



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

АО «Когнитивные машины»
(Заявитель)
344000, г. Ростов-на-Дону,
пр. Буденовский, 62/2, оф. 1-21
accounting@cognitive-machines.com

ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»
(далее – Заказчик)
344022, г. Ростов-на-Дону,
пер. Журавлёва, 47
+7 (863) 2035963
p.fairadova@rostov.tns-e.ru

11.01.2018 № 172/05

На № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 39/05
о поступлении жалобы АО «Когнитивные машины»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 09.01.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса № 31705918427 «Оказание услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **16.01.2018 в «10» часов «00» минут** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

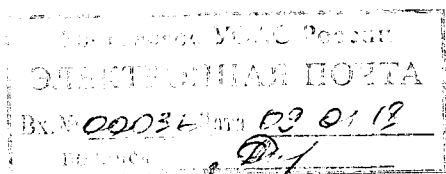
Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Заместитель руководителя управления –
начальник отдела

Н.А. Кожемяко

344000, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, д. № 62/2, оф. 1-21
ИНН 6165202465, КПП 616501001, ОГРН 1166196090862
e-mail: accounting@cognitive-machines.com; тел.: 8 800 333-17-63, +7 495 215-03-87



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области
Корнееву В.Г.
пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403,
г. Ростов-на-Дону, 344006

Жалоба

на положения документации:

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Заказчик	Публичное акционерное общество «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»)
ИНН	6168002922
Почтовый адрес	Место нахождения: 344022, г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47
Адрес электронной почты	p.fairadova@rostov.tns-e.ru
Номер контактного телефона	тел./факс (8-863) 203-59-63

2. Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявителя):

Организация — участник аукциона	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «Когнитивные машины»
ИНН	6165202465
Почтовый адрес	344000, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, д. № 62/2, оф. 1-21
Место нахождения	344000, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, д. № 62/2, оф. 1-21
Ответственное должностное лицо	Белоус Евгений Алексеевич
Адрес электронной почты	accounting@cognitive-machines.com

3. Сведения о размещаемом заказе:

Открытый конкурс (извещение на официальном сайте РФ - № 31705918427).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие 16.01.2018 17:00

Начальная (максимальная) цена договора: 539 881 454,20 руб Российский рубль.

31705918427

4. Обжалуемые действия заказчика, комиссии (конкурсной, аукционной или котировочной), нарушающие права Заявителя и нормы Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

ООО «Когнитивные машины» планировало подать заявку на участие в вышеуказанном конкурсе на право заключения договора оказания услуг по съему контрольных показаний с расчетных приборов учета покупателей электрической энергии.

1. В соответствии п. 4.5.1. «Требования к Участникам» положений конкурсной документации:

КОГНИТИВНЫЕ МАШИНЫ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«Когнитивные машины»

344000, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, д. № 62/2, оф. 1-21
ИНН 6165202465, КПП 616501001, ОГРН 1166196090862
e-mail: accounting@cognitive-machines.com; тел.: 8 800 333-17-63, +7 495 215-03-87

«4.5.1.3.1. Участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, управленческой компетентностью, опытом и репутацией, иметь ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые) – предоставленная информация оценке не подлежит»

Для подтверждения соответствия вышеуказанным требованиям, в соответствии с п 4.5.2 участник обязан предоставить документы:

4.5.2.1.6. справку о выполнении аналогичных, (сопоставимых) по характеру и объему, договоров, по установленной в настоящей Документации форме — Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 5)

Однако, в течении 3-х последних лет, Заказчик заключал аналогичные договоры с единственным поставщиком, а именно: с ООО "Донэнергоконтроль":

Информация о заключенных контрактах:

Контракт № 56168002922160001150000 223-ФЗ

Дата заключения контракта: 19.12.2016

Срок исполнения контракта: 31.01.2018

Заказчик: Публичное акционерное общество "ТНС ЭНЕРГО РОСТОВ-НА-ДОНУ"

344022 Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47

539 881 454 Р

Контракт № 56168002922150000900000 223-ФЗ

Дата заключения контракта: 17.12.2015

Срок исполнения контракта: 31.12.2016

Дата исполнения контракта: 09.02.2017

Заказчик: Публичное акционерное общество "ТНС ЭНЕРГО РОСТОВ-НА-ДОНУ"

344022 Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47

550 000 000 Р

Контракт № 56168002922150000550000 223-ФЗ

Дата заключения контракта: 01.04.2015

Срок исполнения контракта: 31.12.2015

Дата исполнения контракта: 29.03.2016

Заказчик: Публичное акционерное общество "ТНС ЭНЕРГО РОСТОВ-НА-ДОНУ"

344022 Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47

267 815 593 Р

Во всех трех случаях заключение контракта проходило по аналогичному сценарию, а именно: Заявки подавались организациями, две из которых не вносили обеспечение заявки, предусмотренное положениями конкурсной документации.

