

В Управление Федеральной
антимонопольной службы России по
Московской области
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заказчик: Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Московской области «Химкинская
центральная клиническая больница»
(ГАУЗ МО «Химкинская ЦКБ»)
Адрес места нахождения:
Проспект Ленинский, д. 14, г. Химки,
Московская обл., 141401,
Номер телефона/факса:
+ 7 495 793-20-78
Адрес электронной почты:
dogovor4@hckb.ru

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «ГЕУЛА» (ООО
«ГЕУЛА»)
Адрес места нахождения:
Улица Максимова, д. 5, пом. 1, комн. 7,
Москва, 123098
Номер телефона/факса:
+ 7 495 222 79 60
Адрес электронной почты:
a6117240@yandex.ru

Московское областное УФАС
Рег. номер 25981/17
зарегистрирован 26.12.2017



Номер извещения: 31705909041
Наименование закупки Оказание услуг по организации лечебного
питания для нужд ГАУЗ МО «Химкинская
центральная клиническая больница» в 2018
году
Адрес сайта: www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на нарушение ГАУЗ МО «Химкинская ЦКБ» антимонопольного законодательства и 223-ФЗ при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации лечебного питания для нужд ГАУЗ МО «Химкинская ЦКБ» в 2018 году

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 16.05.2016 г. № 361/13 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет 19.12.2017 г. по адресу www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705909041 о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации лечебного питания для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Московской области «Химкинская центральная клиническая больница» (далее – Заказчик) в 2018 году.

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕУЛА» (далее – Заявитель жалобы) считает, что действия Заказчика по включению в аукционную документацию (далее – Документация) отдельных положений нарушает действующее законодательства Российской Федерации, а также нарушают законные права и интересы Заявителя жалобы по следующим основаниям.

1. В аукционной документации отсутствует информация о цене за единицу услуги.

Согласно раздела 3 части II «Информационная карта» «начальная (максимальная) цена договора составляет:

66 524 413,33 (Шестьдесят шесть миллионов пятьсот двадцать четыре тысячи четыреста тринадцать) рублей 33 копейки.

Цена определена посредством мониторинга цен, анализа рынка по среднему значению коммерческих предложений потенциальных участников размещения заказа.

Цена Договора включает стоимость оказываемых услуг с учётом всех затрат Исполнителя, необходимых для оказания услуг, а также все налоги, сборы и другие обязательные платежи, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

Обоснование начальной (максимальной) цены договора (Приложение №3 к документации об аукционе в электронной форме).».

В приложении № 3 к Документации содержится следующие данные:

«5. Информация об обосновании начальной (максимальной) цены договора: В соответствии с мониторингом цен на товар и анализом рынка по среднему значению коммерческих предложений потенциальных участников размещения заказа.

Таблица расчета начальной (максимальной) цены договора

Наименование поставщика	Поставщик 1	Поставщик 2	Поставщик 3
Реквизиты документа (предложения участника размещения заказа)	исх. № 6/н от 03.11.2017 г.	исх. № 6 исх. от 07.11.2017 г.	исх. № 328 от 02.11.2017 г.
Предмет договора	Оказание услуг по организации лечебного питания для нужд ГАУЗ МО «Химкинская центральная клиническая больница» в 2018 году		
Общая стоимость биологических исследований:	65 378 800,00	66 326 340,00	67 868 100,00

Среднее значение биологических исследований:	66 524 413,33
----------------------------------------------	---------------

Начальная (максимальная) цена договора сформирована как среднее значение цен коммерческих предложений потенциальных участников размещения заказа и составляет **66 524 413,33 (Шестьдесят шесть миллионов пятьсот двадцать четыре тысячи четыреста тринадцать) рублей 33 копейки.**».

Как видно из указанной таблицы, утверждая НМЦД, выбрал среднее значение предложений потенциальных участников закупки.

При этом, цена за единицу услуги, т.е. стоимость ежедневного рациона питания пациента не установлена и не утверждена.

Далее, в п. 6 раздела 3 Технического задания указан объём услуг: число коек стационарных: 650 коек. Число коек дневного стационара: 80 коек.

Таким образом, исполнитель будет осуществлять организацию питания двух категорий пациентов: находящихся в стационаре круглосуточно и проходящих в дневное время.

