



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.01.2018 № 8/1
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ЧОО «Охрана»
450077, г. Уфа,
ул. Чернышевского, 84 А

Заказчик:

МАОУ «Центр образования
№114 с углубленным изучением
отдельных предметов»
450098, г. Уфа,
ул. Российская, 90
sch114@gmail.com

**Уведомление №2-18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

09.01.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО ЧОО «Охрана» от 29.12.2017 вх.№17935 на действия МАОУ «Центр образования №114 с углубленным изучением отдельных предметов» при проведении запроса котировок на оказание охранных услуг, извещение № 31705914258.

Уполномоченные представители МАОУ «Центр образования №114 с углубленным изучением отдельных предметов», ООО ЧОО «Охрана» вправе явиться на рассмотрение жалобы «15» января 2018 в «09» часов «30» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие)

0135420

заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы.

А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «15». Августа. 2018 в «09» часов «30» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на ___ л. в 1 экз

Заместитель руководителя

**Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Охрана»**

450077, г.Уфа, ул. Чернышевского, 84; ИНН 0275070080, ОГРН 1100280006320,
р/сч 4070281050600005900 в Отделении № 8598 Сбербанка России г. Уфа
к/сч 30101810300000000601
БИК 048073601
Тел./факс: 8(347)273-92-65

Исх.№ 88 от «28» декабря 2017 г.

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

**Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
тел.: (347) 273-34-05**

**Заявитель: ООО ЧОО «Охрана»
Адрес заявителя:
450077 г. Уфа, ул. Чернышевского, д.84 «А»**

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика, закупочной комиссии
(Статья 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции")**

**1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ОБРАЗОВАНИЯ № 114 С
УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ ОТДЕЛЬНЫХ ПРЕДМЕТОВ" ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ
БАШКОРТОСТАН МАОУ "ЦЕНТР ОБРАЗОВАНИЯ № 114" ИНН 0276036639 ОГРН 1030204208198**

Юридический адрес (место нахождения) Заказчика: 450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, Октябрьский район, ул. Российская, д. 90

Почтовый адрес Заказчика: 450098, Республика Башкортостан, г. Уфа, Октябрьский район, ул. Российская, д. 90

Адрес электронной почты Заказчика: sch114@gmail.com

Номер контактного телефона Заказчика:

Контактное лицо Заказчика -

- заместитель директора по АХЧ

Состав комиссии: Председатель комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

Член комиссии

2. Заявитель (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Охрана» (ООО ЧОО «Охрана»

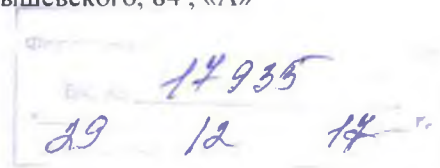
ИНН 0275070080 ОГРН 1100280006320 Адрес: 450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 84, «А»

(фактический и юридический адреса совпадают)

Тел/факс.

Тел.: e-mail:

контактное лицо – директор



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4. Извещение № 31705914258 от 20.12.2017 г.

5. Номер закупки: 31705914258. адрес электронной площадки в сети Интернет <http://www.bashzakaz.ru>

6. Наименование объекта закупки: Оказание охранных услуг

7. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронном виде: 20.12.2017 г.

8. Обжалуемые действия Заказчика: нарушение части 1 статьи 17 и ч. 1 ст. 18 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в действиях заказчика, закупочной комиссии, направленные на неправомерное определение победителя запроса котировок в электронном виде, создание участнику запроса котировок или нескольким участникам запроса котировок, преимущественных условий участия в запросе котировок, ограничение конкуренции, неправомерное отклонение нашей заявки на участие в запросе котировок в электронном виде.

9. Доводы жалобы:

Мы, ООО ЧОО «Охрана», подавая заявку в запросе котировок на услуги охраны (извещение № 31705914258) приложили к ней все документы согласно п.19 Раздел I. Информационной карты (ИК) закупочной документации.

П.19 ИК требования к участникам:

- «1) Соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом торгов;
- 2) Непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, на день подачи заявки на участие в закупке;
- 3) Неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в настоящей закупке;
- 4) Отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.
- 5) Отсутствие сведений об участнике закупки в предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реестре недобросовестных поставщиков;
- 6) Отсутствие сведений об участнике закупки в предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» реестре недобросовестных поставщиков;»

Декларация о соответствии участник закупки требования п.2-6 включена в состав нашей Заявки.

