



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 173-АД-ГОЗ/2017 об административном правонарушении
(ч.2.1 ст.14.55 КоАП РФ)

11.01.2018

Резолютивная часть объявлена 09 января 2018г.

В полном объеме изготовлено 11 января 2018г.

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.82 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ постановление от 06.12.2017 и другие материалы в отношении должностного лица – начальника отдела казначейства Акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Старт» имени А.И. Яскина» (ИНН 6662054224, юридический адрес: 620007, г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, 24, далее – АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина») <...> (...), зарегистрированной по адресу: <...>,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение прокурором достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, по результатам проведенной в отношении АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» проверки соблюдения законодательства о государственном оборонном заказе.

Дело в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 28.1, ст. 28.4 КоАП РФ возбуждено 06.12.2017 путем вынесения заместителем прокурора Свердловской области <...> соответствующего постановления, направленного в порядке ч.1 ст. 28.8 КоАП РФ для рассмотрения в Свердловское УФАС России.

Определением от 15.12.2017 рассмотрение дела назначено на 09.01.2018, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело рассмотрено с участием <...>, а также с участием прокуратуры Свердловской области <...>.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств не заявлено (ст. 24.4 КоАП РФ).

При рассмотрении дела велось протоколирование с использованием средств аудиозаписи.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ, имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, осуществляющее производство по делу, приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст.26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч.2.1 ст.14.55 КоАП РФ административного правонарушения выражается в нарушении условий контракта в части срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственному оборонному заказу, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, а его специальным субъектом является должностное лицо головного исполнителя.

Правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с выполнением государственного оборонного заказа и государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа установлены Федеральным законом от 29.12.2012 №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о государственном оборонном заказе).

В соответствии со ст.3 Закона о государственном оборонном заказе под контрактом понимается договор, заключенный в письменной форме головным исполнителем с исполнителем или между исполнителями на поставки продукции, необходимой головному исполнителю, исполнителю для выполнения государственного оборонного заказа, и предусматривающий в том числе обязательства сторон и их ответственность (п.7); под головным исполнителем понимается – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключившее с государственным заказчиком государственный контракт по государственному оборонному заказу (п.3); под кооперацией понимается – совокупность взаимодействующих между собой лиц, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу в рамках сопровождаемых сделок. В кооперацию входят головной исполнитель, заключающий государственный контракт с государственным заказчиком, исполнители, заключающие контракты с головным исполнителем, и исполнители, заключающие контракты с исполнителями (п.4.1).

Установлено, что между Акционерным обществом «Научно-производственное предприятие «Респиратор» (далее – АО «НПП «Респиратор») (Поставщик) и АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» (Покупатель) заключен договор от 28.03.2017 № <...> на поставку продукции <...> в обеспечение государственного оборонного заказа (далее – Договор от 28.03.2017).

Продукция поставляется в интересах Министерства обороны РФ в обеспечении государственного контракта от 31.03.2016 № <...>. Идентификатор государственного контракта № <...>.

Таким образом, АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» является головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу и обязано руководствоваться в своей деятельности требованиями, установленными законодательством в отношении таковых субъектов.

Согласно п.2.1 Договора от 28.03.2017 во исполнение государственного контракта Поставщик обязуется поставить Покупателю Продукцию, соответствующую требованиям к качеству и иным требованиям, установленным Договором, номенклатура, количество и сроки поставки которой указаны в Ведомости поставки (Приложение № 1 к Договору), являющейся неотъемлемой частью Договора.

Согласно п.2.2 Договора от 28.03.2017, Покупатель обязался принять и оплатить изготовленную и поставленную Поставщиком Продукцию, соответствующую требованиям, установленным Договором.

Ведомостью поставки к Договору от 28.03.2017 установлен следующий порядок и сроки оплаты Продукции: «Покупатель производит авансовый платеж – 100% в течение 10 дней с момента подписания ведомости поставки».

Общая сумма оплаты за Продукцию по Договору от 28.03.2017 составляет 46 427,10 рубля.

Ведомость поставки к Договору от 28.03.2017 подписана сторонами 25.04.2017. С учетом требований, установленных данной ведомостью (10 дней с момента подписания ведомости поставки), срок оплаты приходится на 05.05.2017.

