маршрутов; заключают муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам и выдают карты этих маршрутов.

Комитетом по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга в адрес автоперевозчиков направлено письмо от 21.03.2017 № 27.2-21/001/200, в котором информирует о том, что Администрация города Екатеринбурга планирует закупку работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по маршрутам:

- № 19 «Химмаш - Площадь 1905 года»;
- № 042 «Химмаш – ТЦ Дирижабль»;
- № 42 «Академический – Сосновый бор»;
- № 083 «Монтажников – Сосновый бор»;
- № 64 «Компрессорный – Мичуринский»;
- № 48 «Фабрика Авангард – Широкая речка»;
- № 012 «Елизавет – Академический»;
- № 26 «ТРК Глобус – ТЦ Мега»;
- № 12 «Южная – подстанция – ТЦ Мега»;
- № 019 «Елизавет – Академический» ;
- № 37 «Елизавет – ТЦ Мега»;
- № 059 «Гипермаркет ДОМ – ТЦ Сибирский тракт»;
- № 4 «УрФУ – НовоСвердловская ТЭЦ»;
- № 033 «Парк Победы – Высоцкого»;
- № 22 «Институт связи – Палкинский торфяник»;
- № 054 «Синие камни – 17 Мехколонна»;
- № 08 «Хладокомбинат № 3 – Таганская»;
- № 014 «Академический – ДМБ № 9»;
- № 73 « Совхозная – ДМБ №9»;
- № 021 «7 ключей – ст. Шарташ»;
- № 082 «Монтажников – КОР».

Планируемый срок заключения контракта – 2 года с 01.07.2017.

В целях формирования начальной максимальной цены муниципального контракта запрашивает информацию о предложении цены такого контракта.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее по тексту – Закон N 220) предметом контракта является выполнение лицом, с которыми заключен контракт (далее - подрядчик), работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ). Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). Договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику. По договору подряда, заключенному на изготовление вещи, подрядчик передает права на нее заказчику. Если иное не предусмотрено договором, подрядчик самостоятельно определяет способы выполнения задания заказчика (ст. 703 и ст. 220 ГК РФ). Если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами. Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц (ст. 704 и п. 1 ст. 713 ГК РФ). Цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение (п. 2 ст. 709 ГК РФ).

Следует отметить, что Администрацией города Екатеринбурга заключен договор с ЕМУП «МОАП» от 01.01.2009 № 3, срок действия данного договора – до 01.01.2012.

Дополнительным соглашением от 15.12.2011 срок действия Договора № 3 пролонгирован до 01.01.2017.

Вместе с тем, Дополнительным соглашением от 02.12.2016 Администрацией города Екатеринбурга срок действия Договора № 3 пролонгирован до 01.07.2019.

Кроме того, п. 2.2.4 Договора № 3 предусмотрена выплата субсидий перевозчику за перевозку льготных категорий граждан в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции: муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Иным хозяйствующим субъектам, работающим на рынке транспортного обслуживания населения на территории города Екатеринбурга субсидии не предоставлялись, о чем свидетельствуют решения арбитражного суда по следующим делам: А60 -51493/2016, А60-51507/2016; А60-51200/2016, А60-43832/2016, А60-60296/2016.

В соответствии с заключённым между Администрацией города Екатеринбурга и ЕМУП «МОАП» Договором № 3 на осуществление пассажирских перевозок по маршруту

(маршрутам) регулярного городского сообщения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» Комитет предоставляет право Перевозчику на выполнение перевозок пассажиров и багажа автобусами по маршрутам регулярного городского сообщения, проходящим по территории муниципального образования «город Екатеринбург», перечень которых содержится в приложении № 1 к настоящему договору, а Перевозчик принимает на себя обязанность выполнять перевозки пассажиров и багажа автобусами по маршрутам регулярного городского сообщения, проходящим по территории муниципального образования «город Екатеринбург, перечень которых содержится в приложении № 1 к настоящему договору (п. 1.1 договора).

Согласно п. 3.2.15 указанного договора № 3, ЕМУП «МОАП» принял на себя обязательство осуществлять перевозку пассажиров и багажа по утвержденным Региональной энергетической комиссией Свердловской области тарифам на перевозку пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования, с предоставлением отдельным категориям граждан преимущества по провозной плате, установленного федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Свердловской области, правовыми актами муниципального образования «город Екатеринбург».

