



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 76-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 декабря 2017 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее — Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии законного представителя ООО «СервисСтрой» (далее — Заявитель, Общество) (ИНН 3017052299; местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Морозова/Дарвина, д. 19/39, пом. 5) <...> (приказ ООО «СервисСтрой» от 30.07.2007 № 1) и представителя Заявителя <...>. (доверенность от 18.12.2017),

а также в присутствии представителей организатора процедуры закупки - Государственного автономного учреждения культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» (ИНН/КПП 3015094381/301501001, ОГРН 1113015004849; местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Красная Набережная/Куйбышева, 9/2, литер А) (далее – Организатор торгов, Заказчик, Учреждение) <...> (приказ министерства культуры и туризма Астраханской области от 15.12.2014 № 642/к), являющейся директором Учреждения, и <...> (доверенность от 24.08.2017), рассмотрев жалобу ООО «СервисСтрой» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» (далее – Организатор торгов, Заказчик, Учреждение) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по восстановлению конструкций светопрозрачного покрытия и стен зимнего сада, светопрозрачной перегородки между центральным фойе и зимнем садом, пострадавших в результате пожара объекта: «Культурного наследия регионального значения «Культурно-развлекательный кинокомплекс «Октябрь» (быв. «Модерн» с зимним садом), 1909, 1920, 1970гг.» расположенный по адресу: г.Астрахань, ул. Володарского, 13 /ул.Молодой Гвардии, 2/ул.Коммунистическая» (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 31705827052), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 11.12.2017 поступила жалоба ООО «СервисСтрой» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по восстановлению конструкций светопрозрачного покрытия и стен зимнего сада, светопрозрачной перегородки между центральным фойе и зимнем садом, пострадавших в результате пожара объекта: «Культурного наследия регионального значения «Культурно-развлекательный кинокомплекс «Октябрь» (быв. «Модерн» с зимним садом), 1909, 1920, 1970гг.» расположенный по адресу: г.Астрахань, ул. Володарского, 13 /ул.Молодой Гвардии, 2 /ул.Коммунистическая» (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 31705827052).

По мнению Заявителя, Заказчиком не в полном объеме была размещена проектно-сметная документация на рассматриваемый объект; указанная закупка, проводимая Заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; требование к размеру обеспечения заявки на участие в данной закупке - 12, 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 6 903 923 (шесть миллионов девятьсот три тысячи девятьсот двадцать три) рубля 75 копеек, установленное Заказчиком в документации о закупке, ограничивает количество участников спорной закупки.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы Заявителя, указав на соблюдение требований к составу разделов проектной документации и требованиям к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, а также указав на размещение необходимой технической документации, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену вышеуказанных работ, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в архивированном виде с названием архива «смета 2017 (2).rar».

Поскольку доводы жалобы сводятся к нарушению Заказчиком пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, то Комиссия рассматривает жалобу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на основании части 10 статьи 3 Закона о закупках и ее пункта 1.

Комиссия, заслушав доводы присутствующей стороны, изучив документы, представленные Заявителем и Заказчиком, а также информацию, размещенную на Официальном сайте, установила следующее.

Комиссией до рассмотрения данной жалобы была рассмотрена жалоба ООО «Юмикс Компани» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» при проведении запроса предложений, по итогам чего было принято соответствующее решение № 75-НТ-04-17 от 20.12.2017, в котором отражено следующее:

«30.12.2016 г. министерство культуры и туризма Астраханской области и Учреждение заключили соглашение, согласно которому Учреждению предоставляются за счет средств бюджета Астраханской области субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения им государственного задания (раздел 1 «Предмет Соглашения»).

Комиссией установлено, что решение для перечисления Учреждению субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и соглашение о передачи полномочий государственного или муниципального заказчика Учреждению отсутствуют. Комиссия приходит к выводу о том, что в рассмотренном случае субсидии предоставлялись на иные цели для осуществления деятельности Учреждения. Реализация данных целей не подпадает под действие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Соответственно, довод Заявителя о необходимости проведения Заказчиком рассматриваемой закупки в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия считает несостоятельным.

Кроме того, в решении Астраханского УФАС России № 75-НТ-04-17 от 20.12.2017 отражено следующее.

«Как подтверждается материалами жалобы, рассматриваемая закупка проводилась в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), устанавливающего общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках для нужд Государственного автономного учреждения культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ», утвержденным приказом директора Учреждения от 03.08.2017 № 92) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

04.12.2017 на Официальном сайте размещено извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по восстановлению конструкций светопрозрачного покрытия и стен зимнего сада, светопрозрачной перегородки между центральным фойе и зимним садом, пострадавших в результате пожара объекта: «Культурного наследия регионального значения «Культурно-развлекательный кинокомплекс «Октябрь» (быв. «Модерн» с зимним садом), 1909, 1920, 1970гг.» расположенный по адресу: г.Астрахань, ул. Володарского, 13 /ул.Молодой Гвардии, 2 /ул.Коммунистическая» (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 31705827052) (далее - Извещение, Документация).

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2006 № 261.

Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 (далее — Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию).

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Отсутствие в документации о закупке требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации, приводит к невозможности формирования участником закупочной процедуры предложения по исполнению договора, в том числе, в части расчета цены и объемов работ по строительству.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Как уже ранее было отмечено, в соответствии с пунктами 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Как следует из письма Ассоциации регионального отраслевого объединения работодателей саморегулируемой организации «Астраханские строители» от 20.12.2017 № 01-02/808, работы, указанные в Документации относятся к работам по капитальному ремонту объектов капитального строительства.

В соответствии с приложением № 1 к договору, являющимся неотъемлемой частью Документации (приложение № 5), требования к качеству, техническим характеристикам работ, услуг, товара, требования к результатам работ, услуг, товара и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика установлены в техническом задании (в виде отдельных файлов) (приложение № 1 к Документации) и проектно-сметной документации. Вместе с тем, на Официальном сайте в составе Документации проектно-сметная документация не размещена в полном объеме, а техническое задание и вовсе не размещено.

Так, пунктом 9 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию определено, что проектная документация на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения состоит из 12 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 10 - 32 названного Положения:

- раздел 1 «Пояснительная записка»;*
- раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка»;*
- раздел 3 «Архитектурные решения»;*
- раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения»;*
- раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений», состоящий из следующих подразделов:*
 - а) подраздел «Система электроснабжения»;*
 - б) подраздел «Система водоснабжения»;*
 - в) подраздел «Система водоотведения»;*
 - г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»;*
 - д) подраздел «Сети связи»;*
 - е) подраздел «Система газоснабжения»;*
 - ж) подраздел «Технологические решения»;*
- раздел 6 «Проект организации строительства»;*
- раздел 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства»;*
- раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»;*
- раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности»;*
- раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов»;*
- раздел 10(1) «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»;*
- раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства»;*
- раздел 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».*

Однако по итогам анализа документов, размещенных Заказчиком на официальном сайте, Комиссия установила отсутствие информации, предусмотренной, например, разделом 1, 3 (описание и обоснование внешнего и внутреннего вида объекта капитального строительства, описание решений по отделке помещений основного, вспомогательного, обслуживающего и технического назначения, описание и обоснование использованных композиционных приемов при оформлении фасадов и интерьеров объекта капитального строительства и т.д.), подразделом «Система электроснабжения» раздела 5 (сведения о количестве электроприемников, их установленной и расчетной мощности; требования к надежности электроснабжения; описание мест расположения приборов учета используемой электрической энергии и устройств сбора и передачи данных от таких приборов и т.д.), которые указаны в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

По сути, Заказчиком размещена лишь информация, относимая к разделу 11, указанному в данном Положении.

Учитывая изложенное, отсутствие в Документации в полном объеме сведений об объеме работ, являющихся предметом Запроса предложений, требований к качеству, техническим

характеристикам закупаемых работ, услуг, товара, к результатам работ, услуг, товара, и технического задания (в виде отдельных файлов) (приложение № 1 к Документации) приводит к невозможности формирования участниками Запроса предложений заявки на участие в такой закупке, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Данная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 № 305-КГ16-4543 по делу № А40-72817/2015).

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Таким образом, довод Заявителя о размещении проектно-сметной документации на рассматриваемый объект не в полном объеме на официальном сайте Комиссия считает состоятельным.

Что касается довода Заявителя об ограничении количества участников спорной закупки путем установления в Документации требования к размеру обеспечения заявки на участие в данной закупке - 12, 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 6 903 923 (шесть миллионов девятьсот три тысячи девятьсот двадцать три) рубля 75 копеек, Комиссия его отклоняет как документально не подтвержденный. Закон о закупках не содержит норм, ограничивающих размер обеспечения заявки на участие в закупке. При этом установленный в данном случае размер не является избыточным.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наличие выявленных нарушений Закона о защите конкуренции и Закона о закупках в действиях Организатора закупки явилось основанием для выдачи Астраханским УФАС России в адрес Администрации обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений № 75-НТ-04-17 от 20.12.2017, а также для передачи всех материалов, собранных в ходе рассмотрения указанной жалобы, соответствующему должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СервисСтрой» на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по восстановлению конструкций светопрозрачного покрытия и стен зимнего сада, светопрозрачной перегородки между центральным фойе и зимнем садом, пострадавших в результате пожара объекта: «Культурного наследия регионального значения «Культурно-развлекательный кинокомплекс «Октябрь» (быв. «Модерн» с зимним садом), 1909, 1920, 1970гг.» расположенный по адресу: г.Астрахань, ул. Володар-ского, 13 /ул.Молодой Гвардии, 2 /ул.Коммунистическая» (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru: 31705827052) обоснованной в части.

2. Предписание Государственному автономному учреждению культуры Астраханской области «Дирекция по реализации фестивальных, конкурсных и культурно-массовых программ» не выдать в связи с ранее выданным предписанием Астраханского УФАС России № 75-НТ-04-17 от 20.12.2017.

3. Материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства не передавать.

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.