Вместе с тем, АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» произвело оплату только 31.05.2017, т.е., в нарушение условий, установленных Ведомостью поставки к Договору от 28.03.2017.

На рассмотрении дела № 173-АД-ГОЗ/2017 об административном правонарушении <...> признала, что АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» нарушило сроки оплаты Продукции по Договору от 28.03.2017.

Причинами несвоевременной оплаты Продукции, по мнению <...>, явились несвоевременное (только 05.05.2017) формирование заявки на платежи и внесение ее в программу 1С отделом управления заявками, что не позволило отделу казначейства АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» осуществить платеж 06.05.2017 (выходной день).

Поскольку срок оплаты приходится на нерабочий день (06.05.2017), постольку последним днем срока исполнения обязательства по оплате является первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, платеж АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» был внесен только 10.05.2017, вместе с тем, платеж по Договору от 28.03.2017 банком был отклонен по причине отсутствия в договоре (Ведомости поставки к Договору от 28.03.2017) всех необходимых банковских реквизитов Поставщика.

Оплата была произведена АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» только 31.05.2017, после устранения недостатков в платежных документах.

При рассмотрении дела прокурор заявил о доказанности вины <...> относительно нарушения сроков оплаты Продукции по Договору от 28.03.2017, что подтверждается материалами проверки, а также ходатайствовал о привлечении должностного лица к административной ответственности.

В соответствии с п. 3 и п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 административное правонарушение в форме бездействия считается совершенным со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (место исполнения должностным лицом своих обязанностей либо место нахождения юридического лица).

Таким образом, имеет место наличие события, совершенного 06.05.2017 по месту нахождения головного исполнителя – АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина», административного правонарушения, предусмотренного ч.2.1 ст.14.55 КоАП РФ.

2. В соответствии со ст. 15 Закона о государственном оборонном заказе лица, виновные в нарушении норм настоящего Закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере государственного оборонного заказа, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, т.е. подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» является начальник отдела казначейства <...>, которая в соответствии с Приказом АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» <...> исполняет обязанности начальника отдела казначейства АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» с 15.02.2017.

Должностной инструкции <...> установлены следующие квалификационные требования к должности начальника отдела казначейства: высшее профессиональное образование и стаж работы в организации и контроле проведения финансовой деятельности предприятия не менее трех лет.

Согласно должностной инструкции <...> начальник отдела казначейства управляет осуществлением финансовых операций предприятия, оперативным планированием движения денежных средств.

При изложенных обстоятельствах, причастность начальника отдела казначейства АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» <...> к совершению административного правонарушения установлена.

Таким образом, <...> являясь в момент совершения административного правонарушения должностным лицом головного исполнителя, несет ответственность за нарушение требований закона и условий контракта, заключенного в целях исполнения государственного оборонного заказа.

3. Административное правонарушение в соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1) либо совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2).

<...> хотя и не осознавала противоправный характер своих действий (бездействия), но по обстоятельствам дела и замещаемой ей должности могла и должна была его осознавать, совершив административное правонарушение по неосторожности.

4. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ), либо обстоятельств, отягчающих ее (ст. 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственному оборонному заказу сроков исполнения государственного оборонного заказа негативно влияет на обороноспособность государства. Иной ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности в сфере государственного оборонного заказа (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.1, частями 1, 2 и 2.1 статьи 14.55, статьями 14.55.1, 14.55.2, 15.37, 15.40, 19.4.2, частью 7.1 статьи 19.5, частью 2 статьи 19.7.2 настоящего Кодекса) составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч.1 ст.4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение должностным лицом головного исполнителя административных правонарушений, предусмотренных ч.2.1 ст.14.55 КоАП РФ, установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника отдела казначейства АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» <...> (...), зарегистрированную по адресу: <...>, виновной в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч.1 ст.14.55 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок лицу, в отношении которого вынесено постановление, надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов

00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 318) для составления протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в УФАС по Свердловской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг зачисляются, в соответствии с Приказом Министерства Финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России по Свердловской области, г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) 16111633010016000140

«Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации (в том числе и в сфере государственного оборонного заказа)»

ОКТМО 65701000

УИН <...>

Копия постановления вручена или получена _____

_____,
что подтверждается _____.

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст.31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления

<...>