



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О ПРИВЛЕЧЕНИИ В КАЧЕСТВЕ ОТВЕТЧИКА ПО ДЕЛУ № 07-07/08/2017**

28 ноября 2017 года

город Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 17.10.2017 № 361) в составе:

Председатель: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – главный специалист–эксперт отдела контроля органов власти.

При участии в качестве:

заявителей:

- Камышловская межрайонная прокуратура Свердловской области (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Ленина, 13), явка не обеспечена, надлежаще извещена;

ответчика:

– МКУ «Центр обеспечения деятельности администрации Камышловского городского округа» (юр.адрес: 624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Свердлова, д. 41, факт адрес: 624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. К. Маркса, 51, далее – МКУ «ЦОДА КГО»), представитель – <...> (доверенность от 22.11.2017 № 1005);

заинтересованных лиц:

- Администрация Камышловского городского округа (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Свердлова, 41), явка не обеспечена, надлежаще извещена;

- ООО «Азурит–Сервис» (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Шадринская, д. 9г), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- ООО «СпецТеплоСервис» (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Машиностроителей, д. 2а), явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 07-07/08/2017 по признакам нарушений п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий, приводящих к ограничению доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для ООО «Азурит-Сервис»,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 07-07/08/2017 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 17.10.2017 № 361. Определением от 17.10.2017 назначено к рассмотрению на 28.11.2017.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44 Закона о защите конкуренции послужило обращение Камышловской межрайонной Прокуратуры Свердловской области (дополнение к обращению вх. № 01-15545 от 29.08.2017) по обращению ООО «СпецТеплоСервис» о незаконных действиях МКУ «Центр обеспечения деятельности администрации Камышловского городского округа» по заключению 30 муниципальных контрактов с ООО «Азурит–Сервис» по содержанию и ремонту автомобильных дорог на территории Камышловского городского округа за период с января 2017г. по август 2017г. без проведения торгов, предусмотренных законодательством, а именно:

№п/п	№ муниципального контракта	Наименование контракта	Стоимость контракта, руб.	Информация об оплате
1	22-03/17	На выполнение работ по очистке водопропускных труб автомобильных дорог на территории КГО	94 117,00	Пл/пор. № 356 от 06.04.2017 сумма 94117,00
2	23-03/17	На выполнение работ по очистке водоотводных лотков на автомобильных дорогах 2,3,4 категории на территории КГО	90 962,00	Пл/пор. № 305 от 30.03.2017 сумма 90 962,00
3	24-03/17	На выполнение работ по очистке водоотводных лотков на автомобильных дорогах 5 категории на территории КГО	67 180,00	Пл/пор. № 355 от 05.04.2017 сумма 67180,00
4	31-03/17	Устройство водоотводной канавы вблизи жилого дома № 1 по ул. М.Горького в г. Камышлове	63 485,00	Пл/пор № 346 от 31.03.2017 сумма 63485,00
5	33-04/17	Выполнение работ по ямочному ремонту автомобильных дорог на территории КГО в апреле 2017	98 306,00	Пл/пор. № 387 от 17.04.2017 сумма 98306,00
6	65-06/17	На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Фарфористов от ул. Молодогвардейской	99891,00	Пл/пор. № 617 от 23.06.2017. сумма 99891,00
7	66-06/17	На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Фарфористов от ул. Урицкого до ул. Молодогвардейская на территории КГО в 2017г.	99 891,00	Пл/пор. № 618 от 23.06.2017 сумма 99891,00
8	67-06/17	На выполнение работ по	99 865,00	Пл/пор. № 619