Следует отметить, что в зависимости от лечебного процесса, пациенты дневного стационара принимают пищу 1 раз в день (завтрак), 2 раза в день (завтрак и обед), 3 раза в день (завтрак, обед и ужин).

Таким образом, стоимость рациона питания каждой из вышеперечисленной категории пациентов должна быть различной, в зависимости от количества приёма пищи в день.

Согласно п. 1.1. Технического задания при организации питания пациентов Заказчика должен применяться основной вариант диеты (ОВД) как для взрослых, так и для детей.

В семидневном меню (примерном), являющемся частью приложения № 1 к Техническому заданию, присутствуют и другие виды диет, так как ОВД9, ЩД, ХД(Об), Г/А, ЩД инд. и т.д.

Порядок организации и нормы лечебного питания, которым прописан тот или иной вид диеты, определяется приказами Минздрава РФ от 05.08.2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», от 21.06.2013 г. № 395н «Об утверждении норм лечебного питания», приказом Минздрава СССР от 10 марта 1986 г. № 333 «Об улучшении организации лечебного питания в родильных домах (отделениях) и детских больницах (отделениях)» и приказом Минздрава Московской области от 12.08.2013 № 977 «О совершенствовании организации лечебного питания в медицинских организациях Московской области».

В зависимости от вида диеты применяются различные нормы питания, т.е. для разных диет предусмотрены разные продукты и их количество.

Таким образом, стоимость рациона питания по каждой из диет будет различной.

При планировании своей деятельности и расходной части бюджета лечебные учреждения анализируют, в т.ч. количество пациентов, т.е. оборачиваемость коечного фонда. Данный показатель определяется посредством анализа: среднего числа дней занятости койки в году, средней длительности пребывания пациента на койке, оборот койки, среднее время простоя койки, количество пациентов дневного стационара, диагнозы пациентов, виды диет.

Данная информация направляется Заказчиком потенциальным участникам закупки, которые на её основании рассчитывают стоимость ежедневного питания пациента стационара и дневного стационара, в зависимости от диет, учитывают косвенные затраты (оборудование, транспорт, ФОТ и т.д.), прибавляют размер своего вознаграждения и умножают полученную цену ежедневных рационов на количество коечного фонда, полученная цена и является их коммерческим предложением.

Таким образом, коммерческое предложение должно содержать информацию о стоимости рациона питания каждого из пациентов, указанных в предыдущем абзаце, и единую цену контракта, а средний показатель этих цен должен быть утверждён и приведён в Документации.

В связи с этим, только поставщики, на основании предложений которых была утверждена НМЦД, участвуя в данной закупке, могут предложить ценовое предложение, основанное на объективных данных, предоставленных им Заказчиком, иные потенциальные участники, либо откажутся от участия в аукционе, либо принимая решение о проценте

падения будут руководствоваться лишь догадками, что ведёт к созданию неравных условий для участников закупки и ограничению конкуренции.

Необходимость указания в Документации цены единиц услуги, также базируется на том, что начальная (максимальная) цена договора является приблизительной.

Лечебное заведение не знает количество пациентов, которые будут проходить у них лечение в следующем году, эти данные основываются на статистике предыдущих лет.

В соответствии с ч. 21.3. Положения о закупке **«в случае если при заключении договора объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении о проведении аукциона и аукционной документации Заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае если договором предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого договора исходя из фактически выполненного объёма данных работ, но не превышающего объёма работ, подлежащих выполнению в соответствии с договором. При этом в извещении о проведении аукциона и аукционной документации должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объёма фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения договора, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона и аукционной документации.**

С учётом этого, в Документации установлено, что оплата оказанных услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из объёма фактически оказанных услуг, которые будут осуществлены в ходе исполнения договора (раздел 1 части II Документации «Информационная карта»).

Таким образом, Заказчиком неправомерно не установлена цена единицы услуги.

Вместе с тем, согласно п. 1 ч. 22.1. Положения о закупке «описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги должно носить объективный характер.».

Отсутствие в аукционной документации цены за единицу услуги не даёт участнику закупки сформировать предложение по цене контракта, а заказчику в дальнейшем вести учёт оказанных услуг и осуществлять их оплату.

Таким образом, действия Заказчика противоречат Положению о закупках и Закону о закупках обязательным для применения при проведении торгов.