Далее в том же п.19 ИК перечисляются документы, представляемые участниками закупки в составе заявки, для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

1. Техническое задание;
2. Карточка организации (ФИО учредителей, директора, полное/краткое наименование, контакты, адрес почтовый/электронный, банковские реквизиты)
3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную соответственно, не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки;
4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копию решения о назначении или об избрании, в соответствии с которым это лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности, либо доверенность на осуществление действий от имени участника закупки);
5. Учредительные документы участника закупки (для юридических лиц);
6. Решение об одобрении сделки органами управления юридического лица в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;
7. Декларация о соответствии пп.1-6 п.19 Информационной карты по запросу котировок в электронной форме;
8. Заявка на участие в запросе котировок (рекомендуемая форма – Приложение №3)

9. Документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:
- копию действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом, с указанием следующих видов охранных услуг, которые может оказывать лицензиат:
1) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
2) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»
10. Документы, подтверждающие обладание участником закупки опытом в сфере оказания услуг охраны не менее 3 (трех) лет (копии договоров, актов оказанных услуг);
11. Документы, подтверждающие наличия у руководителя организации (отработавшего в должности не менее 4-х месяцев) или участника закупки индивидуального предпринимателя справки об отсутствии судимости;
12. Справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;
13. Документы, подтверждающие наличие у сотрудников охранной организации медицинских книжек с флюорографическим обследованием.

В статье 11 «Требования к участникам закупки» Положения о закупках МАОУ "ЦЕНТР ОБРАЗОВАНИЯ № 114" установлен перечень единых и дополнительных требований в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи:

Рассмотрим вторую часть с дополнительными:

«часть 2. Заказчик вправе устанавливать к участникам закупок определенных товаров, работ, услуг, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения договора;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора;
- добросовестное исполнение договоров в течение не менее одного года в отношении поставок товара, выполнения работ, оказания услуг, идентичных закупаемым Заказчиком.
- предоставления образца товара, предлагаемого участником к закупке».

Как видим, нет таких требований, для подтверждения которых требовались бы документы, подтверждающие наличие справки об отсутствии судимости у руководителя либо медицинская книжка с флюорографическим обследованием. Считаем, что п.п.11 и п.п.13 п.19 ИК совершенно неправомерны, т.к. нет таких требований ни в Положении о закупках, ни в самой документации, которые бы они подтверждали.

Согласно п.6 ст. 11 Положения о закупках «Комиссия не вправе возлагать на участника закупки обязанность подтверждать соответствие указанным в п.1.3 – 1.6 части 1 требованиям.»

Обращаем Ваше внимание, что требование приложить справку об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (пп.12 п.19 ИК) является ничем иным, как **неправомерным** требованием подтвердить п. 1.5. ст.11 Положения о закупках (Срок на ее получение – пять рабочих дней).

Считаем, что и п.п. 12 п.19 ИК тоже является неправомерным.

Несмотря на это, в составе Заявки мы приложили все требуемые документы.

Однако, Заказчик отклонил нашу заявку, указав в протоколе результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок: «Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (Неполный пакет документов)».

Такая или близкая к ней формулировка отклонения заявок прослеживается **во всех закупках** на ЭТП BashZakaz.ru <http://bashzakaz.ru/> Заказчиками в которых выступают детские образовательные учреждения (школы, центры образования, лицеи). Она применяется к заявкам ВСЕХ участников, цена которых ниже (т.е. выгоднее), чем сниженная на 1% начальная максимальная цена. Заявки с такой удивительно постоянной ценой, практически равной начальной максимальной, только у одного участника – ООО ЧОО «КУЗЕТ». Он и является победителем во всех указанных закупках.

Заявки **всех остальных** участников указанных закупок **отклоняют**, и если с конкретным указанием причины, - то по отсутствию документов, указанных **именно в неправомерных**, на наш взгляд, **п.п.11-13 п.19** Информационной карты.)

Если перейти к подробному разбору этих пунктов, то видим следующее:

П.п 11 п.19 . Раздела I. Информационной карты - о документах, которые должны подтверждать наличие у руководителя организации (отработавшего в должности не мене 4-х месяцев) или участника закупки индивидуального предпринимателя справки об отсутствии судимости», звучит странно и вводит в заблуждение. Почему надо подтвердить не отсутствие судимости, а наличие СПРАВКИ об ее отсутствии? Задаем вопрос: Какой документ может подтверждать наличие справки об отсутствии судимости? Ведь, не написано: Справку об отсутствии судимости у руководителя. И почему именно у руководителя? – Ведь он не является сотрудником детского образовательного учреждения и не будет работать охранником в школе.