		ремонту автомобильной дороги по ул. Шадринская на территории КГО в 2017г		от 23.06.2017 сумма 99865,00
9	68-06/17	На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Пролетарская на территории КГО в 2017г.	99 865,00	Пл/пор. № 620 от 23.06.2017 сумма 99865,00
10	69-06/17	На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Северная на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 621 от 23.06.2017 сумма 99977,00
11	70-06/17	На выполнение работ по ремонту автомобильной дороги на территории КГО в 2017г	99 865,00	Пл/пор. № 623 от 23.06.2017 сумма 99865,00
12	71-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина от ул. К. Маркса до ул. Свердлова на территории КГО в 2017г	99 865,00	Пл/пор. № 624 от 23.06.2017 сумма 99 865,00
13	72-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Ленина до ул. Кирова до ул. К. Маркса на территории КГО в 2017г	99 865,00	Пл/пор. № 625 от 23.06.2017 сумма 99 865,00
14	73-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Фарфористов от дома № 11 до автобусной остановки «Урализолятор» на территории КГО в 2017г	99 891,00	Пл/пор № 626 от 26.06.2017 сумма 99 891,00
15	74-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Кутузова до ул. Кооперативная на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 627 от 26.06.2017 сумма 99 977,00
16	75-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Челюскинцев до ул. Кутузова на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 639 от 27.06.2017 сумма 99 977,00
17	76-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. М.Васильева до ул. Челюскинцев на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 640 от 27.06.2017 сумма 99 977,00
18	77-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул.	99 891,00	Пл/пор. № 641 от 27.06.2017

		Куйбышева от ул. Ленина до ул. Ленинградская на территории КГО в 2017г		сумма 99 891,00
19	78-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог 5 категории на территории КГО в 2017г	99 857,00	Пл/пор. № 642 от 27.06.2017 сумма 99 857,00
20	79-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Свердлова от ул. Урицкого до ул. Ленина на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 643 от 27.06.2017 сумма 99 977,00
21	80-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Урицкого до ул. Московская на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 695 от 29.06.2017 сумма 99977,00
22	81-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Маяковского до ул. Урицкого на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 696 от 29.06.2017 сумма 99 977,00
23	82-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Куйбышева от ул. Д. Бедного до ул. Боровской на территории КГО в 2017г	99 891,00	Пл/пор. № 697 от 29.06.2017 сумма 99 891,00
24	83-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Куйбышева от ул. Ленинградская до ул. Д. Бедного на территории КГО в 2017г	99 891,00	Пл/пор. № 701 от 29.06.2017
25	84-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог категории на территории КГО в 2017г	92 382,00	Пл/пор. № 704 от 29.06.2017 сумма 92 382,00
26	85-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Советская от ул. Московская до ул. Урицкого на территории КГО в 2017г	99 977,00	пл/пор. № 708 от 29.06.2017 сумма 99 977,00
27	86-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Заречная до ул. М. Васильева территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 709 от 29.06.2017 Сумма 99 977,00
28	887-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул.	99 891,00	Пл/пор. № 710 от 29.06.2017

		Кузнечная на территории КГО в 2017г		сумма 99 891,00
29	88-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Московская до ул. Заречная на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 711 от 29.06.2017 сумма 99 977,00
30	89-06/17	на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Энгельса от ул. Ленина до ул. Маяковского на территории КГО в 2017г	99 977,00	Пл/пор. № 712 от 29.06.2017 сумма 99 977,00

Исходя из представленных материалов, установлено, что все работы по ремонту и содержанию дорог в границах Камышловского ГО заключены с одним и тем же хозяйствующим субъектом. Общая сумма стоимости муниципальных контрактов составляет 2.4 млн. руб. данные работы приняты и оплачены в полном объеме заказчиком.

МКУ «ЦОДА КГО» сообщило, что в соответствии с Уставом осуществляет функции заказчика при осуществлении закупок для муниципальных нужд Камышловского ГО, в том числе по содержанию автомобильных дорог местного значения на территории Камышловского ГО.

Вместе с тем, являясь казенным учреждением осуществляет свою деятельность в пределах лимитов бюджетных средств.

При формировании бюджета МО Камышловский ГО Администрация Камышловского ГО обращалась в Минфин свердловской области о дополнительном финансировании по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог от 26.08.2016 № 5006. Так, исходя из оценки расходных полномочий, запрашивалась сумма 275 183, 153 тыс. руб. Однако, согласно протокола от 05.10.– 10.11.2016 согласования исходных данных к проекту бюджета на 2017 год по МО Камышловский ГО с Минфином по Свердловской области по статье «дорожная деятельность» оценка расходных полномочий определена в сумме 25 459 тыс. руб.

Для обеспечения надлежащего содержания автомобильных дорог МКУ «ЦОДА КГО» в период с января 2017 по март 2017 заключило 29 муниципальных контрактов на сумму 2 694 215 руб., из них 24 с подрядчиком ООО «СпецТеплоСервис», 5 – с ООО «Азурит-сервис».