Также, указанные действия Заказчика создают неравные условия для участников торгов, препятствуют подготовке объективного ценового предложения, чем снижает количество потенциальных участников закупки, тем самым ограничивает конкуренцию, что в силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещено.

2. В Документации содержатся положения, противоречащие друг другу.

2.1. Согласно п. 1.1. Технического задания «питание больных, находящихся на стационарном лечении в государственном автономном учреждении здравоохранения Московской области «Химкинская центральная клиническая больница» должно быть организовано в соответствии с требованиями приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», от 21.06.2013 г. № 395н «Об утверждении норм лечебного питания». Применяется основной вариант стандартной диеты для взрослых и детей.

Таким образом, согласно данному положению Технического задания, при организации питания пациентов Заказчика должен применяться только один вариант диеты – основной вариант диеты (ОВД) как для взрослых, так и для детей.

Вместе с тем, в семидневном меню (примерном), являющемся частью приложения № 1 к Техническому заданию, присутствуют и другие виды диет, так как ОВД9, ЩД, ХД(Об), Г/А, ЩД инд. и т.д.

Кроме этого, в приложении № 1 к Техническому заданию содержатся примерное меню лечебных рационов для стационарных больных детского отделения и примерное меню лечебных рационов для родильного отделения.

Нормирование питания этих пациентов регламентируется приказом Министерства здравоохранения СССР от 10 марта 1986 г. № 333 «Об улучшении организации лечебного питания в родильных домах (отделениях) и детских больницах (отделениях)» и приказом Министерства здравоохранения Московской области от 12.08.2013 № 977 «О совершенствовании организации лечебного питания в медицинских организациях Московской области».

Отсутствие чёткого указания, какими нормативными актами участник закупки должен руководствоваться при организации питания пациентов Заказчика, не имея понимания какие виды диет и нормы питания пациентов, исходя из категорий пациентов, должны применяться у Заказчика, не зная начальную стоимость питания одного пациента в день, перечень продуктов и нормы лечебного питания на одного пациента, участник закупки не имеет возможности рассчитать своё ценовое предложение, т.е. такую цену, которая позволит оказывать качественную услугу и при этом сохранить рентабельность производства (оказываемой услуги).

2.2. В соответствии с п. 1.3. Технического задания у Заказчика в круглосуточном стационаре установлен общий четырёхразовый режим питания.

Однако в семидневном меню (примерном) установлен пятиразовый приём пищи.

Наличие в Документации положений, противоречащих друг другу, нарушает принцип объективности описания закупаемой услуги, что нарушает Положение о закупке и Закон о закупках.

Также, указанные действия Заказчика препятствуют подготовке предложения, что снижает количество потенциальных участников закупки, тем самым ограничивает конкуренцию, что в силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещено.

3. В Документации установлены требования к исполнителю, основанные на недействующих стандартах, правилах и пр., и/или не имеющих отношение к деятельности исполнителя, и/или требования, не основанные на действующих нормативных актах.

3.1. В пункте 2.10. Технического задания установлено, что оказание услуг должно осуществляться с соблюдением требований санитарно-эпидемиологических правил СП 2.4.4.969-00 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул».

В соответствии с п. 1.1 «настоящие санитарно-эпидемиологические правила (далее - санитарные правила) определяют гигиенические требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей, направленные на оздоровление детей и подростков в период каникул».

Таким образом, данные правила не устанавливают требования к пребыванию детей в лечебно-оздоровительных учреждениях, каковым является Заказчик, кроме того, в настоящее время они утратили силу.

3.2. В пункте 4.2. Технического задания установлено, что «доставка готовой пищи осуществляется Исполнителем. **Исполнитель выделяет специальный транспорт, предназначенный только для перевозки пищевых продуктов, имеющий санитарный паспорт, выданный органами Роспотребнадзора.** Не допускается использование этого транспорта в иных целях. Транспортировка готовой пищи осуществляется в плотно закрытых термосах и специально выделенной посуде с плотно закрывающимися крышками. Срок хранения горячих первых и вторых блюд в термосах не должен превышать одного часа (включая время транспортировки).».

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании», вступившим в силу с 21 октября 2011 года,

в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» были внесены изменения.

В частности, подпунктом «б» пункта 10 статьи 36 указанного закона внесено изменение в пункт 4 статьи 19 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ, исключающее требование о наличии санитарного паспорта.