Кроме того, ЕМУП «МОАП» заключен договор присоединения оператора и перевозчика к системе «Транспортная карта города Екатеринбурга», т.е. ЕМУП «МОАП» присоединился к участию в работе системы «Транспортная карта города Екатеринбурга» - организованному ОАО «И-сеть» единому информационному пространству, предназначенному для обеспечения информационного и технологического взаимодействия между участниками системы при оказании пользователям услуг по перевозке в общественном пассажирском транспорте с использованием персональных и транспортных карт.

Во исполнение условий договора № 3 ЕМУП МОАП в период с января 2015 года по 1 квартал 2017 года осуществлял перевозку пассажиров и багажа на городском общественном транспорте, в том числе с использованием пассажирами транспортных карт (Е-карт).

Согласно п. 6 Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015-2017 годы» (далее – Положение № 2714) субсидии, порядок предоставления которых предусмотрен [Положением](#), предоставляются в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг после 01.10.2015.

В период с IV квартала 2015 года по 1 квартал 2017 года согласно представленных заявлений ЕМУП МОАП понесены расходы (убытки) в размере 568042,9 т.руб.

Согласно представленной ЕМУП МОАП информации на основании Постановления Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 в течение 2015-1 квартала 2017 года ЕМУП МОАП получено 262365.3 т.руб.

В соответствии с п. 1 ст. 790 Гражданского кодекса Российской Федерации за перевозку грузов, пассажиров и багажа взимается провозная плата, установленная соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами.

В случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, понесенные в связи с этим расходы возмещаются транспортной организацией за счет средств соответствующего бюджета (п. 5 ст. 790 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» тарифы на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении подлежат государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольным органом были выданы предупреждение № 17 (исх. 12933 от 21.08.2017) и предупреждение № 18 (исх. 12934 от 21.08.2017).

Согласно предупреждению № 17 Администрации города Екатеринбурга необходимо было в срок до 20.11.2017 прекратить действия (бездействие) путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по прекращению действия Дополнительного соглашения от 02.12.2016 к Договору № 3.

Согласно предупреждения № 18 Администрации города Екатеринбурга необходимо было в срок до 20.11.2017 прекратить вышеуказанные действия (бездействие) путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по возврату предоставленных ЕМУП «МОАП» в течение IV квартала 2015 по I квартал 2017 года субсидий либо предоставлению таких субсидий всем иным перевозчикам, которым отказано в их предоставлении.

Администрация города Екатеринбурга, рассмотрев предупреждение № 17 от 21.08.2017 сообщила (вх. № 01-21013 от 21.11.2017), что в соответствии с п. 9 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действующем до дня официального опубликования настоящего закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Указанный срок не может превышать пять лет со дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ.

Согласно указанной норме, в рамках пятилетнего срока со дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ возможно осуществление регулярных перевозок без проведения конкурсных процедур.

График заключения муниципальных контрактов, в том числе, по маршрутам ЕМУП МОАП утвержден Постановлением Администрации город Екатеринбурга от 29.12.2016 № 2574 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Согласно указанному Графику заключения муниципальных контрактов, заключение контрактов по маршрутам, указанным в Дополнительном оглашении от 02.12.2016 к Договору № 3 от 01.01.2009 запланировано на 1 квартал 2018года. Данный срок определен исходя из необходимости оформления конкурсной документации, подсчета необходимой транспортной работы, определения начальной (максимальной) цены контракта, разделение большого количества маршрутов на лоты, а также проведения иных процедур, установленных законодательством о контрактной системе.

Информируют, что дополнительные соглашения в целях не приостановления осуществления пассажирских перевозок заключены не только с ЕМУП МОАП, а со всеми перевозчиками, договоры с которыми заканчивались в 2016 году.

Дополнительным соглашением от 02.12.2016 к Договору № 3 на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров и багажа на территории муниципального образования «город Екатеринбург» от 01.01.2009 предусмотрено осуществление перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения №№1, 5, 9, 10,11,11М, 13, 13А, 17, 18, 21, 23, 24, 25, 28, 29, 31. 32, 43, 45, 50, 54, 56, 56Б, 57, 57А, 60, 61, 76, 85, 95. Кроме того, ЕМУП МОАП осуществляет перевозку по убыточным маршрутам, которые не приносят прибыль.