Закупка по ОКПД2 42.11.20.000, наименование объекта закупки: «содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования в границах Камышловского ГО» на сумму 9 309 695, 00 руб., объявленная 17.02.2017 была приостановлена по решению и предписанию Свердловского УФАС России от 13.03.2017, возобновлена с 20.04.2017, электронный аукцион (извещение 3 0862600012617000011) прошел только 15.05.2017, муниципальный контракт заключен 06.06.2017 с ООО «СпецТеплоСервис».

Изменения в план-график закупок на 2017 год МКУ ЦОДА КГО» в соответствии с Федеральным законом Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) были внесены 08.06.2017, таким образом контракты до 100 тыс. руб. по статье расходов на содержание и ремонт муниципальных дорог возможны только к заключению не ранее 19.06.2017.

В целях оперативного решения вопросов по содержанию дорог МКУ «ЦОДА КГО» и заключен Предварительный договор подряда № 8 для муниципальных нужд Камышловского ГО от 14.03.2017 (далее – Предварительный договор от 14.03.2017) в соответствии со ст. 429 ГК РФ. Предварительный договор может предшествовать заключению основного договора любого типа.

О сложившейся ситуации МКУ «ЦОДА КГО» сообщало письмом от 18.04.2017 в Администрацию Камышловского ГО.

В соответствии с п. 1.1 Предварительного договора от 14.03.2017 МКУ «ЦОДА КГО» (заказчик) и ООО «Азурит-Сервис» (подрядчик) заключили настоящий Предварительный договор на содержание и ремонт автомобильной дороги на территории Камышловского ГО для муниципальных нужд Камышловского ГО в рамках содержания и ремонта дорог муниципального значения на условиях, установленных настоящим Предварительным договором.

Согласно п. 1.2 Предварительного договора от 14.03.2017 Стороны обязуются заключить Основной договор в течение 15 рабочих дней с момента внесения в план-график закупок Заказчика и при наличии соответствующих лимитов бюджетных обязательств в необходимом объеме.

Согласно п. 2.2 цена контракта определена на основании локального сметного расчета, являющегося неотъемлемой частью настоящего контракта.

Пунктом 2.3 Предварительного договора от 14.03.2017 определено, что ремонтные работы должны быть выполнены в течение 15 дней с момента заключения контракта.

Расторгнут договор был на основании Соглашения о расторжении Предварительного договора от 14.03.2017 для муниципальных нужд Камышловского ГО от 13.06.2017.

МКУ «ЦОДА КГО», получая от Администрации Камышловского ГО предписания об устранении нарушений в состоянии дорог, направляло указанные предписания по электронной почте (azurite-s@yandex.ru) и нарочным (представителю по доверенности от 02.03.2017) в ООО «Азурит-сервис», которое согласилось выполнять работы предварительно без контракта.

Вышеуказанные факты были предметом рассмотрения 21.06.2017 в Камышловском районном суде по делу об административном правонарушении (дело № 5-48/2017).

В целях устранения нарушений безопасности дорожного движения выявленных главным государственным инспектором безопасности дорожного движения МО МВД России «Камышловский» ОГИБДД в период с 20.03.2017 по 29.05.2017 было выдано 26 предписаний со сроком исполнения от 1 до 7 суток:

1. № 123 от 20.03.2017, направлено по эл. почте;
2. № 125 от 21.03.2017, направлено по эл. почте;
3. № 130 от 28.03.2017, направлено по эл. почте;
4. № 131 от 28.03.2017, направлено по эл. почте;
5. №152 от 04.04.2017, вручено нарочным;
6. № 158 от 12.04.2017, вручено нарочным;
7. № 160 от 12.04.2017, вручено нарочным;
8. № 163 от 14.04.2017, вручено нарочным;
9. № 165 от 14.04.2017, вручено нарочным;
10. № 167 от 17.04.2017, направлено по эл. почте;
11. № 168 от 17.04.2017, направлено по эл. почте;
12. № 169 от 19.04.2017, вручено нарочным;
13. № 170 от 24.04.2017, вручено нарочным;