В итоге договор на исполнение услуг заключался с единственным участником.

В соответствии с частью 5 ст. 17 ФЗ № 135, положения части 1 ст. 17 ФЗ № 135 распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Запрет по существу установлен на предварительный, до проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений, выбор заказчиком в качестве контрагента одного лица или группы лиц, из которых может быть выбран контрагент, и обеспечение победы такому лицу или одному из лиц определенной группы при создании видимости равной конкуренции для всех обратившихся.

Учитывая, что в итоге, единственным поставщиком, имеющим возможность предоставить сведения о выполнении аналогичных договоров является ООО "Донэнергоконтроль" (ИНН 6168043492), считаем Заказчика нарушившим ч. 1 ст 17 ФЗ № 135.

344000, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, д. № 62/2, оф. 1-21

ИНН 6165202465, КПП 616501001, ОГРН 1166196090862

e-mail: accounting@cognitive-machines.com; тел.: 8 800 333-17-63, +7 495 215-03-87

2. Далее, положения конкурсной документации (п 4.5.2.1.10) содержат требования о предоставлении «..копии документов, предусмотренные п. 4.8.3.1. настоящей Документации», при этом документация не содержит п. 4.8.3.1.
3. Считаю, что при размещении Конкурсной документации Заказчик нарушил п. 1 ч 1 Статья 10. «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с изменениями и дополнениями), который предусматривает:
 1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):
 - 1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара; Учитывая, что услуги, являющиеся предметом Закупки, это часть тарифа на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемого Заказчиком считаю, что закупка у единственного поставщика по максимально возможной цене приводит в итоге к завышению тарифов на услуги по передаче электрической энергии для населения.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ТНС ЭНЕРГО» нарушает требования антимонопольного законодательства, а именно:

1) Ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

2) Ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части нецелевого и экономически неэффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

3) П. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в соответствии с которым документация о закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Так, положения конкурсной документации, а именно п 4.7.3 содержат положения, согласно которым участник должен предоставить сведения о «Наличие у участника специально обученного и экипированного персонала, допущенного к работе в электроустановках до и свыше 1000 В, в соответствии с требованиями Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты от 24.07.2013 №328н (60% из 100% по критерию)», тогда как, положения вышеназванного приказа (п. 42.10) предусматривает: «Работу с однофазными электросчетчиками оперативный персонал энергоснабжающих или территориальных электросетевых организаций, имеющий группу III, имеет право проводить единолично при снятом напряжении по утвержденному перечню работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации. При отсутствии коммутационного аппарата до электросчетчика в деревянных домах, в помещениях без повышенной опасности эту работу разрешается проводить без снятия

344000, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, д. № 62/2, оф. 1-21

ИНН 6165202465, КПП 616501001, ОГРН 1166196090862

e-mail: accounting@cognitive-machines.com; тел.: 8 800 333-17-63, +7 495 215-03-87

напряжения при снятой нагрузке», что не подразумевает наличие персонала с группой безопасности 4 (допущенного к работе в электроустановках свыше 1000 В).

4) Пп. 2 ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах либо к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.)

5) Статья 11.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части запрета на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.

ПРОШУ:

1. Признать Заказчика нарушившим:

Ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Пп. 1, части 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Статья 11.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Пп. 2 ч. 1 ст. 11, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

П. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

п. 1 ч. 1 Статья 10. «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

2. Принять иные меры в соответствии с действующим законодательством для защиты и восстановления нарушенных прав Заявителя.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя

Генеральный директор
АО «Когнитивные машины»

 / Е.А. Белоус/



Подписано
цифровой
подписью: АО
'Когнитивные
машины'

Дата: 2017.12.28
18:21:16 +03'00'