В настоящее время, для перевозок пищевых продуктов должны использоваться специально предназначенные или специально оборудованные для таких целей транспортные средства.

В связи с вышеизложенным, указанные акты в части требования наличия санитарного паспорта на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов с 21 октября 2011 года не применяются, требование конкурсной документации об их наличии являются незаконными.

Таким образом, включение в Документацию требований к исполнителю, основанных на недействующих стандартах, правилах и пр., и/или не имеющих отношение к деятельности исполнителя, и/или требования, не основанные на действующих нормативных актах, нарушает Закон о закупках и Положение о закупках.

Также, указанные действия Заказчика препятствуют подготовке предложения, что снижает количество потенциальных участников закупки, тем самым ограничивает конкуренцию, что в силу ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещено.

На основании вышеизложенного **ПРОСИМ** Комиссию УФАС по Московской области:

1) приостановить проведение открытого электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации лечебного питания для нужд ГАУЗ МО «Химкинская ЦКБ» в 2018 году, извещение № 31705909041;


2) запретить ГАУЗ МО «Химкинская ЦКБ» заключить договор до принятия Комиссией УФАС Московской области решения по настоящей жалобе;

3) признать жалобу ООО «ГЕУЛА» обоснованной;

4) выдать предписание ГАУЗ МО «Химкинская ЦКБ» об устранении нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Приложение: доверенность на Ладария О.А. от 25.12.2017 г.

Представитель ООО «ГЕУЛА»
по доверенности



О.А. Ладария

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕУЛА»

Ул. Максимова, д. 5, пом. 1, комн. 7, Москва, Россия, 123098. Тел. +7 (495) 229-06-28.
ОКПО 06265768, ОГРН 1177746022585, ИНН 9715289147, КПП 771501001

ДОВЕРЕННОСТЬ № 8

Город Москва

Двадцать пятое декабря две тысячи семнадцатого года

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕУЛА» в лице Генерального директора Гудова Фархада Леонидовича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает

Ладария Ольгу Александровну, паспорт гражданина РФ 45 08 № 763944 выдан Паспортно-визовым отделением ОВД района Коньково г. Москвы 23.10.2006 г. код подразделения 772-027, зарегистрированную по адресу: г. Москва, ул. Ак. Арцимовича, дом 3, корпус 1, кв. 218,

▪ быть представителем по гражданским, административным, уголовным и другим делам во всех судах со всеми правами, которые предоставлены законом истцу, ответчику, третьему лицу, в том числе с правом на подписание искового заявления и отзыва на исковое заявление, заявления об обеспечении иска, передачу дела в третейский суд, полный отказ от иска или частичный отказ от исковых требований и признание иска, изменение основания или предмета иска, заключение мирового соглашения, а также с правом на обжалование судебного акта, подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, получение, предъявление и отзыв исполнительного документа, обжалование действий судебного пристава-исполнителя; с правом ознакомления с материалами дела, подачи и получения различных справок, заявлений и других документов, заверения копий документов предоставляемых в суд, а также совершения всех иных действий, необходимых для выполнения данного поручения;

▪ представлять интересы Общества в Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) и во всех ее территориальных органах (Управлениях ФАС России), с правом получения всех необходимых документов, подачи и подписания заявлений, ходатайств, жалоб, предоставления устных и письменных объяснений;

▪ представлять интересы Общества в государственных органах РФ, в том числе: в органах прокуратуры РФ, органах внутренних дел РФ, в территориальных органах Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Москве, в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области, в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости при проведении проверки соблюдения законодательства РФ о труде и об охране труда, в том числе в Государственной инспекции труда в г. Москве, налоговых органах РФ, с правом: подачи и получения всех необходимых документов (пояснений, объяснений, приказов, распоряжений, запросов, актов проверки, предписаний, извещений и иных документов), расписываться в получении документов, а также быть защитником (законным представителем) Общества при осуществлении административного производства в отношении Общества, с правом ознакомления со всеми материалами дела, представления доказательств, объяснений, заявления ходатайств и отводов, участия в рассмотрении дела, подписи протокола об административном правонарушении, а также пользоваться всеми иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящая доверенность выдана сроком действия по 31.01.2018 г.

Полномочия по доверенности не могут быть передоверены другим лицам.

Подпись Ладария О.А.  удостоверяю.

Генеральный директор
ООО «ГЕУЛА»



Ф.Л. Гудов