Срок выдачи самих справок об отсутствии судимости составляет 30 дней и никак не вписывается в срок подачи заявок в данной закупке. Мы заказали указанную справку на сайте госуслуг и приложили скриншот страницы из личного кабинета директора Колоскова Игоря Александровича на указанном сайте в подтверждение того, что заявление на выдачу нам справки об отсутствии судимости у Колоскова И.А. нами отправлено. Основное, по п.п.11 п.19, - мы приложили Гарантийное письмо с декларацией о том, что у руководителя ООО ЧОО «Охрана» отсутствует судимость, и гарантией того, что справка уже заказана и будет представлена Заказчику в течение одного рабочего дня с момента ее изготовления. Гарантийное письмо с декларацией отсутствия судимости у руководителя оформлено на фирменном бланке, заверено подписью и печатью руководителя, и представлено нами в составе Заявки.

Обращаем Ваше внимание на два момента: Заказчик истинно обеспокоен тем, чтобы руководитель охранной организации **не имел судимости** или только тем, чтобы в составе заявки был документ, подтверждающий **наличие справки** об ее отсутствии? Считаем, что сама по себе справка об отсутствии судимости на определенный момент (а дата выдачи справки вообще не определена в закупочной документации, т.е. можно представить справку практически любой давности) не дает никакой уверенности Заказчику, так как даже в течение следующего дня либо нескольких дней после получения данной справки, может быть вынесено Решение суда по уголовному делу на руководителя. Получается, незаконное требование Заказчика дает возможность отклонить заявку добросовестного участника, у руководителя которого действительно нет судимости, - из-за невозможности получения указанной справки **по срокам**.

В нашей многолетней практике участия в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ НИ РАЗУ не требовалась такая справка, поэтому заказывать ее заранее не было оснований, не зная содержание требований закупочной документации **заранее**.

Остановившись на п.п.13 п.19 Информационной карты – документы, подтверждающие наличие у сотрудников охранной организации медицинских книжек с флюорографическим обследованием, - мы пояснили заказчику, что каких либо специальных требований по медицинскому освидетельствованию, а именно, наличие у сотрудников охранной организации медицинских книжек с флюорографическим обследованием, для работы охранником, кроме установленных действующим законодательством Российской Федерации, а именно ст. 12 Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 03.07.2016) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации": «Частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей

частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются частной охранной организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности.» законом не предусмотрено.

В связи с этим, мы предоставили в составе заявки копии всех медицинских справок и заключений, предусмотренных законодательством РФ для сотрудников частной охранной организации.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Перечень действий заказчиков, направленных на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, указанный в ч.1 ст. 18 Закона «О защите конкуренции» не является исчерпывающим. В статье речь идет о том, что любые действия Заказчика, направленные на ограничение конкуренции, запрещены.

Считаем, что в действиях Заказчика, закупочной комиссии содержатся признаки действий, направленных на ограничение конкуренции, что изначально предполагает отклонение заявок по неправомерным требованиям заказчика, не позволяет многим участникам рынка охранных услуг участвовать и побеждать в данной закупке.

Считаем, что заказчиком создаются преимущественные условия для одного или нескольких участников.

Считаем, что действия закупочной комиссии по отклонению нашей заявки на участие в запросе котировок (**при более низкой цене**), чем у победителя, **неправомерны**, так как нами представлен весь пакет документов, требуемых в закупочной документации, даже не смотря на то, что некоторые требования, на наш взгляд, не законны.

Соответственно, считаем неправомерным определение победителя запроса котировок.

На основании изложенного

ПРОСИМ:

- 1) Провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов РФ о размещении заказов в документации Заказчика - МАОУ "ЦЕНТР ОБРАЗОВАНИЯ № 114" по запросу котировок в электронном виде: «Оказание охранных услуг» (Извещение № 31705914258).
- 2) Приостановить процедуру закупки «Оказание охранных услуг» (Извещение №31705914258)»
- 3) Отменить Протокол, составленный в ходе проведения запроса котировок в электронном виде
- 4) Признать нашу заявку соответствующей и заново подвести итоги с учетом допущенных Заказчиком нарушений.

Приложения:

1. Подтверждающая документация:

Заявка – 2 л.;

Опись -1 л;

Итоговый протокол - 3 л.;

Протоколы закупок на ЭТП BashZakaz.ru, заказчиками которых являлись детские образовательные учреждения -16 л.

Итого: на 22 листах.

2. Документ, подтверждающий полномочия директора ООО ЧОО «Охрана» - 1 лист.

Директор ООО ЧОО «Охрана»