Отмена Дополнительного соглашения от 02.12.2016 нарушает права и интересы неограниченного круга лиц - жителей города Екатеринбурга. Вместе с тем отмечают, что по мере заключения муниципальных контрактов по вышеуказанным маршрутам, Дополнительное соглашение от 02.12.2016 утратит силу.

Администрация города Екатеринбурга, рассмотрев предупреждение № 18 от 21.08.2017 (исх. № 12934), сообщила (вх. № 01-20907 от 20.11.2017) о том, что предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург» в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров по автобусным маршрутам регулярного городского сообщения, в целях возмещения части затрат, связанных с оказанием транспортных услуг населению муниципального образования «город Екатеринбург», на 2015-2017гг, утвержденным Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.09.2015 № 2714 (далее – Положение).

Положение содержит исчерпывающие требования к документам, предоставляемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения соответствующих субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» Главой 3 Положения регламентирован порядок предоставления субсидий.

Порядок предоставления субсидий не нарушает действующего законодательства, не создает никаких препятствий другим субъектам в предоставлении субсидий. Ко всем претендентам предъявляются равные требования.

Считают, что нарушений действующего законодательства при рассмотрении документов и выплате /отказе в предоставлении субсидий не допускается.

При этом какие-либо доказательства равного отношения ко всем автоперевозчикам не представлено.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Администрации города Екатеринбурга пролонгировавшей ЕМУП «МОАП» срок действия Договора № 3 без проведения

предусмотренных законодательством Российской Федерации конкурсных процедур, предоставление субсидии ЕМУП «МОАП» и создание ему преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, работающими на рынке транспортного обслуживания населения, усматриваются признаки нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом, есть основания для возбуждения в отношении Администрации города Екатеринбурга дела по признакам нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в продлении срока действия Договора № 3, заключенного с ЕМУП «МОАП», без проведения предусмотренных законодательством Российской Федерации конкурсных процедур, предоставлении субсидии ЕМУП «МОАП», что создает хозяйствующему субъекту по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, ведущими деятельность на рынке транспортного обслуживания населения преимущественные условия и последующего неисполнения предупреждений № 17 и № 18 Свердловского УФАС России (исх. № 12933 от 21.08.2017, исх. № 12934 от 21.08.2017, соответственно).

Руководствуясь частями 13, 14, 15 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 07-07/01/2018 к рассмотрению на **31.01.2018 года в 16 часов 30 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

*в качестве ответчика:*

- Администрацию города Екатеринбурга (620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24а);

*в качестве заявителей:*

- Некоммерческое партнерство «Городские пассажирские перевозки» (адрес: 620017, г. Екатеринбург, ул. Кислородная, 7);

- Депутата Государственной Думы <....> (адрес: 620102, г. Екатеринбург, ул. Московская, 70, 3 этаж);

- ООО «Параллель» (адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Академическая, д. 16, кв. 76).

*в качестве заинтересованных лиц:*

- ЕМУП «МОАП» (620027, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев, 35).

3. Администрации города Екатеринбурга на основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции в срок по **24.01.2018** представить в адрес Управления:

- информацию о предоставлении субсидий (дотаций) ЕМУП «МОАП» за III, IV кварталы 2017 года;

- доказательства предоставления/отказа в предоставлении субсидий (дотаций) иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим транспортное обслуживание населения за 2015-2017 годы (с указанием перечня хозяйствующих субъектов и причин отказов);

- копии дополнительных соглашений, заключенных между Администрацией города Екатеринбурга и хозяйствующими субъектами, осуществляющими транспортное

обслуживание в 2017 году;

- доказательства отказа в продлении сроков исполнения договоров с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими транспортное обслуживание населения (с указанием перечня хозяйствующих субъектов и причин отказов);
- копии судебных решений, во исполнение которых хозяйствующим субъектам было отказано в предоставлении субсидий (дотаций);
- доказательства отзыва письма от 21.03.2017 № 27.2-21/001/200;
- письменные объяснения по признакам нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции;
- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. Некоммерческому партнерству «Городские пассажирские перевозки», ООО «Параллель» на основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции в срок по **24.01.2018** представить в адрес Управления:

- доказательства (примеры) установления разных условий при заключении договоров на осуществление транспортного обслуживания населения для ЕМУП «МОАП» и иными перевозчиками;
- письменные объяснения по признакам нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции;
- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

*Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.*

Явка ответчика по делу, заявителей и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

С.Н. Волков



Л.В. Смирнягина  
(343) 377-00-39