14. № 173 от 26.04.2017 , направлено по эл. почте;
15. № 174 от 28.04.2017, вручено нарочным;
16. № 176 от 02.05.2017, направлено по эл. почте;
17. №177 от 02.05.2017, направлено по эл. почте;
18. № 179 от 03.05.2017, направлено по эл. почте;
19. № 180 от 10.05.2017, направлено по эл. почте;
20. № 182 от 11.05.2017, направлено по эл. Почте;
21. № 183 от 11.05.2017, направлено по эл. почте;;
22. № 184 от 12.05.2017, направлено по эл. почте;
23. № 187 от 16.05.2017, вручено нарочным;
24. № 191 от 19.05.2017, направлено по эл. почте;
25. № 192 от 23.05.2017, направлено по эл. почте;
26. № 194 от 29.05.2017, вручено нарочным,

за неисполнение, которых в установленный срок, предусмотрена административная ответственность в соответствии с п. 27 и п. 28 ст. 19.5 КоАП РФ.

Согласно ст. 12.34 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при проведении ремонта и содержания дорог в безопасном для дорожного движения состоянии либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения в виде наложения административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Согласно Постановлению по делу № 5-48/2017 об административном правонарушении от 21.06.2017 судьей Камышловского районного суда Свердловской области в ходе административного расследования установлено, что выявленные нарушения эксплуатационного состояния улично-дорожной сети по условиям обеспечения безопасности дорожного движения на участке автодороги улицы Свердлова от дома № 59 до ул. Ленина, далее от улицы Ленина до ул. Гагарина в городе Камышлове были допущены отсутствием организации работ, предусмотренных Постановлением главы Камышловского ГО от 10.05.2011 № 808 «Регламент содержания улично-дорожной сети на территории Камышловского городского округа».

Являясь казенным учреждением МКУ «ЦОДА КГО» осуществляет свою деятельность в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Оказание услуг по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования в границах Камышловского ГО и элементов автомобильных дорог в течение срока действия контракта, с учетом сезона, в соответствии с требованиями: Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», Методические рекомендации по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования», ГОСТ Р 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», и др. нормативно-технической документации, действующей в данной области работ.

Статьей 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что порядок содержания

автомобильных дорог устанавливается муниципальными правовыми актами, а в частности Постановлением главы Камышловского ГО от 10.05.2011 № 808 утвержден регламент содержания улично-дорожной сети на территории Камышловского ГО.

В соответствии с вышеизложенным муниципальным НПА местные дороги отнесены к группе В- автомобильные дороги с интенсивностью движения менее 1000 авт/сут., а период весенне-летне-осенний определяется с 15 апреля по 15 октября.

Таким образом, ГИБДД незаконно сокращены сроки (10 суток) для произведения ремонтных работ в соответствии с п. 3.1.2 ГОСТ Р 50597-93, а также не учтены требования Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, полномочия заказчика по содержанию дорог были переданы МКУ «ЦОДА КГО» 12.12.2016, а капитальный ремонт дорог не производился лет 20.

Согласно ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Комиссия считает необходимым привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков: ООО «Азурит–Сервис» (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Шадринская, д. 9г); ООО «СпецТеплоСервис» (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Машиностроителей, д. 2а), в качестве заинтересованного лица - ОГИБДД МО МВД России «Камышловский» (624860, Свердловская область, с. Обуховское», д. 306), а также полагает необходимым запросить дополнительные материалы.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

В соответствии с ч.ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь в качестве ответчиков:
 - ООО «Азурит–Сервис» (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Шадринская, д. 9г);
 - ООО «СпецТеплоСервис» (624860, Свердловская область, г. Камышлов, ул. Машиностроителей, д. 2а);
2. ООО «Азурит–Сервис» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **09.01.2018** представить следующие документы и материалы:
 - пояснение по признакам согласованных с МКУ «ЦОДА КГО» действиях, приводящих к недопущению конкуренции на рынке содержания улично-дорожной сети;
 - иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
3. ООО «СпецТеплоСервис» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до **09.01.2018** представить следующие документы и материалы:
 - пояснение по признакам согласованных с МКУ «ЦОДА КГО» действиях, приводящих к недопущению конкуренции на рынке содержания улично-дорожной сети;

- иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>