

исх. У-1245-12/17 В:
от 27.12.2017 г.

5
Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 47 стр. 1

Заявитель: **ООО «ФинЭкспертиза»** (ИНН 7708096662)

Место нахождения: 129090, г. Москва, проспект
Олимпийский, д. 14

Телефон: +7 (495) 775-22-00

e-mail: info@finexpertiza.ru

Генеральный директор: Козлова Нина Андреевна

Жалоба в отношении: **Акционерное общество «Швабе»** (ИНН
7717671799)

Место нахождения / Почтовый адрес:

129366, г. Москва, Проспект Мира д. 176

Тел. (495) 626-14-25 Факс (495) 626-12-39,

официальный сайт <http://shvabe.com>

Генеральный директор

Патрикеев Алексей Павлович

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Акционерное Общество «Швабе». Адрес: 129366, г. Москва, Проспект Мира д. 176, тел.: +7 (499) 951 4832, контактное лицо: Гуськов Артем Михайлович, e-mail: zakupki@shvabe.com, тел.: +7 (499) 951 4832 (70282),

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза», ИНН: 7708096662. Адрес: 129090, РФ, г. Москва, Олимпийский проспект, д. 14; телефон: (495) 775-22-00; e-mail: info@finexpertiza.ru; контактное лицо: Фрейберг Александр Андреевич.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://etprf.ru/>

Закупка № 31705882509, размещена:

<http://etprf.ru/NotificationOK/id/10555>

Обжалуемые действия Заказчика:

Дополнение требований в части квалификации участника закупки (наличия опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема – порядка оценки по критерию) не является обоснованным, нарушает положения п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Доводы жалобы:

14.12.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – «ЕИС») Заказчиком была размещена закупка № 31705882509 (далее – «Закупка»), проводимая в виде конкурса в электронной форме.

Московское УФАС
Рег. номер 65285/17
зарегистрирован 28.12.2017



Предметом Закупки является оказание услуг:

1. подготовка консолидированной финансовой отчетности, составленной по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО);
2. подготовка групповых форм отчетности (формы сбора данных) для подготовки КФО МСФО Группы ГК «Ростех» за 2017 и 2018 годы.

В соответствии с п. 3.1. Приложения № 1 к Информационной карте Закупки, к участникам Закупки предъявляются следующие требования:

1. Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.
 - 1.1. Под продукцией сопоставимого характера для целей Закупки Заказчик понимает оказание услуг (выполнение работ), по подготовке консолидированной финансовой отчетности составленной по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) и подготовке групповых форм отчетности (формы сбора данных) для подготовки КФО МСФО Группы ГК «Ростех» для организаций ОПК со схожей спецификой (в соответствии с Приказом № 1828 от 23.07.2015 г. «Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса»).
 - 1.2. Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.
 - 1.3. Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера, в количестве не менее 1 договора на сумму не менее 30% от Начальной (Максимальной) Цены.
 - 1.4. К учету будет приниматься опыт поставки продукции сопоставимого характера и объема в течение последних 3 лет, предшествующих размещению извещения о закупке.

Необходимо отметить то, что размер Начальной (Максимальной) Цены (далее – НМЦ) составляет в соответствии с Информационной картой 43 053 300,00 рублей.

19.12.2017 Заказчиком были размещены изменения в извещение и/или документацию о закупке: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договоров на оказание услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности составленной по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) и подготовке групповых форм отчетности (формы сбора данных) для подготовки КФО МСФО Группы ГК «Ростех» за 2017 и 2018 годы, 31705882509 (далее – «Изменения»).

В соответствии с п. 8 обозначенных Изменений, было дополнено Приложение № 2 к Информационной карте участника Закупки «Порядок оценки и сопоставления Заявок», в части содержания критерия. Так, в соответствии с Изменениями, в рамках показателя критерия оценки (подкритерия) оценивается наличие у участника, в том числе у специалистов по МСФО, опыта оказания услуг сопоставимого характера и объема – подготовка консолидированной финансовой отчетности по международным стандартам финансовой отчетности для организаций ОПК со схожей спецификой (в соответствии с Приказом № 1828 от 23.07.2015 г. «Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса») и сопровождения аудиторской проверки в соответствующих организациях с ценой договора более 50 % от НМЦ.

Таким образом, квалификационные требования Заказчика к участникам Закупки заключаются в том числе в наличии опыта успешной поставки ГК «Ростех» с ценой договора более 21 526 650,00 рублей (50% от НМЦ по текущей Закупке) в течении 3 (трех) лет, предшествующих проведению Закупки.

В то же время, необходимо обратить внимание на закупки, проводившиеся Заказчиком в течение 3 лет, предшествующих текущей Закупке.

Период	Наименование закупки	Охват	НМЦ	Цена по итогам Закупки
2016	Оказание услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности в соответствии с МСФО за 2016 год	Швабе КМЗ	24 500 267,00	10 500 000,00
2015	Оказание услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности в соответствии с МСФО за 2015 год	Швабе	14 500 000,00	10 168 720,00
2014	Оказание услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности в соответствии с МСФО за 2014 год	Швабе	12 500 000,00	9 502 400,00

Таким образом, Заказчиком в период с 2014 по 2016 года не проводились Закупки на сумму равную или большую по отношению к 50% НМЦ текущей Закупки.

Имея успешный опыт поставки Заказчику услуг сопоставимого характера и объема в пределах трех лет, предшествующих текущей Закупке, Заявитель, как это видно из представленной таблицы, не может соответствовать заявленным требованиям Закупки по причине явно завышенных квалификационных требований.

Также важно обратить внимание и на то, что включение в состав документации о Закупке требований в соответствии с Изменениями, накладывает на потенциальных участников Закупки дополнительные, ничем не обоснованные ограничения.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках товаров»), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документальную обоснованность.

Такой подход подтверждается также решениями антимонопольных органов. Так, в соответствии с решением Московского УФАС России от 25.11.2015 по делу N 1-00-1960/77-15, было принято решение о признании неправомерным и необоснованным установление требования предоставления подтверждения отгрузки товара на сумму не менее чем 50% от начальной (максимальной) цены.

На основании изложенного просим:

1. Направить уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной.
3. Принять решение о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копия Доверенности № 02-01-1710156 от 25.10.2017 на 1 л. в 1 экз.
2. Копия Протокола № 1/2017 от 27.01.2017 на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень внесенных изменений в извещение и/или документацию о закупке на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень внесенных изменений в извещение и/или документацию о закупке на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень внесенных изменений в извещение и/или документацию о закупке на 3 л. в 1 экз.;
6. Извещение о проведении закупки на 2 л. в 1 экз.;
7. Документация о закупке по открытому одноэтапному конкурсу в электронном форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по подготовке консолидированной финансовой отчетности, составленной по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) и подготовки групповых форм отчетности (формы сбора данных) для подготовки КФО МСФО Группы ГК «Ростех» за 2017 и 2018 годы на 78 л. в 1 экз.;
8. Договор возмездного оказания услуг на 16 л. в 1 экз.;
9. Приложения к договору на 20 л. в 1 экз.;
10. Договор возмездного оказания услуг на 16 л. в 1 экз.;
11. Приложения к договору на 20 л. в 1 экз.;
12. Договор возмездного оказания услуг на 16 л. в 1 экз.;
13. Приложения к договору на 20 л. в 1 экз.;

ООО «ФинЭкспертиза»

Представитель по доверенности

№ 02-01-1710156 от 25.10.2017



А.А. Фрейберг